



## ОДИТЕН ДОКЛАД

**№ 0300101715**

**за извършен одит „Ефективност на превенцията и действия по преодоляване на последиците от наводнения” за периода 01.01.2012 г. до 31.12.2014 г.**

Настоящият окончателен одитен доклад е приет с Решение № 241 от 15.12.2016 г.  
на Сметната палата (Протокол № 36)

## СЪДЪРЖАНИЕ

<b>Списък на съкращенията</b>	4
<b>РЕЗЮМЕ</b>	6
<b>ВЪВЕДЕНИЕ</b>	9
<b>ОДИТЕН ОБХВАТ И ПОДХОД</b>	10
1. Цели на одита	10
2. Обхват на одита и одитни въпроси	11
3. Одитни критерии	12
4. Одитна методология	12
<b>КОНСТАТАЦИИ И ОЦЕНКИ</b>	12
<b>I. Национална рамка за действия за осъществяване на превенция и преодоляване на последствията от наводнения</b>	12
1. Осигуреност на прилагането на комплексен подход, интегриран в политики, програми и действия, съобразени с рамката от Хиого за действията при бедствия и рамката на общността за оценка и управление на риска от наводнения	12
2. Осигуряване на дейностите по превенция и преодоляване на последиците от наводнения с адекватна правна рамка и ролята на ГДПБЗН-МВР в процеса на нормативното осигуряване	19
3. Консултативен съвет – създаване и изпълнение на дейностите. Осигуряване на публичност на информацията	21
4. Механизъм за финансиране от Междуведомствената комисия за възстановяване и подпомагане към Министерския съвет	32
<b>II. Превантивни дейности за предотвратяване на бедствия от наводнения</b>	39
1. Дейности, изпълнявани от ГДПБЗН-МВР, свързани с превенция на наводненията	39
2. Дейности, свързани с превенцията на наводнения и изпълнявани в общините	46
<b>III. Действия по преодоляване на последиците от бедствия, вследствие на наводнения</b>	52
1. Оперативна защита	52
2. Изпълнение на нормативно регламентирани дейности за преодоляване на последиците от наводнението от кмета на общината	56
3. Осигуряване на финансови ресурси за подпомагане и възстановяване	58
4. Система за отчет на използваните финансови ресурси, изплатени от МКВПМС за овладяване и преодоляване на последиците от наводнения	62
5. Реакция (по отношение на времевия фактор) при преодоляване последиците от наводнения	63
<b>ЗАКЛЮЧЕНИЕ</b>	66
<b>ПРЕПОРЪКИ</b>	68
<b>Приложения към Одитен доклад № 0300101715</b>	71

№ 1 Схеми за участници в процеса	72
№ 2 Схема за организационна структура на ГДПБЗН и карта на регионалните дирекции за ПБЗН	79
№ 3 Одитни въпроси, критерии и показатели	80
№ 4 Документи във връзка с изпълнение на Рамката на Хиого и на Директива 2007/60/ЕО	95
№ 5 Отговорности, регламентирани в нормативни актове/документи, свързани с провеждане на политики със защита при бедствия, наводнения	102
№ 6 Изпълнение на дейности от годишните работни програми на Консултативния съвет	106
№ 7 Заседания на КС, взети решения, определен срок, изпълнение на решенията, представяне на доклад от отговорника по взето решение, докладвано изпълнение на решение на заседание на КС	112
№ 8 Изпратени доклади за пролетен и есенен мониторинг, извършвани по заповеди на министър-председател (вкл. и допълнителна таблица за изпратени доклади на областни управители)	116
№ 9 Нормативни и вътрешни актове, относими към наводненията, прилагани през одитирания период	118
№ 10 Регулации и време за прилагането им във връзка с извършване на контрол на аварийните планове, касаещи на водностопанските системи и хидротехнически съоръжения и на обектите - източник на замърсяване	122
№ 11 Проверки на аварийни планове от РДПБЗН по предоставени констативни актове/протоколи	124
№ 12 Анализи, изготвяни от РДПБЗН, предоставяни на ГДПБЗН-МВР	126
№ 13 Информация за наводненията за избрани 6 общини	127
№ 14 Обобщена таблица за сформиране на общинска междуведомствена комисия основание чл. 140, ал.4, т.1 от ЗВ, заповеди за други проверки	130
<b>Опис на одитните доказателства</b>	<b>132</b>

## СПИСЪК НА СЪКРАЩЕНИЯТА

АИС	Автоматизирана информационна система
АСУ	Автоматизирана система за управление
БАН	Българска академия на науките
БЧК	Български Червен кръст
БТПП	Българска търговско-промишлена палата
ГДПБЗН - МВР	Главна дирекция „Пожарна безопасност и защита на населението” – Министерство на вътрешните работи
ДКИС	Дирекция „Комуникационни и информационни системи“ (в МВР)
ДНС	Дирекция „Национална система“ (112 на МВР)
ЕБК	Единна бюджетна класификация
ЕКИ	Европейска критична инфраструктура
ЕО	Европейска общност
ЕСС	Единна спасителна система
ЗВ	Закон за водите
ЗДБРБ	Закон за държавния бюджет на Република България
ЗЗБ	Закон за защита при бедствия
ЗИДЗВ	Закон за изменение и допълнение на Заковете за водите
ЗМВР	Закон за Министерството на вътрешните работи
ЗСП	Закон за Сметната палата
ЗФУКПС	Закон за финансово управление и контрол в публичния сектор
ИС	Информационна система
КИ	Критична инфраструктура
КС	Консултативен съвет
МВР	Министерство на вътрешните работи
МЗ	Министерство на здравеопазването
МЗХ	Министерство на земеделието и храните
МИЕ	Министерство на икономиката и енергетиката
МИЕТ	Министерство на икономиката, енергетиката и туризма
МИС	Министерство на извънредните ситуации
МКВПМС	Междуправителствена комисия за възстановяване и подпомагане към Министерския съвет
МО	Министерство на отбраната
МОСВ	Министерство на околната среда и водите
МРГ	Междуправителствена работна група
МРРБ	Министерство на регионалното развитие и благоустройството
МС	Министерски съвет
МТСП	Министерство на труда и социалната политика
МУР	„Мониторинг и управление на риска“ (отдел в ГДПБЗН)
МФ	Министерство на финансите
НАВР	Неотложни аварийно-възстановителни работи
НЕГ	Научно-експертна група
НЕК	Национална електрическа компания
НОКИЦ	Национален оперативен комуникационно-информационен център
НОЦ	Национален оперативен център
НСИ	Национален статистически институт
НСПБЗН	Национална служба „Пожарна безопасност и защита на населението”
НСРПО	Национална система за ранно предупреждение и оповестяване
ОКИЦ	Оперативен комуникационно-информационен център

ООН	Организация на обединените нации
ОУПБЗН	Областно управление на „Пожарна безопасност и защита на населението” към ГДПБЗН-МВР
ПБЗН	Пожарна безопасност и защита на населението
ПОДМКВ ПМС	Правилник за организацията и дейността на Междуведомствената комисия за възстановяване и подпомагане към Министерския съвет
ПМС	Постановление на Министерския съвет
ПОРН	Предварителна оценка на риска от наводнения
ППЗМВР	Правилник за прилагане на Закона за Министерството на вътрешните работи
ПУРН	Планове за управление на риска от наводнения
РЗПРН	Райони със значителен потенциален риск от наводнения (стр. 16 от Нац. Програма за защита от бедствия)
РМС	Решение на Министерския съвет
РСПБЗН	Районна служба „Пожарна безопасност и защита на населението“
СМР	Строително-монтажни работи
СНАВР	Спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи
СРПО	Система за ранно предупреждение и оповестяване
СУПБЗН	Столично управление „Пожарна безопасност и защита на населението”
УПБЗН	Участък за ПБЗН
ФЛ	Физически лица
ЦАИСДО	Централизирана автоматизирана информационна система за документооборота
UNISDR	Секретариат на Международната стратегия за намаляване на бедствията на ООН

## РЕЗЮМЕ

Настоящият доклад е изготвен в резултат на извършен одит на изпълнението на дейностите, свързани с превенцията и преодоляване на последиците от наводненията за периода 01.01.2012 г. до 31.12.2014 г.

Наводненията са често срещани природни бедствия<sup>1</sup> на територията на Република България. Наводненията, характерни за територията на страна, са причинени от речни разливи, поройни наводнения, от аварии и неправилно управление на хидротехнически съоръжения или от преднамерени действия. Наводненията нанасят огромни щети, тъй като засягат населени райони, промишлени територии, продуктивни земеделски земи и инженерна инфраструктура. За цялата страна, за одитирания период, са регистрирани 1 599 наводнения<sup>2</sup>, които, съгласно определени национални критерии, съдържащи показатели за оценка, нанасят значителни щети на човешкото здраве, стопанската дейност, околната среда и културното наследство. Определените райони със значителен потенциален риск от наводнения за цялата страна са 116 с обща дължина 3 889 км.

Защитата при наводнения е процес, който е от компетенциите на различни институции и органи на национално, областно и общинско ниво - институции (Министерски съвет, министерства и ведомства, общински структури), звена (Дирекция „Национална система 112“ към Министерството на вътрешните работи с центрове 112, центрове за спешна медицинска помощ към Министерството на здравеопазването и спешни отделения към лечебни заведения), дружества и организации (Български червен кръст, неправителствени организации) и граждани (доброволци). От многобройните участници в процеса за превенция и преодоляване на последиците от наводнения обект на одита са дейностите на Главна дирекция „Пожарна безопасност и защита на населението“ (ГДПБЗН-МВР) към Министерството на вътрешните работи, Консултативния съвет за подпомагане на Министерския съвет при формиране на държавната политика в областта на защита при бедствия и Междуведомствената комисия за възстановяване и подпомагане към Министерския съвет за предоставяне на целеви средства от държавния бюджет във връзка с настъпили бедствия. Председател на тези структури е министърът на вътрешните работи, подпомаган от ГДПБЗН-МВР. За предприетите действия по организирането, координирането и провеждането на превантивни мерки и намаляването на последиците от бедствия, които са отговорности на кметовете на общините, са анализирани избрани по определени критерии общини - Харманли (обл. Хасково), Поморие (обл. Бургас), Неделино (обл. Смолян), Главиница (обл. Силистра), Борован (обл. Враца) и Хайредин (обл. Враца).

За да се установи ефективно ли са управлявани процесите и дейностите, свързани с превенцията и преодоляване на последиците от наводненията, са анализирани и оценени: създаването на национална рамка за ефективни действия за осъществяване на превенция и преодоляване на последици от наводнения; ефективността на превантивните дейности за предотвратяване на бедствия от наводнения и ефективността на действията по преодоляване на последиците от бедствия, вследствие на наводнения.

Създадената национална рамка включва приемането на ясна национална политиката и законодателство при превенцията и преодоляването на последиците от бедствията, свързани с прилагането на два основополагащи документи - Рамката на Хиого на ООН 2005-2015 г. „Изграждане на устойчивост към бедствия на нациите и общностите“ и Директива 2007/60/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 23.10.2007 г. относно оценката и управлението на риска от наводненията.

---

<sup>1</sup> Бедствие е значително нарушаване на нормалното функциониране на обществото, предизвикано от природни явления и/или от човешка дейност и водещо до негативни последици за живота или здравето на населението, имуществото, икономиката и за околната среда, предотвратяването, овладяването и преодоляването на което надхвърля капацитета на системата за обслужване на обичайните дейности по защита на обществото.

<sup>2</sup> по данни на НСИ- <http://www.nsi.bg/sites/default/files/files/data/timeseries/Crisis1.10.xls>

Смяната на 5 правителства през одитирания период затруднява определянето на ясна и последователна политика в тази област. Приемането на много на брой нормативни актове, прилагани от многото на брой участници в процеса влияе върху изпълнението на целите за минимизиране на рисковете за възникване и последствията от наводненията. Предприетите действия от Консултативния съвет за подпомагане на Министерския съвет при формиране на държавната политика в областта на защита при бедствия не са ефективни. Въпреки положените усилия от Междуведомствената комисия за възстановяване и подпомагане към Министерския съвет са допускани пропуски, които не се отразяват благоприятно върху създадения механизъм за финансиране от Междуведомствената комисия. Министерският съвет не извършва адекватен мониторинг и контрол върху изпълнението на дейностите на Консултативния съвет по програмни документи и върху Междуведомствената комисия във връзка с разходването, възстановяването и отчитането на отпуснати средства, поради пропуски в нормативната уредба.

Допусканите пропуски при осъществяването от ГДПБЗН-МВР действия по превенцията, оказват негативно влияние върху ефективността на превантивните дейности, свързани с наводненията. Единната спасителна система не е доизградена още в 18 областни града, поради недостатъчен финансов ресурс. Предприеманите превантивни действия от общините са недостатъчни и неефективни, не е извършвано проследяване изпълнението на предписанията за поддържане в добро състояние на речните корита и язовирите, дадени от териториалните звена на ГДПБЗН-МВР и от сформираните общински комисии, което в повишава риска от наводнения и нанасяне на материални щети и човешки жертви. Неосигуряването на достатъчен финансов ресурс за общините, възпрепятства извършването на навременни и качествени превантивни действия, което води до значителни материални и нематериални последици и утежняване на общинския и републиканския бюджет.

При настъпилите наводнения в одитираните общини, ГДПБЗН-МВР и териториалните й структури, предприемат навременни и адекватни действия при оказване помощ на населението по преодоляване на последиците от бедствията. Кметовете на общините оказват навременна първа помощ след настъпване на бедствията - евакуация на хора, осигурена е питейна вода, храна, подслон, лекарства. Получена е хуманитарна помощ, от БЧК и от дарения. От кметовете на четири общини (Поморие, Харманли, Главиница и Неделино) са подадени искания към Междуведомствената комисия към Министерския съвет за осигуряване на финансова помощ и са отпуснати средства за спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи, неотложни възстановителни работи и възстановителна помощ. Системата за отчет в Междуведомствената комисия на усвоените средства, получени от общините на основание нейни решения/Постановления на Министерския съвет не е достатъчно ефективна.

***Липсата на комплексен подход оказва влияние върху ефективното реализиране на държавната политика в областта на превенция и преодоляване на последствията при наводненията. Закъсненията при приемане на документи, основополагащи за ефективното управление на риска, има негативни последици и ефект на национално и общинско ниво.***

***Допусканите пропуски при осъществяване на отговорностите на различни нива при изпълнение на дейностите от ГДПБЗН-МВР и общини, както и при двата подпомагащи Министерския съвет органа, не дава достатъчна увереност за ефективното изпълнение на дейностите по превенция и преодоляване на последиците при наводнения.***

***Въпреки положените усилия от ГДПБЗН-МВР и от останалите участници в процеса за предприемане на навременни и адекватни действия при оказване помощ на населението по преодоляване на последиците от бедствията, закъснението в***

***изпълнението на важни дейности, недоизградената система за ранно предупреждане и забавянето в изработването на карти на районите под заплаха и карти на риска от наводнения, възпрепятства ефективното реализиране на политиката при наводненията - намаляване на икономическите щети и запазване на живота на хората.***

Отговорност за управленските решения по смисъла на чл. 6, ал. 1 от Закона за финансово управление и контрол в публичния сектор през одитирания период носят: Министрите на вътрешните работи: Цветан Цветанов за периода от 27.07.2009 г. до 13.03.2013 г., Петя Първанова за периода от 13.03.2013 г. до 29.05.2013 г., Цветлин Йовчев за периода от 29.05.2013 г. до 06.08.2014 г., Йордан Бакалов за периода от 06.08.2014 г. до 07.11.2014 г. и Веселин Вучков за периода от 07.11.2014 г. до 11.03.2015 г.

Кметовете на общини:

Михаил Лисков - кмет на община Харманли; Иван Алексиев - кмет на община Поморие; Стоян Беширов - кмет на община Неделино; Хюсеин Хамди - кмет на община Главиница; инж. Десислава Тодорова - кмет на община Борован; Тодор Тодоров - кмет на община Хайредин.

Отговорността на Сметната палата се свежда до изразяване на обосновано заключение по ефективността на превенцията и действията по преодоляване на последиците от наводнения.

Одитът е извършен в съответствие с Международно признатите одитни стандарти, издадени от Комитета за одитни стандарти на Международната организация на върховните одитни институции – ИНТОСАЙ.

## ВЪВЕДЕНИЕ

Одитът се извършва на основание чл. 38, ал. 1 във връзка с чл. 5, ал. 1, т. 3 и чл. 6, ал. 2, т. 10 от Закона за Сметната палата, одитна задача № 413 от Програмата за одитната дейност на Сметната палата за 2015 г. и в изпълнение на заповеди № ОД-03-01-017 от 01.07.2015 г., № ОД-03-01-026 от 10.09.2015 г., № ОД-03-01-028 от 12.10.2015 г. и № ОДР-03-01-001 от 26.01.2016 г. на заместник-председател на Сметната палата.

Мотивите за извършване на одита са голямата социална значимост и актуалност, засиленият интензитет на бедствията, пренебрегването на важноста на превенцията и липсата на одити за ефективността на мерките за преодоляване на негативните последици от наводненията.

Защитата при бедствия е процес, който е в компетенциите на различни институции и органи на различни нива и се извършва чрез: провеждане на превантивна дейност; провеждане на дейности по защитата при възникване на бедствия; подпомагане и възстановяване; ресурсно осигуряване; предоставяне и приемане на помощи. В процесите по превенция и преодоляване на последиците от наводнения са включени много на брой участници с допълващи се и взаимнообвързани функции и дейности.<sup>3</sup>

Министърът на вътрешните работи носи управленската отговорност за дейностите, свързани със защитата на населението при бедствия, съгласно Закона за МВР. Министърът е председател на две важни структури към Министерския съвет - Консултативния съвет (КС) за подпомагане на Министерския съвет (МС) при формиране на държавната политика в областта на защита при бедствия и Междуведомствената комисия за възстановяване и подпомагане (МКВП) към МС за предоставяне на целеви средства от държавния бюджет във връзка с настъпили бедствия. Консултативният съвет изпълнява функциите на национална платформа за намаляване на риска от бедствия в изпълнение на Рамката на Хиого на ООН 2005-2015 г. „Изграждане на устойчивост към бедствия на нациите и общностите“. Съветът организира и осъществява дейността си в съответствие със Закона за защита при бедствията (ЗЗБ), осигуряващ координация и сътрудничество при разработването и провеждането на държавната политика в областта на защитата при бедствия. Междуведомствената комисия за възстановяване и подпомагане към МС предоставя средства от резерва за непредвидени и/или неотложни разходи в частта от републиканския бюджет за предотвратяване, овладяване и преодоляване на последиците от бедствия и контролира целевото им разходване.

Специализирана структура в МВР за осигуряване на пожарна безопасност, спасяване и защита при бедствия при условията и по реда на Закона за МВР и на ЗЗБ е Главна дирекция „Пожарна безопасност и защита на населението“ (ГДПБЗН).<sup>4</sup> В своята дейност, ГДПБЗН се подпомага от 28 областни дирекции/регионални дирекции<sup>5</sup> и 175 районни служби.<sup>6</sup> С Постановления на МС, ГДПБЗН е определена за второстепенен разпоредител с бюджет към министъра на вътрешните работи. Функциите на ГДПБЗН-МВР и териториалните звена са определени в Закона за МВР и Правилника за прилагане на закона. Някои от основните функции на ГДПБЗН-МВР са да: провежда оперативната защита при наводнения; организира и контролира извършването на превантивни дейности

---

<sup>3</sup> Приложение № 1

<sup>4</sup> За периода 2009-2011 г. се извършват следните структурни промени: през 2009 г. е закрито Министерство на извънредните ситуации. Функциите и дейностите по защита при бедствия преминават към Министерство на вътрешните работи. През 2010 г. в МВР се създава Главна дирекция "Гражданска защита". През 2011 г. Главна дирекция „Гражданска защита“ и Главна дирекция „Пожарна безопасност и спасяване“ се обединяват в Главна дирекция "Пожарна безопасност и защита на населението".

<sup>5</sup> Съгласно измененията и допълненията на ППЗМВР от 2011 г.(чл.10б, ал.3), териториалните звена на ГДПБЗН са областните управления "Пожарна безопасност и защита на населението" (ОУПБЗН). В Правилника за управление на дейността на МВР от 22.07.2014 г.( чл.8, ал. 3) в ГДПБЗН се създават териториални звена, които се ръководят от директора на главната дирекция. Териториалните звена на ГДПБЗН са регионалните дирекции "Пожарна безопасност и защита на населението" (РДПБЗН).

<sup>6</sup> Приложение № 2

за недопускане или ограничаване въздействието на рисковите фактори, предизвикващи наводнения; организира разработването на Националния план за защита при бедствия, вкл. част II „Защита при наводнение“; създава със заповед ведомствен щаб за изпълнение на задълженията на министерството по Националния план за защита при бедствия и за взаимодействие с националния щаб; осъществява взаимодействие с органите на изпълнителната власт, юридическите лица и неправителствени организации при наводнения; организира функционирането, експлоатацията и доизграждането на Националната система за ранно предупреждение и оповестяване при бедствия (НСРПОБ); организира провеждането на спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи при наводнения; осигурява актуализиране на електронната база данни за силите и средствата на съставните части на единната спасителна система и предоставя информация за екипите и средствата на МВР, техните задачи и възможности за провеждане на спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи; подпомага дейността на Междуправителствена комисия за възстановяване и подпомагане към Министерския съвет; подпомага дейността на Консултативния съвет за подпомагане на Министерския съвет при формиране на държавната политика в областта на защита при бедствия.

**Кметът на общината** организира, координира и провежда превантивни мерки за недопускането или намаляването на последиците от бедствия.

Съгласно Закона за защита при бедствия (ЗЗБ), кметът на общината разработва общински план за защита при бедствия, част „Наводнения“ съвместно с представители на ведомства и юридически лица, имащи отношение по защитата при бедствия на територията на общината. Общинският план за защита при бедствия се приема от общинския съвет. Частта "Наводнение" от плановете за защита при бедствия се изготвя, като се съобразява и с плановете за управление на риска от наводнения, разработени при условията и по реда на Закона за водите. Предвидените мерки в плановете за управление на риска от наводнения, част „Наводнения“ се включват в годишните планове за изпълнение на Националната програма за защита при бедствия и се изпълняват съгласно одобрените годишни планове.

Кметът на общината планира в проекта на общинския бюджет финансови средства за осигуряване на дейностите по защита при бедствия в общината. Изгражда, поддържа и включва в дейностите по защитата създадените доброволни формирования, съгласно ЗЗБ и ЗМВР.

В случай на опасност или възникване на наводнения, структурите на общините, в сътрудничество и с органите на пожарната безопасност и защита на населението към МВР и други органи/служби, се включват в дейностите: предупреждение; изпълнение на неотложни мерки за намаляване на въздействието; оповестяване; спасителни операции; оказване на медицинска помощ при спешни състояния; оказване на първа психологична помощ на пострадалите и на спасителните екипи; овладяване и ликвидиране на екологични инциденти; операции по издирване и спасяване; извършване на неотложни аварийно-възстановителни работи; ограничаване на разпространението и ликвидиране на възникнали епидемични взривове, епидемии и епизоотии от заразни и паразитни болести; други операции, свързани със защитата.

## **ОДИТЕН ОБХВАТ И ПОДХОД**

### **Цели на одита**

1. Да се предостави независима и обективна оценка за изпълнението на дейностите по превенция и преодоляване последиците от наводнения.

2. Да се подпомогнат ръководствата на одитираните обекти относно идентифициране на слабостите и да се дадат препоръки за успешното изпълнение на дейностите по превенция и преодоляване последиците от наводнения.

## Обхват на одита

Одитираният период е от 01.01.2012 г. до 31.12.2014 г.

На етапа на изпълнение на одитната задача са проверени изпълнението на отговорностите на министъра на вътрешните работи по дейностите, свързани с бедствията-наводнения, на Главна дирекция „Пожарна безопасност и защита на населението“ и на дейностите на кметовете и общинските съвети на шест избрани общини в три области: създадени предпоставки за осъществяване на превенция и преодоляване на последици от наводнения; превантивните дейности за предотвратяване на бедствия от наводнения; преодоляването на последиците от бедствия, вследствие на наводнения.

За целите на одита, от съществуващите 265 общини, са избрани 6 общини по определени критерии. За 2012 г. са избрани общините Харманли (обл. Хасково) и Поморие (обл. Бургас), за 2013 г. – Неделино (обл. Смолян) и Главиница (обл. Силистра) и за 2014 г. – Борован (обл. Враца) и Хайредин (обл. Враца).

Въз основа на преглед на високите и ключовите средни рискове и предприетите действия за управлението им са формулирани одитните въпроси, адресиращи ключовите рискове.

Основният въпрос на одита е:

Ефективно ли се изпълняват дейностите по превенция и преодоляване на последиците от бедствия при наводнения?

Специфичните въпроси и подвъпроси са:

1. Създадена ли е национална рамка за ефективни действия за осъществяване на превенция и преодоляване на последици от наводнения?

1.1. Осигурено ли е прилагането на комплексен подход, интегриран в политики, програми и действия, съобразени с рамката от Хиого за действията при бедствия и рамката на общността за оценка и управление на риска от наводнения?

1.2. Изпълняват ли се ефективно дейностите на КС и осигурена ли е публичност на информацията?

1.3. Осигурени ли са дейностите по превенция и преодоляване на последиците от наводнения с адекватна нормативна рамка?

1.4. Изграден ли е адекватен механизъм за финансиране от Междуведомствената комисия за възстановяване и подпомагане (МКВП)?

2. Ефективни ли са превантивните дейности за предотвратяване на бедствия от наводнения?

2.1. МВР - ГДПБЗН изпълнява ли ефективно дейностите си, свързани с превенцията на наводненията?

2.2. Общините<sup>7</sup> изпълняват ли ефективно дейностите си, свързани с превенцията на наводнения?

3. Ефективни ли са действията по преодоляване на последиците от бедствия, вследствие на наводнения?

3.1. МВР (ГДПБЗН/ОУПБЗН/РСПБЗН) изпълнява ли ефективно дейностите по оперативна защита от наводнения?

3.2. Кметът на общината изпълнява ли ефективно нормативно регламентирани дейности за преодоляване на последиците от наводненията?

3.3. Ефективна ли е реакцията за осигуряване на финансови ресурси за подпомагане и възстановяване?

3.4. Ефективна ли е системата за отчет на използваните финансови ресурси, изплатени от МКВП за овладяване и преодоляване на последиците от наводнения?

3.5. Ефективна ли е реакцията (по отношение на времеви фактор) при преодоляване на последиците от наводнения?

---

<sup>7</sup> 2012 г. Харманли и Поморие; 2013 г. – Неделино и Главиница; 2014 г. – Борован и Хайредин

## **Одитни критерии**

Одитните критерии са посочени в приложение<sup>8</sup>, матрица на планиране, поради логическото им обвързване със съответните въпроси от трето и четвърто ниво.

## **Одитна методология**

Одитът е извършен при спазване на основните одитни принципи на ИНТОСАЙ и МСВОИ 3000, МСВОИ 3100 и Наръчника за прилагане на международно признатите одитни стандарти и одитната дейност на Сметната палата.

Използвани са следните основни методи за събиране на информация: проучване на нормативни и вътрешни актове, документална проверка, интервюта, справки, въпросници, наблюдение. За анализ на информацията са използвани количествен и сравнителен анализ.

За избор на общини е приложена нестатистическа извадка на случаен принцип, при следните критерии: по две общини за всяка година от одитирания период, при които е обявено бедствено положение, вследствие на наводнение; причинени значителни материални щети и/или човешки жертви. В извадката не попадат наводненията, възникнали във Варна и Мизия през 2014 г., поради включването на два одита в Годишната програма за одитната дейност на Сметната палата за 2015 г.

## **КОНСТАТАЦИИ И ОЦЕНКИ**

### **I. Национална рамка за действия за осъществяване на превенция и преодоляване на последствията от наводнения**

#### **1. Осигуреност на прилагането на комплексен подход, интегриран в политики, програми и действия, съобразени с рамката от Хиого за действията при бедствия и рамката на общността за оценка и управление на риска от наводнения**

Действията за осъществяването на превенцията и преодоляването на последиците от бедствия-наводнения се обуславят от стратегическите насоки и действия, определени от документи на ООН и на ЕО. За целите на одита се разглеждат два документа - Рамката за действие Хиого (2005-2015) на ООН „Да изградим устойчивост на нациите и обществата към бедствия“ (по-нататък само Рамката на Хиого)<sup>9</sup> и Директива 2007/60/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 23.10. 2007 г. относно оценката и управлението на риска от наводнения (по-нататък само Директива 2007/60/ЕО)<sup>10</sup>.

1.1. Рамката за действие Хиого (2005 - 2015) на ООН „Да изградим устойчивост на нациите и обществата към бедствия“<sup>11</sup>, определя стратегическите цели за намаляване на бедствията за 10 годишен период. Очакваният ефект за периода на действие на Рамката на Хиого е *съществено намаляване на загубите при бедствия на регионално и национално ниво – човешки, социални, икономически и природни загуби*. Определени са 3 стратегически цели: а) По-ефективно интегриране на определените рискове при бедствия в устойчиво развиващи се политики, при планиране и програмиране на всички нива и по-специално интегрирането им при превенция, при преодоляването на бедствията, подготвеността и намаляване уязвимостта на населението. б) Развитие и укрепване на институциите, механизмите и капацитета на всички нива и по-специално на общинско ниво, което би могло системно да допринесе за изграждане на гъвкавост<sup>12</sup> при опасности.

<sup>8</sup> Приложение № 3

<sup>9</sup> Одитно доказателство № 1

<sup>10</sup> Одитно доказателство № 2

<sup>11</sup> С приемането на резолюция на 02.03.2006 г. на ООН на срещата в Хиого и на Рамката за действие на Хиого 2005-2015 г. Документът няма задължителен характер за страните-участници в срещата в Хиого.

<sup>12</sup> Под „гъвкавост“ се разбира: „Капацитетът на една система, община или общество, изложени потенциално на опасности, да се адаптират чрез предпазване срещу тях или извършване на промени, с цел да достигне или поддържа, в допустими граници, функционирането или структурите си. Това се определя от степента до която социалната система е способна да организира увеличаването на възможностите си за по-добра бъдеща превенция на базата на наученото от

в) Систематично включване на подходи за намаляване на риска при определяне и прилагане на готовността при спешни ситуации, при реакции и програми за възстановяване на засегнатите общини.<sup>13</sup>

**1.2.Рамката на общността, определяща оценката и управлението на риска от наводнения** е приетата **Директива 2007/60/ЕО** на Европейския парламент и на Съвета от 23.10.2007 г. относно оценката и управлението на риска от наводнения (наричана за краткост по-нататък в доклада Директива 2007/60/ЕО). Целта на Директивата е да определи рамка за оценка и управление на риска от наводнения, като се стреми да намали неблагоприятните последици за човешкото здраве, околната среда, културното наследство и стопанската дейност, свързани с наводненията в Общността. Заложените цели на Директивата са елемент от общата концепция и политика на Рамката на Хиого 2005 - 2015 г. За определяне на приоритетите и вземане на технически, финансови и политически решения при управлението на риска от наводнения е необходимо да се предприемат действия в съответствие с Директивата в определени срокове - извършване на предварителна оценка на риска от наводнения, със срок до 22.12.2011 г.; завършване изготвянето на карти на районите под заплаха от наводнения и карти на районите с риск от наводнения - до 22.12.2013 г.; съставяне и публикуване на Планове за управление на риска от наводнения - 22.12.2015 г.<sup>14</sup>

За изпълнение целите на Директива 2007/60/ЕО и осигуряване прилагането на държавната политика са предприети действия, като част от посочени в Директивата документи са разработени и приети, а друга част - са в процес на разработване.<sup>15</sup> Директива 2007/60/ЕО е транспонирана в националното законодателство с направеното изменение на Закона за водите (ЗВ) през м. август 2010 г.<sup>16</sup>

Предотвратяването на бедствия и/или намаляването на последствията от тях е свързано с прилагането на различни нормативни актове, както и с компетентността и задълженията на различни органи на изпълнителната власт по прилагане на политиките и законите в тези области.

**1.3. Законът за водите (ЗВ)**, урежда цялостното управление на водите, включително управлението на риска от наводнения. Министърът на околната среда и водите осъществява държавната политика за управление на водите.<sup>17</sup> Управлението на водите включва дейностите по предпазването от вредното въздействие на водите.<sup>18</sup> Министърът на околната среда и водите предлага за приемане от МС планове за управление на речните басейни и планове за управление на риска от наводнения<sup>19</sup>. Съгласно ЗВ,<sup>20</sup> държавната политика, свързана с дейностите по експлоатация, изграждане, реконструкция и модернизация на водностопанските системи и съоръжения – държавна собственост, се осъществява от министъра на регионалното развитие и благоустройството, министъра на земеделието и храните, министъра на енергетиката и министъра на околната среда и водите. Политиката, свързана с дейностите по експлоатация, изграждане, реконструкция и модернизация на водностопански системи и съоръжения - общинска собственост, се осъществява от кмета на общината. При осъществяване на тези политики приоритетно се изпълняват програмите от мерки, включени в планове за управление на речните басейни и в планове за управление на риска от наводнения. Дейностите по управление на риска от наводнения се осъществява по реда на ЗВ и се извършват за всеки от районите за басейново управление. Компетентен орган за прилагането им е директорът

---

минали бедствия и да подобри мерките за намаляване на риска.“ ( UN/ISDR, Geneva 2004; Hyogo Framework for Action 2005-2015,р.4)

<sup>13</sup> Одитно доказателство № 1

<sup>14</sup> Одитно доказателство № 2

<sup>15</sup> Приложение 4

<sup>16</sup> § 2в от Допълнителни разпоредби на Закона за водите, изм. - ДВ, бр. 61 от 2010 г.

<sup>17</sup> чл. 151, ал. 2, т. 2, б. „а“ от ЗВ

<sup>18</sup> съгласно § 1, ал. 1, т. 30 от ДР от ЗВ

<sup>19</sup> чл. 151, ал. 2, т. 2, б. „в“ от ЗВ

<sup>20</sup> чл. 10 от ЗВ

на съответната басейнова дирекция. По отношение на водните обекти, техническото и експлоатационното състояние на водостопанските системи и хидротехнически съоръжения, контролът се осъществява от компетентните държавни органи по ЗВ.

1.3.1. Съставянето на **карти на районите под заплаха от наводнения и карти на районите с риск от наводнения** следва да се извърши в срок до **22.12.2013 г.**, съгласно Директивата. Същите се изготвят по реда на Глава девета „Защита от вредното въздействие на водите“, Раздел III „Карти на районите под заплаха от наводнения и карти на районите с риск от наводнения“ от Закона за водите. Съгласно § 138, ал.1 от Преходни и заключителни разпоредби към Закона за изменение и допълнение на Закона за водите. (Обн. - ДВ, бр. 61 от 2010 г.), картите (по чл. 146д, ал. 1 от ЗВ) се съставят в срок до 22 декември 2013 г.

Във връзка с изготвянето на картите от ноември 2012 г. е в сила и Наредба за условията и реда и органите за извършване на анализ, оценка и картографиране на риска от бедствия, изменена през 2014 г.<sup>21</sup> Срокът за картографиране на наводненията в Наредбата е променен на 22.12.2015 г.<sup>22</sup> Към 24.07.2015 г. не е завършено изготвянето на карти на районите под заплаха от наводнения и карти на районите с риск от наводнения, което е в компетенциите на МОСВ. Басейновите дирекции към МОСВ<sup>23</sup> изпълняват проект за подготовката на карти на районите под заплаха от наводнения и карти на районите с риск от наводнения, дейностите по които трябва да приключат до края на 2015 г. Изпълнението на дейности по проекта, включително приемането на плановете за управление на риска от наводнения е отложено за 2016 г.

1.3.2. **Планове за управление на риска от наводнения** трябва да бъдат съставени и публикувани в срок до 22.12.2015 г., съгласно Директивата.<sup>24</sup>

Картите на заплахата и риска от наводнения са основа за разработването на планове за управление на риска от наводнения включително и програма от мерки за намаляване на риска от наводнения по ЗВ.<sup>25</sup> Липсата на тези карти, има ефект върху цялостния процес на управление на системата и ефективното интегриране на мерки, водещи до дългосрочно намаляване на риска от наводнения в политиките и стратегиите.<sup>26</sup>

Забавянето на изпълнението на основополагащи дейности не позволява да се формулират ясно необходимите мерки за намаляване на риска в дългосрочен план. При приемането на актове и документи се наблюдава закъснение, което се отразява неблагоприятно при постигане на стратегическите цели, свързани с наводненията. Документите, относими към Рамката на Хиого 2005-2015 г. и към Директива 2007/60/ЕО (и в част „Наводнения“) са приемани със закъснение и през продължителен 5-годишен период - от 2009 г. до 2014 г. Причините са комплексни. През одитирания период 2012 - 2014 г. действат 5 правителства,<sup>27</sup> липсва комплексен подход от политики в областта на наводненията.<sup>28</sup>

***Забавянето с 2 години на съставянето на картите на районите под заплаха от наводнения и картите на районите с риск от наводнения оказва влияние върху формулирането на система от мерки, които да водят до общо намаляване на риска в дългосрочен план и възпрепятства своевременното изпълнение на поети ангажimenti във връзка с прилагането на европейско законодателство. Това***

<sup>21</sup> Одитно доказателство № 11

<sup>22</sup> Одитни доказателства №№ 5 и 11

<sup>23</sup> Басейнови дирекции „Дунавски район“, „Черноморски район“, „Източнобеломорски район“ и „Западнобеломорски район“ към МОСВ

<sup>24</sup> Одитно доказателство № 2

<sup>25</sup> Чл. 146и от ЗВ

<sup>26</sup> Одитно доказателство № 5

<sup>27</sup> Одитно доказателство № 12

<sup>28</sup> [http://www.saveti.government.bg/web/cc\\_801/1](http://www.saveti.government.bg/web/cc_801/1)

*възпрепятства ефективното управление на риска от настъпване на бедствия-наводнения.*

*Закъсненията при изготвянето и приемането на важни документи, заложен в Директивата, възпрепятства ефективното управление на риска от наводнения, с негативен ефект върху човешкото здраве, стопанската дейност, околната среда и културното наследство на страната.*

1.4. В Закона за защита при бедствия<sup>29</sup> е определен органът, който **формира държавната политика** в областта на защитата при бедствия - **Министерския съвет**, като: приема Стратегия за намаляване на риска от бедствия<sup>30</sup>; приема Национална програма за защита при бедствия и годишни планове за изпълнението ѝ<sup>31</sup>; приема Национален план за защита при бедствия<sup>32</sup>; въвежда Национална система за ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт и населението при бедствия и определя с наредба условията и реда за функционирането ѝ по предложение на министъра на вътрешните работи; предвижда финансови средства за защита при бедствия. Основополагащ закон за защита при бедствия е Законът за защита при бедствия (ЗЗБ) и контролът по неговото спазване се осъществява от министъра на вътрешните работи и от оправомощени от него длъжностни лица.<sup>33</sup>

1.5. За изпълнение целите на Рамката на Хиого и осигуряване прилагането на държавната политика са приети стратегически програмни и планови документи и/или предприети действия, посочени в ЗЗБ.<sup>34</sup>

1.5.1. С изменението на ЗЗБ от октомври 2011 г.<sup>35</sup> е заложено и приемане на **Стратегия за намаляване на риска от бедствия**, без да е посочен срок. В ЗЗБ<sup>36</sup> не е регламентиран срок за изготвяне на Стратегията за намаляване на риска от бедствия. Тя е политически документ и израз на волята на правителството и другите държавни структури за превенция и ефективна защита при бедствия. Проектът на Стратегията е изготвен от междуправителствена работна група, създадена със заповед на министър-председателя на Република България, в която са включени експерти и представители на съставните части на единната спасителна система, както и органи на изпълнителната власт, на Националното сдружение на общините в Република България, БАН, Българския Червен кръст. Проектът на Стратегията е подложен на широко обществено обсъждане.<sup>37</sup> До 2014 г. не е приета Стратегия за намаляване на риска от бедствия. Приемането на стратегически документ през 2014 г. е след повече от двегодишна подготовка. В „Стратегията за намаляване на риска от бедствия 2014 - 2020 г.“ (по-нататък само Стратегията) и пътната карта към нея, приета през 2014 г., са посочени отговорни институции и срокове за изпълнението ѝ. Целите на Стратегията са: идентифициране на стратегическите цели за намаляване на риска от бедствия и приоритетните области на действие за постигането им; изграждане на всеобхватна и съгласувана рамка за превенция на бедствия, която да допринесе за изграждане на интегриран подход към политиката на Република България в тази област. С изпълнението на Стратегията се гарантира, че намаляването на риска от бедствия е национален приоритет и допринася за

<sup>29</sup> Закон за защита при бедствия, в сила от 14.10.2011 г., чл.62,ал.1и ал.2

<sup>30</sup> Одитно доказателство № 4

<sup>31</sup> Одитно доказателство № 5

<sup>32</sup> Одитно доказателство № 6

<sup>33</sup> Одитно доказателство № 3

<sup>34</sup> чл.62,ал.1и ал.2 и Приложение № 4

<sup>35</sup> Чл.62 от ЗЗБ, в сила от 14.10.2011 г.

<sup>36</sup> чл. 62, ал. 2, т. 2 от ЗЗБ, въведено с § 36, т. 1, б., „а“ от Закона за изменение и допълнение на ЗЗБ, ДВ, бр. 80 от 14.10.2011 г., съгласно § 57 от Преходните и заключителни разпоредби

<sup>37</sup> организирано от Консултативния съвет по чл. 62, ал. 3 от ЗЗБ, и съгласуван по реда на чл. 32 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация

предотвратяването на бедствията и намаляване на последиците от тях чрез активна дейност на всички нива на управление и чрез добра координация между отговорните институции. С изпълнение на заложените дейности в Стратегията се гарантира устойчивостта на управлението при защитата при бедствия.<sup>38</sup> В Стратегията е направен анализ за допуснатите пропуски и слабости към 2014 г., като са отчетени: липса на стратегическа рамка за намаляване на риска от бедствия; предприеманите действия нямат стратегическа насоченост; използваният подход се основава главно на разработване на проекти и програми, които често са некоординирани и неподходящи.<sup>39</sup>

Приемането на Стратегията преди извършване на оценка на риска и изготвянето на карти за на райони под заплаха и на риска от наводнения, не позволява достатъчното ѝ фокусиране и ясното идентифициране на всички проблеми, свързани с управлението на риска, които стратегията трябва да решава. Затова и нейното звучене е по-скоро като обща програма за действие.

Доклад за напредъка по изпълнението на Стратегията е изготвен през 2015 г., извън одитирания период.<sup>40</sup>

***Приемането на Стратегия за намаляване на риска от бедствия 2014 - 2020 г. през 2014 г. забавя реализацията на дългосрочните мерки по превенция.***

1.5.2. Приети са и действат две **Национални програми за защита при бедствия, обхващащи два периода - 2009-2013 г. и 2014-2018 г. и годишни планове за изпълнението на тези програми.**

В Националната програма за защита при бедствия 2009-2013 г. е посочено, че МС формира държавната политика в областта на защитата при бедствия. Установени са прилики с функции на МС, посочени в ЗЗБ и са добавени нови отговорности.<sup>41</sup> Националната програма е приета своевременно (28.05.2009 г.), както и годишните планове за 2012 г. и 2013 г. за изпълнение на Националната програма, които включват и по които са изпълнявани дейности, релевантни с целите на Националната програма.<sup>42</sup>

В Националната програма за защита при бедствия 2014-2018 г.<sup>43</sup> при формирането от МС на държавната политика в областта на защитата при бедствия е добавено, предвиждането на финансови средства за защита при бедствия. Посочено е, че държавната политика по защита при бедствия се провежда от министъра на вътрешните работи. В тази програма има определена политика в областта на предотвратяване, овладяване и преодоляване на последиците от бедствия и аварии, очертаваща насоките за създаването на ефективна, ресурсно и технически осигурена национална система за превенция и реагиране при бедствия. Стратегическа цел на Националната програма и на държавната политика за защита при бедствия е предотвратяване, овладяване и преодоляване на последиците от тях, защита на живота и здравето на населението, и опазване на културните ценности.

Национална програма за защита при бедствия 2014-2018 г. и Годишният план за 2014 г. са приети на 07.05.2014 г.<sup>44</sup>

Предвиждането на финансови средства за защита при бедствия е в Годишните планове за изпълнението на Националните програми за защита при бедствия 2009-2013 г. и 2014-2018 г. Предоставят се по реда, посочен в Глава трета „Ред за заявяване на финансовите средства и критерии за оценка на постъпилите искания за финансиране“ от Правилника<sup>45</sup> за организацията и дейността на Междуведомствената комисия за

<sup>38</sup> Одитно доказателство № 4

<sup>39</sup> Одитно доказателство № 4 („Стратегията за намаляване на риска от бедствия 2014-2020 г.“, т. 2.4., стр. 15)

<sup>40</sup> Одитно доказателство № 7

<sup>41</sup> Одитно доказателство № 5

<sup>42</sup> Одитно доказателство № 5

<sup>43</sup> Одитно доказателство № 5

<sup>44</sup> Одитно доказателство № 5

<sup>45</sup> в сила от 13.04.2010 г.

възстановяване и подпомагане към Министерския съвет.<sup>46</sup> Финансирането на дейностите от годишните планове се осъществява в рамките на одобрения бюджет на компетентните органи (т.е. от бюджетите на съответните министерства и ведомства) и от други източници за финансиране.<sup>47</sup>

1.5.3. Изготвена е (22.12.2011 г.) „Предварителна оценка на риска от наводнения (ПОРН) в главните речни басейни на Република България“- части А и Б в срока, съгласно Директивата (до 22.12.2011 г.).<sup>48</sup> Съгласно Националната програма за защита при бедствия (2009-2013 г.) първоначалната оценка на риска обхваща 3 фази – изготвяне на мащабирани карти на речни басейни, описание на минали наводнения във всеки басейн, оценка на възможностите за настъпване на бъдещи значими наводнения.<sup>49</sup> Целта на ПОРН е да се направи оценка на потенциалния риск от наводнения по отношение на човешкото здраве, стопанската дейност, околната среда и културното наследство, която да послужи за основа за определяне на райони със значителен потенциален риск от наводнения. През 2013 г. са завършени методиките за оценка на риска от наводнения в съответствие с Директива 2007/60/ ЕС.<sup>50</sup> Определени и утвърдени са и районите със значителен риск от наводнения в страната, за които следва да бъдат изработени карти на заплахата и риска от наводнения.<sup>51</sup>

1.5.4. В ЗЗБ<sup>52</sup> е посочено, че планирането за защита при бедствия се извършва на национално, общинско и областно ниво, за което се разработват **Национален план за защита при бедствия и общински планове за защита при бедствия**. С изменението на ЗЗБ<sup>53</sup> от 2011 г. се въвежда изискване, плановете за защита при бедствия да се изготвят по части за всяка от опасностите, специфична за определена територия, като частта за наводнение е задължителна.<sup>54</sup>

Основната цел на Национален план за защита при бедствия е извършването на анализи и оценки за риска от възникване на бедствия на територията на Република България и набяляване на превантивни мерки за намаляване на неблагоприятните последици в резултат от бедствията, организиране и координиране на действията за предотвратяване или намаляване на последиците от бедствия.<sup>55</sup> През 2012 г. е разработена част „Наводнение“ към Националният план за защита при бедствия, с което е изпълнено изискването на ЗЗБ.<sup>56</sup> Не е изпълнено изискването на ЗЗБ<sup>57</sup>, част II „Наводнение“ от плановете за защита при бедствия да се изготви, като се съобрази и с плановете за управление на риска от наводнения (ПУРН), разработени при условията и по реда на Закона за водите. Причината е, че към 2012 г. няма разработени планове за управление на риска от наводнения, които съгласно Пътната карта към Стратегията за намаляване на риска от 2014-2020 г. трябва да бъдат изготвени през 2015 г.<sup>58</sup> Не е извършен адекватен анализ в Националният план, както и в част II „Защита при наводнения“, поради съществуващи обективни обстоятелства, възпрепятстващи извършването му - влияние оказва забавянето при разработването на картите на районите под заплахата от наводнение и картите за риска от наводнения, което е извън компетенциите на МВР. В документите са посочени определения и споменати местонахождения от минали наводнения, без да е

<sup>46</sup> Одитно доказателство № 9

<sup>47</sup> чл.18, ал.4 от ЗЗБ.

<sup>48</sup> Одитно доказателство № 10

<sup>49</sup> Одитно доказателство № 5

<sup>50</sup> Одитно доказателство № 10

<sup>51</sup> [www.bsbd.org/bg/index\\_bg\\_2934486.html](http://www.bsbd.org/bg/index_bg_2934486.html); [www3.moew.government.bg/files/file/Water/.../Chast\\_B\\_28062011.pdf](http://www3.moew.government.bg/files/file/Water/.../Chast_B_28062011.pdf)

<sup>52</sup> чл.9 от ЗЗБ

<sup>53</sup> от 14.10.2011 г.

<sup>54</sup> чл. 9, ал. 2 от ЗЗБ

<sup>55</sup> Одитно доказателство № 6

<sup>56</sup> Одитно доказателство № 6

<sup>57</sup> чл. 9, ал.12.от ЗЗБ от 14.10.2011 г.

<sup>58</sup> Одитно доказателство № 4

извършен анализ за причините за възникването им, научените уроци, икономическите, културните и социални последици от тях, поради липсата на ПУРН.<sup>59</sup>

Националният план за защита при бедствия е приет (29.12.2010 г.) със закъснение (1 година и 7 месеца) след изменението на ЗЗБ (12.05.2009 г.).<sup>60</sup> Значително закъснение (1 година и 11 месеца) спрямо приемането на Националния план (29.12.2010 г.) има и при приемането на част „Защита при наводнения“ (приета на 12.12.2012 г.).<sup>61</sup>

*Липсата на стратегия и планове за управление на риска от наводнение към момента на приемане на Националния план за защита при бедствия и частта „Защита при наводнения“, възпрепятства формулирането на адекватни (достатъчно обосновани) дългосрочни мерки за реализиране на цялостна политика по превенция и за ефективното преодоляване и овладяване на последиците.*

Спазени са изискванията на ЗЗБ<sup>62</sup> за разработване на общински „Планове за действие при възникване на наводнения и посочени действия за управление на рисковете“. В общинските планове за защита при бедствие, част Наводнения на одитираните общини няма ясно дефинирана дългосрочна политика на съответната община за превенция и преодоляване на последиците от наводнения.<sup>63</sup>

*Липсата на комплексен подход оказва влияние върху ефективното реализиране на държавната политика в областта на превенцията и преодоляването на последиците при наводненията. Реализацията на политиката за децентрализация и засилване на ролята на общините при превенция и преодоляване на последиците при наводненията, индикира проблем, решаването на който ще бъде в синергия с визията и целите на Рамката на Хиого 2005-2015 и на Директива 2007/60/ЕО. Закъсненията при приемане на документи и създаването на картите, основополагащи за ефективното управление на риска от наводнения, има негативни последици и ефект на национално и общинско ниво. Допуснатите пропуски са предпоставки за неефективно предприети действия за осъществяване на превенция и преодоляване последиците от наводнения.*

**1.6. Националната система за ранно предупреждение и оповестяване на органите (НСРПО) на изпълнителната власт и населението при бедствия се въвежда поэтапно от 2009 г. Условието и редът за функциониране на Националната система се определят в „Наредба за условията и реда за функциониране на Националната система“, в сила от 09.03.2012 г.<sup>64</sup> Към 31.12.2014 г. Националната система не е напълно доизградена.<sup>65</sup> В Пътната карта към Стратегията за намаляване на риска от бедствия е посочено задължение на МВР да доизгради системите за ранно предупреждение и оповестяване на населението на цялата територия на страната в периода 2014-2020 г.<sup>66</sup> При възможност се планират в МВР бюджетни средства (Дирекция „Комуникационни и информационни системи“ (ДКИС), съвместно с ГДПБЗН) за капиталови разходи, свързани с доизграждането на националната система. Въпреки липсата на финансови средства за доизграждане на НСРПО, компетентните дирекции от МВР търсят начини за реализиране на проекти за доизграждане на системата.**

<sup>59</sup> Одитно доказателство № 6

<sup>60</sup> Одитно доказателство № 6

<sup>61</sup> Одитно доказателство № 6

<sup>62</sup> чл.9 от ЗЗБ

<sup>63</sup> Одитни доказателства № № 56,56.1; 57, 57.1; 58, 58.1; 59, 59.1 и 59.2; 60, 60.7; 61, 61.1

<sup>64</sup> Одитно доказателство № 8

<sup>65</sup> Одитно доказателство № 3

<sup>66</sup> Одитно доказателство № 4

**1.7. Отговорностите**, свързани с изпълнение на определените дейности с формирането и провеждането на политиките в областта на бедствията, вкл. наводненията са ясно определени и вменени на различни институции/структури, според тяхната компетентност. Определени са в различни на брой нормативни актове и в други документи (ЗЗБ<sup>67</sup>, ЗВ, ЗМВР<sup>68</sup> и подзаконовни актове, издадени от МС/МВР във връзка с бедствията, Национален план за защита при бедствия, наредби), посочени са с допълващи се и/или повтарящи се функции, което затруднява проследяването и анализирането на определените отговорности и извършването на контрол по изпълнението им от министъра на вътрешните работи.<sup>69</sup> На ГДПБЗН-МВР са вменени функции и дейности, свързани с държавните политики в областта на бедствията - да разработва приоритетни насоки на дейността (концепции, стратегии, програми, проекти, инициативи и др.) за създаване на необходимите условия за формиране и провеждане на ефективна национална политика по превенция за пожари, бедствия и извънредни ситуации и да предлага на министъра на вътрешните работи за разглеждане от Консултативния съвет към МС мерки за координиране на националните политики, свързани със защитата при бедствия.<sup>70</sup> ГДПБЗН-МВР инициира и полага усилия за изпълнението на важни стъпки за осигуряване на единен подход в областта на намаляването на риска от бедствия и в частност от наводнения, включително и чрез създаването на националната платформа на Република България по смисъла на Рамката Хиого.

*Инидикирани са няколко проблема, свързани с осигуреността на националната рамка за действия за осъществяване на превенция и преодоляване на последствията от наводнения:*

- *Забавянето на процеса по изготвяне на картите на районите под заплаха и картите на риска от наводнения може да повлияе върху процеса на обективизиране на Стратегията за управление на риска от бедствия и възпрепятства процеса на създаване на планове за управление на риска от наводнения, като основно средство за намаляване на риска и защита на населението в дългосрочен план. Води до липса на яснота за ресурсите, необходими за постигане на целите.*

- *Забавянето в изграждането на Националната система за ранно предупреждение и оповестяване възпрепятства ефективността на дейностите по превенция и защита. Води до по-голям разход на публични и частни ресурси.*

- *В реализацията на политиката и стратегията на правителството в областта на превенцията и защитата на населението от бедствия участват различни институции, което изисква добра координация и своевременно изпълнение на поетите ангажменти. Независимо от създаването на консултативен и координиращ орган, установеното закъснение в изпълнението на важни ключови дейности възпрепятства реализирането на други предвидени мерки и дейности и съответно влияе върху своевременното изпълнение на целите на приетите стратегически и програмни документи.*

**2. Осигуряване на дейностите по превенция и преодоляване на последиците от наводнения с адекватна правна рамка и ролята на ГДПБЗН-МВР в процеса на нормативното осигуряване**

Броят на действащите и/или приети през одитирания период нормативни актове, относими към бедствията-наводненията, е значителен - 45 документа. Необходимо е да се

<sup>67</sup> ЗЗБ, глава десета, чл.87

<sup>68</sup> ЗМВР чл. 20, ал.1 и чл. 21, т.1

<sup>69</sup> Одитни доказателства №№ 5 (т.1.15 и т.1.11), 6 ( т.6), [www.nspbzn.mvr.bg/](http://www.nspbzn.mvr.bg/), [http://www.saveti.government.bg/web/cc\\_801/1;](http://www.saveti.government.bg/web/cc_801/1;)

[http://www.nspbzn.mvr.bg/Sprav\\_informacia/Mejduvedomstvena\\_komisija/default.htm](http://www.nspbzn.mvr.bg/Sprav_informacia/Mejduvedomstvena_komisija/default.htm)

<sup>70</sup> Приложение № 5

вземе предвид предварително условие по отношение на пълнотата и изчерпателността на регулациите.<sup>71</sup>

В правната рамка относно бедствията-наводненията, основополагащи са два закона - Законът за водите<sup>72</sup> (глава девета Защита от вредното въздействие на водите е допълнена през 2010 г.) и Закона за защита при бедствия (прилаган от 2006 г.).<sup>73</sup> Приети са редица дългосрочни стратегически програмни и планови документи - две 5-годишни Национални програми за защита при бедствия (2009-2013 г и 2014-2018 г.) и годишни планове за изпълнението им, Национален план за защита при бедствия (2010 г.), Национален план за защита при бедствия (2012 г.), част II “Защита при наводнение”(2014 г., „Стратегията за намаляване на риска от бедствия 2014-2020 г.“.

Една от функциите на ГДПБЗН-МВР е участие в разработването и съгласуването на нормативни актове.<sup>74</sup> Дейностите са отчетани в годишните Анализи за дейността на ГДПБЗН-МВР за 2012 г., 2013 и 2014 г. За одитирания период са отчетени участия в разработване и дейности по съгласуване на актове: през 2012 г. – по общо повече от 98 документа; през 2013 г. – 15; през 2014 г. - повече от 32.<sup>75</sup>

В отчета за дейността на ГДПБЗН-МВР за 2014 г., като приоритетна задача, е посочено извършване на преглед на действащото законодателство, с цел подобряване на механизмите за намаляване на риска от бедствия, регламентиране управлението на кризи, предприемане на стъпки за инициране на необходимите законови промени в съществуващи или приемането на нови нормативни актове в областта на планирането и дейностите за намаляване на последиците от бедствия.<sup>76</sup>

В Стратегията за намаляване на риска от бедствия е заложена приоритетна дейност за подобряване на съществуващата правна рамка за намаляване на риска от бедствия, извършване на задълбочен преглед на действащото законодателство и приемане на необходимите законови промени в съществуващи или приемането на нови нормативни актове в областта на планирането и действията за намаляване на последиците от бедствия. Посочено е, че намаляването на риска от бедствия следва да се основава на интегриран подход на всички нива на управление в съответствие с вече съществуващите законодателни актове в различните сектори и за постигане на дълготрайна устойчивост на обществото при бедствия. В Пътната карта към Стратегията е посочено, че през 2014 - 2020 г. МВР е отговорно за извършване на пълен преглед на съществуващите законодателни актове, отнасящи се за бедствията и инициране на промени, където е необходимо.<sup>77</sup> В годишния анализ за дейността на ГДПБЗН-МВР за 2014 г. няма отчетена дейност за преглед на законовата и подзаконовата нормативна уредба в сферата на защитата при бедствия.<sup>78</sup>

През 2014 г., по заповед на министър-председателя е създадена междуведомствена работна група (МРГ)<sup>79</sup>, която освен други задачи трябва да извърши и преглед на нормативната уредба, и да предложи изменения и допълнения в нея. В резултат от нейната работа е разработен проект на Закон за изменение и допълнение на ЗВ (ЗИДЗВ). Към 31.12.2014 г. не е стартирало извършването на цялостен преглед на нормативната уредба.<sup>80</sup>

---

<sup>71</sup> Приложение № 9

<sup>72</sup> Целта на Закона за водите е да осигури интегрирано управление на водите в интерес на обществото и за опазване на здравето на населението

<sup>73</sup> Закон за защита при бедствия урежда осигуряването на защитата на живота и здравето на населението, опазването на околната среда и имуществото при бедствия.

<sup>74</sup> Одитно доказателство № 27 (т.4)

<sup>75</sup> Одитно доказателство № 26 (т.1)

<sup>76</sup> Одитни доказателства № № 26 (т.1) и 27 (т.1, прозорец от ексел 3.2)

<sup>77</sup> Одитно доказателство № 4

<sup>78</sup> Одитни доказателства № № 26 (т.1) и 27 (т.1)

<sup>79</sup> Одитни доказателства № № 26 (т.21) и 27

<sup>80</sup> Одитно доказателство № № 14 и 27

През 2015 г., със заповед на министър-председателя е създадена междуведомствена работна група, която в срок до декември 2015 г. да извърши пълен преглед на законата и подзаконова нормативна уредба в сферата на защитата при бедствия и да предложи промени, където е необходимо.<sup>81</sup>

### **3. Консултативен съвет – създаване и изпълнение на дейностите. Осигуряване на публичност на информацията**

**3.1.** С приемането на резолюция на 02.03.2006 г. на ООН<sup>82</sup> на срещата в Хиого и на Рамката за действие на Хиого 2005-2015 г. „Изграждане на устойчивост на нациите и обществата към бедствия“ се приканва и определя всяка една страна за отговорна да създаде Национална платформа и разработи Стратегия за намаляване на риска от бедствия. С участието във форума са поети национални ангажименти във връзка с изпълнението на целите за намаляване риска при бедствия и за създаване на национална платформа.<sup>83</sup>

С изменението на ЗЗБ<sup>84</sup> от 14.10.2011 г. се създава Консултативен съвет за подпомагане дейността на МС при формиране на държавната политика в областта на защита при бедствия, без да е посочен срок за структурирането му. Съветът е постоянно действащ консултативен орган на Министерския съвет, осигуряващ координация и сътрудничество при разработването и провеждането на държавната политика в областта на защитата при бедствия. Съветът организира и осъществява дейността си в съответствие със ЗЗБ<sup>85</sup> и изпълнява функциите на национална платформа<sup>86</sup> за намаляване на риска от бедствия в изпълнение на Рамката за действие от Хиого 2005 - 2015 г.<sup>87</sup> Консултативният съвет функционира от 01.06.2012 г.<sup>88</sup> с приемане на „Правилник за устройството и дейността на Консултативния съвет за подпомагане на Министерския съвет при формиране на държавната политика в областта на защитата при бедствия“ (по-нататък само Правилника).<sup>89</sup>

**3.2.** Съгласно Правилника, министърът на вътрешните работи е председател на КС. Със Заповед от 05.09.2012 г. на Председателя е определен поименния състав на КС, според която функционирането на Съвета започва след близо 11 месеца (10 мес. и 21 дни) от постановеното в ЗЗБ за създаването на органа. За Секретар на съвета е определен директорът на ГДПБЗН-МВР.<sup>90</sup>

Съветът включва: министърът на вътрешните работи, заместник-министри на министерствата, определени от съответния министър, председателите на Държавна агенция "Национална сигурност", на Държавна агенция "Държавен резерв и военновременни запаси", на Агенцията за ядрено регулиране, на Българския Червен кръст,

<sup>81</sup> Одитни доказателства № № 26 (т.21) и 27

<sup>82</sup> Resolution adopted by the General Assembly [on the report of the Second Committee (A/60/488/Add.3)]

<http://www.unisdr.org/files/resolutions/N0549930.pdf><http://www.unisdr.org/files/resolutions/N0549930.pdf>

<sup>83</sup> Одитно доказателство № 1

<sup>84</sup> ЗЗБ, чл. 62, ал. 3

<sup>85</sup> ЗЗБ, чл. 62, ал. 3

<sup>86</sup> **Национална платформа** (определение, дадено в Рамката на Хиого) за намаляване на риска от бедствия е национален или управляван форум или комитет от множество отговорни институции. Тя служи за подпомагане намаляването на риска от бедствия на различни нива и за осигуряване на координацията, за извършването на анализ и за даване на указания в приоритетни сектори, изискващи бързи действия чрез координиран подход. Националната платформа следва да бъде координиращия механизъм за включване на намаляването на риска от бедствия в политиките за развитие, в планирането и в програмите, с оглед на изпълнението на Рамката на Хиого. Целта ѝ е да допринесе за изграждане на задълбочена национална система за намаляване на риска от бедствия, в зависимост от нуждите на всяка страна.

<sup>87</sup> Одитно доказателство № 14 (т.6 и т. 7)

<sup>88</sup> ПМС № 97 от 28.05.2012 г.

<sup>89</sup> Одитни доказателства №№ 13 и 1

<sup>90</sup> Одитно доказателство № 15

на Българската търговско-промишлена палата, на Българската стопанска камара и на Националното сдружение на общините в Република България, представител на Българската академия на науките (БАН), представител на научно-експертна група.<sup>91</sup>

**3.3.** Някои от основните функции на КС са да: приема годишна работна програма за дейността си, в която определя приоритети и задачи в съответствие със стратегическите цели и актуалните въпроси в областта на защитата при бедствия; организира разработването на стратегия за намаляване на риска от бедствия; предлага изготвянето и дава становища по проекти на нормативни актове, свързани с провеждането на държавната политика за защита при бедствия; координира изграждането и интегрирането на системи за мониторинг; подпомага Министерския съвет при формирането на политиката за доизграждане на Националната система за ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт и на населението при бедствия и интегрирането ѝ с други системи; подпомага разработването на методики за анализ, оценка и картографиране на рисковете от бедствия; подпомага Министерския съвет при планирането на финансови средства за защитата при бедствия.<sup>92</sup>

**3.4.** Съгласно Правилника<sup>93</sup>, на 02.10.2012 г. е създаден Секретариат на КС за изпълнението на дейности по организиране работата на КС с председател, членове и резервни членове от различни звена на ГДПБЗН-МВР. Организацията и координацията по изпълнението на решенията на КС се осъществява от Секретаря на съвета, контролът по изпълнението на решенията на КС - от председателя на КС. За състава на секретариата на КС, през одитирания период, са издадени общо 2 заповеди (от 02.10.2012 г. и от 30.10.2014 г.), с които са извършени персонални промени на председателя на секретариата и на част от състава на секретариата на КС. След одитирания период, са издадени 2 заповеди за промяна на членове и за смяна на председателя на секретариата.<sup>94</sup>

**3.5.** Задачата на **Секретариата** е да организира работата на Съвета и да създаде функциониращ координационен механизъм, с цел изпълнение на функциите и постигане на целите на КС. При изпълнение на организационните задължения на Секретариата са констатирани пропуски.

Поради липса на част от документацията в архива на ГДПБЗН-МВР във връзка със заседанията на КС не може да се даде оценка за спазване на сроковете, изискуеми съгласно Правилника.<sup>95</sup>

Няма изготвяни и одобрени от КС шестмесечни предварителни графици за редовните заседания, с което не е спазено изискването на чл. 8, ал. 3 от Правилника на КС.<sup>96</sup>

Съгласно Правилника на КС<sup>97</sup> редовни заседания трябва да бъдат провеждани на всеки 3 месеца. Проведени са общо 4 заседания на КС – две през 2012 г. (08.10.2012 г. и 17.12.2012 г.), едно през 2013 г. (10.12.2013 г.) и едно през 2014 г. (24.09.2014 г.), с което не е спазено изискването на Правилника на КС. Извършена е координация по провеждането на 2-те заседания на КС през 2012 г. Изготвяни са протоколи, подписвани от председателя на КС в срока до 10 работни дни след проведеното заседание, с изключение на протокола от 17.12.2012 г. и от 10.12.2013 г., който е изготвен в срока, но не е подписан от председателя на КС.<sup>98</sup>

---

<sup>91</sup> Одитно доказателство № 15

<sup>92</sup> Одитно доказателство № 13

<sup>93</sup> чл.16,ал.1 и ал.2,т.6 от Правилника на КС

<sup>94</sup> Одитно доказателство № 16

<sup>95</sup> Одитни доказателства №№ 17, 14 и 1

<sup>96</sup> Одитни доказателства №№ 1 (т.12) и 13

<sup>97</sup> чл.8, ал.2 от Правилника

<sup>98</sup> Одитни доказателства №№ 17,18 и 19

Не са предприети действия за създаване на работни групи, съгласно решение от заседанието на 08.10.2012 г. Създадена е през юли 2014 г. само научно-експертна работна група, която към 31.12.2014 г. няма отчетена дейност.<sup>99</sup> Не е организирано провеждането на срещи със застрахователи за периода от началото на 2012 г. - до септември 2014 г. Среща със застрахователи е проведена по време на заседание на КС на 24.09.2014 г., отразена в протокола на заседанието на КС.<sup>100</sup>

За изпълнението на приоритетите, посочени в двете годишни работни програми е извършена необходимата координация от секретариата на КС за получаване на информация от съответните институции, органи и структури.<sup>101</sup>

Съгласно Правилника на КС<sup>102</sup>, отчитането на дейността е в годишни доклади, които се внасят в МС до месец март на следващата година. Изготвени са три доклада от заседанията на КС за 2012 г., 2013 г. и 2014 г., в които са посочени дневният ред от съответното заседание и решенията. Няма изготвени годишни доклади за дейността на КС, в които да е разгледано изпълнението на заложените в годишните програми дейности в посочените срокове. Не е изпълнявано изискването за внасяне на годишните доклади на КС в МС до март следващата година.<sup>103</sup> Съгласно изискването на Правилника<sup>104</sup> няма представени доклади от отговорника за изпълнение на решения на КС.<sup>105</sup>

*Липсва увереност по отношение на ефективността на организацията на работата на Консултативния съвет, което оказва ефект върху своевременното изпълнение на възложените задачи и отчитането на резултатите от тях.*<sup>106</sup>

**3.6.** Действията, осигуряващи **координацията и сътрудничеството** при разработването и провеждането на държавната политика в областта на защитата при бедствия, съгласно Правилника на КС<sup>107</sup>, са в компетенциите на КС. Извършвана е координация през 2012 г. във връзка с приемането на Правилника и поименния състав на КС.<sup>108</sup>

За осъществяване на дейностите си, КС приема годишни работни програми. За одитирания период, са приети 2 годишни работни програми.

За **2012 г.** няма приета годишна работна програма, тъй като КС започва своята дейност от 01.06.2012 г. с приемането на Правилника за устройството и дейността на Консултативния съвет. През 2012 г. БТПП, като членове на КС правят предложения за изготвяне на цялостен нормативен документ, уреждащ цялостната схема за подпомагане на бедствията и включващ: формирането на единен централизиран фонд, като се запазва самостоятелността на общините да създават собствени такива фондове и процедура за схемата за отпускане на помощи при бедствия; регламентиране на няколко групи гъвкави възможности за подпомагане на фонда; нормиране субсидирането на фонда; кодифициране на материята, регламентираща действията при бедствия.<sup>109</sup> Повдигнатите въпроси от БТПП не са разглеждани и подложени на дискусия на заседанията на КС и не са заложен в годишните програми на КС.<sup>110</sup>

За **2013 г. и 2014 г.** са приети годишни работни програми за дейността на КС.<sup>111</sup> В програмите са посочени приоритетите и задачите, в съответствие със стратегическите

<sup>99</sup> Одитни доказателства №№ 19 и 1 (т.10 и т.11)

<sup>100</sup> Одитни доказателства №№ 14 ( т. 26 и 27) 17,18 и 19

<sup>101</sup> Одитни доказателства №№ 18, 1 (т.25 ) и 14 ( раздел за Стратегия)

<sup>102</sup> чл.20 от Правилника на КС

<sup>103</sup> Одитни доказателства №№ 21, 22 и 1 (т.15)

<sup>104</sup> чл.22, ал.2 от Правилника

<sup>105</sup> Одитно доказателство №17

<sup>106</sup> *Препоръка №3 към Председателя на Консултативния съвет към МС*

<sup>107</sup> чл.2, ал.1

<sup>108</sup> Одитно доказателство № 20

<sup>109</sup> Одитно доказателство № 21

<sup>110</sup> Одитни доказателства №№ 23 и 18

<sup>111</sup> Одитни доказателства № № 23, 1 (т.6) и 18

цели и актуалните въпроси в областта на защитата при бедствия, съгласно изискванията на Правилника на КС. Посочени са срокове и отговорници за изпълнението на приоритетите и задачите.<sup>112</sup>

За проследяване изпълнението на политиките, отнасящи се до бедствия-наводнения, е извършен сравнителен анализ на взетите решения за изпълнение на дейности от двете годишни работни програми и отчетените изпълнени/неизпълнени дейности за 2013 г. и 2014 г.<sup>113</sup> От общо 19 дейности/поддейности, свързани с бедствия-наводнения, са взети 5 решения на КС.<sup>114</sup> По години, установените пропуски по изпълнението на годишните програми на КС са:

а) Изпълнени са 3 дейности през **2013 г.**, от които по 2 дейности (разглеждане на Стратегия за намаляване на риска от бедствия и преглед на предложенията на застрахователните компании срещу риск от бедствия и обществените политики за създаване на подходящ модел за застраховане срещу бедствие) не са спазени посочените в годишната програма срокове. Не са взети решения и не са предприети действия по 5 от общо 8 дейности, посочени в годишната програма за 2013 г., което съставлява 62,5 на сто от общо заложените дейности. За 3 от 5-те дейности, по които няма взети решения няма осигурено финансиране.

б) За **2014 г.** са изпълнени 3 от общо 11 дейности/поддейности. Съставът на научно-експертната група (НЕГ) към Консултативния съвет е сформиран със закъснение от 5 месеца, с което не е спазен определеният от КС в годишната програма срок (февруари 2014 г.) и към 31.12.2014 г. няма отчетени дейности на НЕГ.<sup>115</sup> Не са спазвани определеният в годишната програма срокове, не са вземани решения и не са извършвани дейности по 6 от общо 11 дейности/поддейности, което съставлява 54,5 на сто от общо заложените дейности.

**3.7.** Съгласно Правилника<sup>116</sup> за устройство и организация на КС, КС организира изготвянето на **годишни доклади** и изпращането им до Секретариата на Международната стратегия за намаляване на бедствията на Организацията на обединените нации.<sup>117</sup> Република България отчита напредъка по изпълнение на Рамката на Хиого с доклади за двугодишен период, които се актуализират и се публикуват на портала на Международната стратегия за намаляване на риска от бедствия на ООН - [www.preventionweb.net](http://www.preventionweb.net).<sup>118</sup> В Правилника няма изискване за изготвяне на междинни доклади от КС. За 2014 г. е изготвен междинен доклад във връзка с подготовката на третата световна конференция за намаляване на риска от бедствия (март 2015 г., Сендай, Япония).<sup>119</sup> Изготвен е един двугодишен „Национален доклад за напредъка по изпълнение на Рамката за действие Хиого“ за периода 2011-2013 г. В докладите (междинният и двугодишният) се отчита изпълнението и резултатите по стратегическите цели на Рамката на Хиого, по приоритети и индикатори. Отчита се, че България изпълнява целите и резултатите, посочени в Рамката. Приоритетите от Рамката са заложили в по-голямата си част в българското законодателство и по-точно Закона за Министерство на вътрешните работи, Закона за защита при бедствия и подзаконовите нормативни актове към тях, както и в приетата Стратегия за намаляване на риска от бедствия 2014-2020 г.<sup>120</sup> Някои от основните проблеми, посочени в междинния доклад от 2014 г. са: необходимост от стратегическа насоченост на действията, породено често от недостатъчно добра

<sup>112</sup> Одитни доказателства №№ 23 и 18

<sup>113</sup> Одитни доказателства №№ 24, 13 и 18 г. и Приложение № 6

<sup>114</sup> Одитни доказателства № № 23, 18, 1 и 14

<sup>115</sup> Одитно доказателство № 14 (т. 16 от CD)

<sup>116</sup> чл.3, т. 4

<sup>117</sup> United Nations International Strategy for Disaster Reduction - UNISDR

<sup>118</sup> Одитно доказателство № 1 и <http://www.preventionweb.net/english/hyogo/progress/reports/?pid:222>.

<sup>119</sup> Одитно доказателство № 14

<sup>120</sup> Одитно доказателство № 1

координираност на всички дейности; има постигнат значителен напредък, но с определени ограничения в ключови аспекти (например, финансови ресурси и/или оперативен капацитет); няма политика за изменение на климата и стратегии - Стратегията за адаптиране към климатичните промени е в процес на разработване; отпускането на финансови средства за дейности по намаляване на риска от бедствия е недостатъчно; към 2014 г. застраховката при бедствия за фирми, публични институции и граждани е на доброволна основа; има недостатъчен капацитет на местно ниво, както и определени финансови ограничения.<sup>121</sup>

Проблемите, свързани с работата на Секретариата на КС възникват от допълнителното натоварване на служителите, които извършват тези дейности в допълнение към основните си функционални задължения. Честата промяна на състава на Съвета също затруднява комуникацията и изпълняването на някои дейности в срок.<sup>122</sup>

***Въпреки предприетите действия от Консултативния съвет и Секретариата и значителното изпълнение на рамката на Хиого, се отчита относително забавяне на процеса и устойчивост при бедствия.***

3.8. Съгласно Правилника на КС, Секретариатът на съвета има задължения, свързани с изисквания за публичност и прозрачност.<sup>123</sup> Информацията от КС се публикува на портала на консултативните съвети [www.saveti.government.bg](http://www.saveti.government.bg), който се администрира от Администрацията на МС (АМС). ГДПБЗН-МВР разполага с парола за достъп и потребителско име, необходими за актуализиране на информацията в раздела за КС. Няма специално назначен служител за извършване на тази дейност с определени задължения. Няма утвърдени процедури за публичност и прозрачност (определяне на служител за предоставяне на информация до МС, срокове, осъществяване на контрол за изпратена информация до МС). Решенията кои материали да се публикуват на интернет страницата на КС се вземат от секретариата на КС.<sup>124</sup>

Изискване на Правилника<sup>125</sup> на КС е Секретариатът на съвета да публикува предварителния шестмесечен предварителен график за редовните заседания, дневния ред и материалите за всяко заседание на портала на консултативните съвети към АМС. Изискването не е спазено, няма публикувани материалите за всяко заседание.<sup>126</sup> Резюме от протокола следва да бъде публикувано на портала не по-късно от едноседмичен срок след подписване на протокола от заседанието.<sup>127</sup> При извършена проверка на портала на консултативните съвети „история на документа –създаване“ е установено, че не е спазен срока за публикуване на протокола от 2-ро заседание (08.10.2012 г. - протоколът е публикуван на 09.01.2013 г.), 3-то (17.12.2012 г. - протоколът е публикуван на 15.01.2014 г.) и от 4-то заседание (24.09.2014 г. - протоколът е публикуван на 04.11.2014 г.).<sup>128</sup>

Съгласно Правилника на КС<sup>129</sup>, всички документи и материали за дейността на КС се публикуват на страницата на КС. На портала на консултативните съвети към 01.10.2015 г. не са публикувани годишните програми на КС за 2013 г. и 2014 г., предварителните графици с индикативни дати за провеждане на редовните заседания и

<sup>121</sup> Одитно доказателство № 14

<sup>122</sup> Одитно доказателство № 1 (т. 20)

<sup>123</sup> Одитно доказателство № 13

<sup>124</sup> Одитно доказателство № 1 (т. 18 и т. 19)

<sup>125</sup> чл. 10 от Правилника

<sup>126</sup> Одитни доказателства № № 25, 1 (т. 12) и 13

<sup>127</sup> чл. 19, ал. 2 от Правилника

<sup>128</sup> Одитно доказателство № 25

<sup>129</sup> чл. 21а, ал. 2 от Правилника

годишните отчети.<sup>130</sup> По време на одита са предприети действия от Секретарията на КС и към 18.12.2015 г. материалите са публикувани на портала на КС.<sup>131</sup>

***Пропуски в Правилника на КС и в извършвани дейности от Секретариата на съвета по отношение на публичността и прозрачността се отразяват върху пълнотата на предоставяната информация на потребителите и прилагането на принципа за прозрачност на дейността на КС.***

**3.9.** Осъществяването на **адекватен мониторинг и контрол** е предпоставка за постигане на ефективност при изпълнението на целите, приоритетите и дейностите при защита при бедствия-наводнения. Мониторингът и контролът са разглеждани по йерерхичното ниво по вертикала, съгласно изискванията в Правилника на КС<sup>132</sup>, Стратегията<sup>133</sup> и разпорежданията на министър-председателя за извършване на пролетен и есенен мониторинг на водните обекти, водностанските системи и хидротехнически съоръжения.

3.9.1. Съгласно Правилника<sup>134</sup>, КС определя отговорник и срок за изпълнение на решенията, който представя на секретаря на КС **доклади за изпълнение на решение на КС**. На всяко заседание секретарят докладва за изпълнението на решенията от предходното заседание. От проведените 4 заседания на КС за одитирания период и взети общо 19 решения не може да се даде оценка за срока за изпълнение на решенията, тъй като няма създадени досиета на КС.<sup>135</sup> В протоколите от заседанията на КС за 8 решения от общо 19 няма определени отговорници и срок. За одитирания период няма изготвени доклади от отговорниците и не са докладвани изпълненията на решенията от предходни заседания, с което не е изпълнено изискването на Правилника на КС.<sup>136</sup>

Изискване в Правилника на КС<sup>137</sup> е в годишния доклад за дейността на Съвета да се включи отчет за изпълнението на решенията с обяснение на причините за неизпълнение или неспазване на срокове. Не са изготвени доклади за дейността на КС с включен отчет за изпълнението на решенията, с обяснение на причините за неизпълнение или неспазване на срокове. Изготвени са доклади за заседанията на КС, в които са посочени дневният ред и решенията от заседанията на КС.<sup>138</sup>

Годишните доклади за отчитане работата на Консултативния съвет не са внесени в МС, в нарушение на чл. 20 от Правилника за устройството и дейността на КС.<sup>139</sup>

С цел осигуряване на прозрачност по прилагането и изпълнението на Стратегията за намаляване на риска от бедствия 2014-2020 г., в Стратегията е предвидено всяка година да се извършва мониторинг въз основа на самооценка от всички отговорни институции.<sup>140</sup> Докладите за напредъка, включващи приоритетите и индикаторите, следва да бъдат одобрени от КС.<sup>141</sup>

***Неизпълнението на нормативни изисквания относно процедури по мониторинг и контрол води до неизвършван контрол от КС и индикира неефективно изпълнението на дейностите и неприемане на своевременни и адекватни управленски решения и действия.***

<sup>130</sup> Одитно доказателство № 25

<sup>131</sup> Одитно доказателство № 25

<sup>132</sup> чл.20, чл.22, чл.23

<sup>133</sup> т.4 „Мониторинг и оценка“ от Стратегията (стр.28)

<sup>134</sup> чл.22

<sup>135</sup> Одитни доказателства №№ 17 и 19

<sup>136</sup> Одитно доказателство №№ 26 (т.20), 13, 14, 18, 19, 1 (т.6, т.4) и 23 и Приложение № 7

<sup>137</sup> чл.23

<sup>138</sup> Одитно доказателство № 22

<sup>139</sup> Одитно доказателство № 1 (т.15)

<sup>140</sup> Одитно доказателство № 4 (т.4 „Мониторинг и оценка“)

<sup>141</sup> Одитни доказателства №№ 4, 18 и 26 (в.12)

3.9.2. За извършване на **пролетен и есенен мониторинг** на водните обекти, водностопанските системи и хидротехнически съоръжения са издадени от министър-председателя до ръководителите на МОСВ, МИЕТ, впоследствие МИЕ, МЗХ, МРРБ и областните управители, заповеди за недопускане на щети и ограничаване на последиците от вредното въздействие на водите през 2012 г., 2013 г. и 2014 г. и за предприемане на действия в рамките на своята компетентност. В определени в заповедите срокове, министрите и областните управители трябва да докладват за резултатите. Докладите следва да се представят в МВР на хартиен и електронен носител за изготвяне от министъра на обобщен доклад до Министерския съвет.<sup>142</sup>

3.9.3. В изпълнение на заповедта<sup>143</sup> за **2012 г.** за представяне на доклади за пролетния и есенния мониторинг е установено, че срокът (30.06.2012 г.) за пролетния мониторинг е спазен от МОСВ и МЗХ и за есенния мониторинг от МОСВ, МИЕТ и МЗХ. Не е спазен срокът от МРРБ за пролетния мониторинг. В ГДПБЗН-МВР няма архивиран доклад от МИЕТ за пролетния мониторинг и за есенния мониторинг - за МРРБ.<sup>144</sup> Спазен е срокът за представяне на доклади от областните управители за пролетния мониторинг, с изключение на област Сливен. За есенния мониторинг са представени доклади от всички областни управители, 5 от които не са спазили срока (23.11.2012 г. – Бургас, Разград, Русе, Софийска област и Хасково).<sup>145</sup> Спазено е разпореждането на заповедта и са давани предложения, по-важни от които са: за предотвратяване на вредното влияние на водите и ограничаването на последиците от тях, както и функционирането на отводнителните системи и съоръжения се изисква трайно и ефективно решение на финансиране, както и на превантивната дейност по възстановяването, така и наблюдението и поддържането на обектите целогодишно, решаване на проблема с финансиране (МЗХ), да се обединят изискванията за експлоатацията на язовирните стени в единна нормативна база и да се конкретизират санкциите, да се осигурява финансиране (В. Търново); осигуряване на финансов ресурс за извършване на целогодишна превантивна дейност на диги, речни корита, канална мрежа и т.н. (Враца), към кметовете на общините (Пазарджик); – да се изготви и изпълнява дългосрочна държавна стратегия за поддръжка, опазване и контрол на диги на р. Дунав и да има финансова обезпеченост (Плевен).<sup>146</sup>

В обобщения годишен доклад за 2012 г. са направени констатации, изводи и са включени предложения от областните управители във връзка с пролетния и есенен мониторинг за 2012 г.<sup>147</sup>

3.9.4. В изпълнение на заповедта<sup>148</sup> за **2013 г.** за пролетния мониторинг от всички институции и областни управители са изпратени доклади в определения срок, с изключение на МРРБ. За есенния мониторинг – само 1 министерство (МЗХ) от 4 министерства спазва срока, от 28 областни управители срокът не е спазен от 4 областни управители (Пазарджик, Перник, Смолян). Няма архивирани доклади и не може да се даде оценка за изпращането на докладите в определения срок за 3 области (Враца, Кърджали, Плевен).<sup>149</sup> В докладите за пролетен мониторинг са давани предложения от областни управители - да се предвиждат финансови средства, подкрепа от областната администрация (Хасково), проектите за възстановителни дейности да се съгласуват и проектите да се приемат от държавна приемателна комисия, средствата отпуснати от МКВПМС да се приемат с протокол обр. 16 на Държавна приемателна комисия (акт

<sup>142</sup> Одитнидоказателства №№ 27 и 3 (в.8 и в.21 ) и Приложение № 8

<sup>143</sup> Одитно доказателство № 28

<sup>144</sup> Одитни доказателства №№ 29 и 27 ( т.21 -опис)

<sup>145</sup> Одитно доказателство № 30

<sup>146</sup> Одитно доказателство № 31

<sup>147</sup> Одитни доказателства №№ 30 и 3 (в.8)

<sup>148</sup> Одитно доказателство № 32

<sup>149</sup> Одитни доказателства № № 33, 3 (в.8 и в.21), 27 (опис) и 30

обр. 16) и да се вписват в активите на собствениците и поддръжката да се извършва от тях, обединяване на търговски дружества и др. (Кърджали).<sup>150</sup> В докладите за есенния мониторинг не са давани предложения<sup>151</sup>.

Има изготвен обобщен доклад за извършен пролетен и есенен мониторинг за 2013 г., в който има включени констатации от направени проверки, изводи, препоръки и направени предложения от областни управители. МС одобрява доклада с протокол № 9 от заседание на 05.03.2014 г.<sup>152</sup>

В изпълнение на заповедта<sup>153</sup> за 2014 г. срокът за пролетния мониторинг не е спазен от МОСВ, за МРРБ няма архивиран доклад в ГДПБЗН-МВР и не може да се даде оценка за спазването на срока. Срокът не е спазен от 6 областни управители (Благоевград, Варна, Перник, Пловдив, Софийска област, Хасково) от общо 28 области. В досието липсва докладът на хартиен носител на областния управител на Област София.<sup>154</sup> За есенния мониторинг не е спазен срокът от 3 министерства (МИЕ, МРРБ и МОСВ) от общо 4 министерства и от 5 областни управители (Бургас, Кърджали, Монтана, Смолян, Софийска област) от общо 28 области.<sup>155</sup> Предложения са дадени от областни управители, някои от които са: във връзка с финансиране на дейности за бедствия, по-голям контрол от МКВПМС, съобразяване с хидроложкия и инженерно-геоложкия доклади при проектиране на възстановителни дейности (Кърджали); осигуряване на експертна техническа помощ за проекти, свързани с водни обекти, водностопански системи и съоръжения (Ловеч); да се задължат собственици на водни обекти да осигуряват достатъчно финансов ресурс за поддържането им; провеждане на разяснителна кампания сред населението, с цел да не се замърсяват речни корита (Монтана); към кметове на общини за проверки на водностопански обекти, за процедури за издаване на разрешителни, изисквания при даване на концесия, за заделяне на средства от държавния бюджет за почистване на речни легла (Пазарджик); достатъчно финансови средства от общинските бюджети за превенция (Разград).<sup>156</sup>

Във връзка с изготвянето на обобщен доклад за извършен пролетен и есенен мониторинг за 2014 г. от ГДПБЗН-МВР е пояснено, че е създадена междуведомствената работна група със Заповед<sup>157</sup> на министър-председателя за предоставяне на експертна помощ на областните комисии, свързана с техническото състояние на язовирите, предлагане на решения при неизпълнение на направени предписания и оценка на необходимите финансови средства за осъществяване на мероприятия за постигане на изискващото се техническо състояние на съоръженията и необходимата проводимост на речните легла. Във връзка с изброените правомощия и взетите мерки в процеса на работата на комисията не е необходимо подготвянето от ГДПБЗН-МВР на обобщен доклад, за внасяне от министъра на вътрешните работи до министър-председателя, за извършения през 2014 г. мониторинг.<sup>158</sup>

***Констатираните пропуски при окомплектоване и архивиране на документацията в ГДПБЗН-МВР, както и липса на одитна следа в МВР-ГДПБЗН за представяне на обобщени доклади пред МС, е в разрез с изискванията на Закона за финансовото управление и контрол в публичния сектор за документиране на всички операции и действия и осигуряването на проследимост на процесите.***

<sup>150</sup> Одитно доказателство № 34

<sup>151</sup> Одитни доказателства №№ 3 (в.8) и 27 (т.П)

<sup>152</sup> Одитни доказателства №№ 35 и 27

<sup>153</sup> Одитно доказателство № 36

<sup>154</sup> Одитни доказателства №№ 37, 27 (описи) и 30

<sup>155</sup> Одитно доказателство № 38

<sup>156</sup> Одитни доказателства №№ 39 и 38 (Кърджали)

<sup>157</sup> Заповед № Р-252/12.12.2014 г.

<sup>158</sup> Одитни доказателства №№ 3 (в. 8) и 27

**3.10.** Констатирани са пропуски в деловодната система и архив на ГДПБЗН-МВР за документирани на всички процеси, с цел осигуряване на адекватна одитна пътека за проследимост и наблюдение. В архива на ГДПБЗН-МВР няма окомплектовани досиета във връзка с изпълнение на дейности на КС.<sup>159</sup> Не е архивирана кореспонденция по електронна поща за КС поради смяна на електронните пощи от mes/cp.government.bg и на mvr.bg.<sup>160</sup>

Причината за проблемите и пропуските в деловодната система е в несъвместимост на софтуерни продукти, с които работи деловодството на ГДПБЗН-МВР. До края на 2014 г. се работи с Информационна система "Документооборот", която е морално остаряла и не позволява прикрепянето на електронно копие към документите, процесът на обновяване на номенклатурите е ръчен и трудоемък, базата данни е локална за ГДПБЗН-МВР. В края на 2014 г. в деловодството на ГДПБЗН-МВР частично е внедрена нова Централизирана автоматизирана информационна система за документооборот (ЦАИСДО), на която се работи от началото на 2015 г., но има затруднения с използването ѝ поради неосигурено хардуерно оборудване за внедряване на системата в териториалните звена. Недостатъчни са обучените обучители за работа със системата; базата данни на новата и старата информационни системи са независими и несъвместими. ЦАИСДО не позволява изграждането на връзки и формирането на преписки на документи, регистрирани в старата ИС "Документооборот", както и към други информационни системи. По тази причина старата система все още функционира и се поддържа за справочна дейност. Администрирането и поддържането на нововъведената ЦАИСДО се извършва от ДКИС-МВР.<sup>161</sup>

**3.11.** Надеждността на данните за наводненията е от значение за различни потребители на информацията.

3.11.1. В ГДПБЗН-МВР, за регистриране и отчитане на произшествия, от 2011 г. се прилагат утвърдени „Правила за дейността на ГДПБЗН-МВР при регистриране и отчитане на възникналите пожари, бедствия и извънредни ситуации“ (по-нататък само Правилата за регистриране), в които са посочени реда и начина за регистриране и отчитане на възникналите пожари, бедствия и извънредни ситуации (наричани „произшествия“). В съответствие с Правилата за регистриране е разработена утвърдена номенклатура за определяне вида на произшествията и други статистически параметри. Според номенклатурата<sup>162</sup> в системата се съдържа информация за вид произшествие „Бедствие“, с подвид „Наводнение“ и вид произшествие „Техническа помощ“, с подвид „Отводняване“. В Номенклатурата за регистриране на произшествията няма указани допълнителни пояснения за вида/подвид на произшествието. Служителите на ПБЗН и общинските комисии не спазват даденото в ЗЗБ<sup>163</sup> определение за бедствие.<sup>164</sup> В АИС „Произшествия - ПБЗН“ са регистрирани като бедствие-наводнение случаи, които в по-голяма си част, са техническа помощ - отводняване на мазета, приземен етаж на къща, изби и случаите, когато екипите са пренасочени към друг адрес.<sup>165</sup>

<sup>159</sup> Одитни доказателства №№ 14 ( т. 4, т. 9 и т. 25), 19, 17, 1 и 44

<sup>160</sup> Одитни доказателства №№ 14 ( т. 4 и т.9), 19, 17, 1 и 44

<sup>161</sup> Одитно доказателство № 44

<sup>162</sup> В указанията за попълване на телефонограмата към „Правилата за дейността на ГДПБ-МВР при регистриране и отчитане на възникнали пожари, бедствия и извънредни ситуации“(т.6) е посочено, че в полето „вида на произшествието или дежурството“ се записва кода, определен в Номенклатурата за произшествието и в свободен текст се записва вида на произшествието или осъществяването на дежурство.

<sup>163</sup> чл.2 от ЗЗБ - Бедствие е значително нарушаване на нормалното функциониране на обществото, предизвикано от природни явления и/или от човешка дейност и водещо до негативни последици за живота или здравето на населението, имуществото, икономиката и за околната среда, предотвратяването, овладяването и преодоляването на което надхвърля капацитета на системата за обслужване на обичайните дейности по защита на обществото.

<sup>164</sup> Одитни доказателства №№ 40 и 26 (т.7)

<sup>165</sup> Одитно доказателство № 41

Съгласно Правилата за регистриране, регистрирането и отчитането на произшествията се изготвя въз основа на набор от документи<sup>166</sup>, извършва се от дежурните служители в РСПБЗН/СУПБЗТ/ОУПБЗН и началника на дежурната смяна или командира на екип<sup>167</sup>, като данните се въвеждат в автоматизираната информационна система – АИС “Произшествия - ПБЗН”. Началниците на СУПБЗН/ОУПБЗН, началниците на РСПБЗН и ръководителите на звената<sup>168</sup> отговарят за своевременното, правилно и точно регистриране и отчитане на произшествията.<sup>169</sup> Според ГДПБЗН-МВР, пряка отговорност за правилността и точността на информацията в телефонограмата носи служителят, който я изготвя. Ежемесечно се извършва контролно засичане на броя произшествия въведени в АИС „Произшествия-ПБЗН” от регионалните дирекции ПБЗН и получените в ГДПБЗН-МВР.<sup>170</sup>

Причините за допускани неточности и грешки са, че разработената и внедрена през 1995 г. АИС „Произшествия-ПБЗН” е разработена основно за статистическа обработка на възникналите пожари и частта, която се отнася за бедствени ситуации, породени от климатични и техногенни причини, не е изцяло обхваната. На практика, в много случаи поради посочените недостатъци на системата, част от произшествията, отнасящи се до бедствие - наводнение, се отчитат като техническа помощ – отводняване. От началото на 2015 г., паралелно с работата на разработената и внедрена през 1995 г. АИС „Произшествия-ПБЗН”, експериментално се въвежда в реална експлоатация нова АИС „Произшествия-ПБЗН”, създадена на основата на операционна система Windows и функционираща в интернет среда, като към края на 2015 г. тестовата експлоатация се извършва във всички регионални дирекции ПБЗН. Предвидено е през 2016 г. да се премине изцяло на новата АИС. Разработват се нови Правила за дейността на ГДПБЗН-МВР при регистриране и отчитане на възникналите пожари, бедствия и извънредни ситуации и нова Номенклатура за регистриране на произшествия в АИС “Произшествия - ПБЗН”.<sup>171</sup>

В годишните анализи за дейността на ГДПБЗН-МВР за одитирания период не се посочват данни на годишна база за общия брой на наводненията, нанесените щети и броя на загиналите.<sup>172</sup> В анализа за 2014 г. на ГДПБЗН-МВР е отчетено, че при анализа на дейността са констатирани некоректно подадени статистически данни от териториалните звена на ГДПБЗН-МВР за осъществения превантивен контрол от органите за ПБЗН за 2014 г. Отчетено е, че при съпоставката на отделни взаимосвързани данни се наблюдават грешки и несъответствия. Налице е несъответствие между броя на проверките, на проверяваните обекти, на обектите, в които са установени нарушения и са предприети мерки. Отчетено е, че се налага по-задълбочено проучване на проблема с отчитане на извършената дейност и предприемане на коригиращи мерки, а така също и търсене на възможности за създаване на автоматизирана система за отчитане на извършения превантивен контрол от органите за ПБЗН, което значително ще намали субективните грешки.<sup>173</sup>

Проблемите с отчитането на данните са засегнати в Стратегията за намаляване на риска от бедствия, където е посочено, че данни за бедствията са разпръснати, ограничени и трудно могат да бъдат сравнявани - използват се различни критерии като например брой на жертвите, размер на щетите, брой на събитията, случващи се в даден период от време. Данните за физическите и икономическите последствия от бедствията са в най-добрия

<sup>166</sup> телефонограма, статистически лист, доклад за произшествие, протокол за разбор на действията на екипите и месечна справка за изменения в данните

<sup>167</sup> чл.8 от Правилата

<sup>168</sup> създадени по реда на чл.91д от ЗМВР

<sup>169</sup> Одитно доказателство № 40

<sup>170</sup> Одитно доказателство № 40

<sup>171</sup> Одитно доказателство № 40

<sup>172</sup> Одитни доказателства № № 26 (т. 1) и 27 (т. 1)

<sup>173</sup> Одитни доказателства № № 26 (т. 1) и 27 (т. 1)

случай индикативни.<sup>174</sup> Органите за ПБЗН регистрират броят на възникналите произшествия в ликвидирането, в които участват. ГДПБЗН-МВР няма законови функции за извършване на оценка на причинените щети от възникнали произшествия. Поради тази причина е възприето субективно оценяване на унищоженото имущество (вид и количество, без оценка).

3.11.2. Съгласно **Закона за статистиката**<sup>175</sup> лицата, които управляват или представляват юридическите лица, са длъжни да предоставят на Националния статистически институт (НСИ) и на органите на статистиката достоверни данни при попълване на формуляри и анкетни карти по изследвания, включени в Националната статистическа програма, за които е предвидено, че се провеждат на основата на задължително участие. Статистическото изследване, предоставено от НСИ за наводненията, се провежда с попълването на формуляр „Справка за кризисните събития“. В указанията на формуляра се посочват респондентите на това изследване: общинските администрации. Изследването е включено в Информационна система „Бизнес статистика“, с което се дава възможност на респондентите да попълват формуляра „on-line“, като имат възможност да го подадат в териториалните статистически бюра и на хартия. Методологията на статистическото изследване определя обхвата на изследването само от общинските комисии за защита на населението с оглед отчитане на щетите от тези бедствия, които застрашават живота на голяма група от населението и обхващат голяма територия, поради което не е изисквана информация за наводненията от ГДПБЗН-МВР.<sup>176</sup>

Установени са значителните разминавания на данните за наводненията на ГДПБЗН-МВР и НСИ (Таблица № 1).<sup>177</sup> Изразяваме професионален скептицизъм по отношение на верността на данните, поради посочените по-горе проблеми при отчитане на данните от ГДПБЗН-МВР и НСИ.

Таблица № 1

	ГДПБЗН-МВР <sup>178</sup>	НСИ <sup>179</sup>	Бележки
<b>2012 г.</b>			
<b>Наводнения (брой)</b>	384	692	В справката за наводненията за 2012 г. на НСИ по области и общини не фигурира наводнението в община Поморие. <sup>180</sup>
<b>Общо щети (в хил.лв)</b>	няма данни	20 898	
<b>Загуба на хора (брой)</b>	11	7	В телефонограмата на ПБЗН за наводнението за община Харманли (с. Бисер и с. Лешниково) са посочени 10 човека
<b>2013 г.</b>			
<b>Наводнения (брой)</b>	37	547	
<b>Общо щети (в хил.лв)</b>	няма данни	15 285	
<b>Загуба на хора (брой)</b>	няма данни	няма данни	
<b>2014 г.</b>			
<b>Наводнения (брой)</b>	618	360	
<b>Общо щети (в хил.лв)</b>	няма данни	177 604	
<b>Загуба на хора (брой)</b>	13	25	Броят на загиналите е посочен в писмо на ГДПБЗН-МВР № Рег. № 198300-3079, екз. № 2 от 10.08.2015 г. <sup>181</sup> В отчета на ГДПБЗН-МВР за 2014 г. е посочено, че има човешки жертви, без да е посочен броят им. <sup>182</sup>

*Източник:* справка на ГДПБЗН-МВР от АИС „Произшествия-ПБЗН и Годишните доклади –отчети на ГДПБЗН-МВР и справки на НСИ, получени въз основа на подадените данни в информационната система „Бизнес-статистика“

<sup>174</sup> Одитно доказателство № 4

<sup>175</sup> чл. 20, (1) от ЗС

<sup>176</sup> Одитно доказателство № 42

<sup>177</sup> Одитни доказателства №№ 43, 27 (т.1), 26 (т.7), 40, 41 и 42

<sup>178</sup> Отчетени по справка на ГДПБЗН-МВР от АИС „Произшествия-ПБЗН“; по информация в Годишните доклади –отчети на ГДПБЗН-МВР и посочени в Одитно доказателство № 3 (в. 23)

<sup>179</sup> Данни, получени въз основа на подадените в информационната система „Бизнес-статистика“ отчети и уточнения на данните с общинските комисии за защита на населението от бедствия, аварии и катастрофи

<sup>180</sup> Одитно доказателство № 42

<sup>181</sup> Одитно доказателство № 3 (в.23)

<sup>182</sup> Одитно доказателство № 26

Липсата на сходимост на информацията показва, че съществуват различия в начина по който се регистрират и отчитат съответните събития. Ясно се очертава проблем с регистрирането, разпокъсаността и сравнимостта на данните.<sup>183</sup>

#### **4. Механизъм за финансиране от Междуведомствената комисия за възстановяване и подпомагане към Министерския съвет**

**4.1.** Създадена е Междуведомствена комисия за възстановяване и подпомагане към Министерския съвет (МКВПМС), постоянно действащ орган, подпомагащ МС при предоставянето на средства за подпомагане и възстановяване при бедствия.<sup>184</sup> През 2010 г. е приет<sup>185</sup> „Правилник за организацията и дейността на Междуведомствената комисия за възстановяване и подпомагане към МС“ (по-нататък само Правилника на МКВПМС).<sup>186</sup> Функциите, отговорностите компетенциите на МКВПМС са определени в ЗЗБ<sup>187</sup> и в Правилника. Комисията предоставя средства от резерва за непредвидени и/или неотложни разходи в частта от републиканския бюджет за предотвратяване, овладяване и преодоляване на последиците от бедствия и контролира целевото им разходване.<sup>188</sup>

4.1.1. Поименният състав на МКВПМС се определя<sup>189</sup> със заповед на министър-председателя.<sup>190</sup> МКВПМС е колегиален орган, ръководи се от председател - министър на вътрешните работи, който за одитирания период е сменян 5 пъти<sup>191</sup> и се подпомага<sup>192</sup> от ГДПБЗН-МВР, сектор „Възстановяване и подпомагане“. Членове<sup>193</sup> на комисията са министри и ръководители на ведомства или техни заместници.<sup>194</sup> Изпълнението на задълженията на секретар са възложени на служител от ГДПБЗН-МВР<sup>195</sup>, който за одитирания период не е сменян. При необходимост са привлечени експерти от министерствата и ведомствата, както и от други организации.<sup>196</sup>

4.1.2. Съгласно Правилника на МКВПМС, редовни заседания се провеждат веднъж на 3 месеца по предварително обявен дневен ред и извънредни заседания, при необходимост и по преценка на председателя. Право на съвещателен глас имат директорът на ГДПБЗН-МВР, областни управители и упълномощени представители на Националното сдружение на общините в Република България.<sup>197</sup>

За одитирания период са проведени общо 29 заседания<sup>198</sup>, от които 8 са редовни и 21 – извънредни.<sup>199</sup> За първото тримесечие на 2014 г. не е провеждано заседание, с което не е спазен чл. 4, ал. 2 от Правилника на МКВПМС.<sup>200</sup>

За всяко заседание са изготвени протоколи с взетите решения, които трябва да се публикуват<sup>201</sup> на интернет страницата на МКВПМС.<sup>202</sup>

За периода от 01.01.2012 г. до 17.03.2014 г. от комисията са взети 23 решения за

---

<sup>183</sup> **Препоръки №№ 1 и 2 към министъра на вътрешните работи**

<sup>184</sup> чл. 54, от ЗЗБ

<sup>185</sup> ПМС № 58/06.04.2010 г.

<sup>186</sup> Одитно доказателство № 3 (в. 4)

<sup>187</sup> Глава шеста „Подпомагане и възстановяване“

<sup>188</sup> чл. 56, ал. 1 от ЗЗБ

<sup>189</sup> чл. 54, ал. 3 от ЗЗБ

<sup>190</sup> Одитно доказателство № 45

<sup>191</sup> Одитно доказателство № 12 и 26 (т.13)

<sup>192</sup> чл. 54, ал. 4 от ЗЗБ и чл. 2, ал. 2 от ПОДМКВПМС

<sup>193</sup> чл. 2, ал. 1 от ПОДМКВПМС изм. и доп. – ДВ, бр. 32/18.04.2012 г. и ДВ, бр. 8/2015 г. в сила от 30.01.2015 г.

<sup>194</sup> Одитни доказателства №№ 3 (т. 13) и 45 (т. 1)

<sup>195</sup> чл. 2, ал. 4 от ПОДМКВПМС

<sup>196</sup> чл. 54, ал. 2 и ал. 5 от ЗЗБ

<sup>197</sup> чл. 54, ал. 2 от ЗЗБ и чл. 2, ал. 6 от Правилника на МКВПМС

<sup>198</sup> за 2012 г. - 16 бр.; за 2013 г. - 7 бр.; за 2014 г. – 6 бр.

<sup>199</sup> Одитно доказателство № 46 (прил.3)

<sup>200</sup> Одитно доказателство № 45 и [http://www.nspbzn.mvr.bg/Sprav\\_informacia/Mejduvedomstvena\\_komisia/default.htm](http://www.nspbzn.mvr.bg/Sprav_informacia/Mejduvedomstvena_komisia/default.htm)

<sup>201</sup> Чл. 8, ал.1 – до 18.03.2014 г., и чл.8, ал.2

<sup>202</sup> [http://www.nspbzn.mvr.bg/Sprav\\_informacia/Mejduvedomstvena\\_komisia/default.htm](http://www.nspbzn.mvr.bg/Sprav_informacia/Mejduvedomstvena_komisia/default.htm)

предоставяне на средства. От 18.03.2014 г., с изменение на Правилника на МКВПМС<sup>203</sup>, решенията се одобряват с акт на МС - ПМС. За проведените 6 заседания (до 31.12.2014 г.) са изготвени 6 протокола, и са приети 5 ПМС (в 1 ПМС са одобрени средства по 2 решения).<sup>204</sup>

4.1.3. Документите от проведените заседания на МКВПМС са подредени по хронологичен ред на проведените заседания в класьори, които не са надписани и са без номерация. За проведените заседания има приложен доклад на секретаря и присъствен лист, протокол с приложения и решение. За всяко заседание през одитния период има присъствен лист с подписи на участвалите членове и упълномощени представители, както и протоколи с приложения и решения.<sup>205</sup>

**4.2.** Предоставянето на **финансовата помощ** от МКВПМС се извършва съгласно определеният в Правилника на МКВПМС механизъм<sup>206</sup> по предоставяне на целеви средства, които са част от резерва на държавния бюджет за предотвратяване, овладяване и преодоляване на последиците от бедствия.<sup>207</sup>

За одитирания период, в резерва за непредвидени и неотложни разходи на Закона за държавния бюджет на Република България (ЗДБРБ), за предотвратяване, овладяване и преодоляване на последици от бедствия са заложили общо средства за всички бедствия в размер на 260000 000 лв., в т.ч. за 2012 г. и 2013 г. по 70 000 000 лв., а за 2014 г. – 120 000 000 лв.<sup>208</sup> Поради недостатъчен финансов ресурс, средствата заложили в резерва за непредвидени и неотложни разходи, свързани с преодоляване на последиците от бедствия, съгласно ЗДБРБ за 2012 г. са увеличени на 71 368 000 лв.<sup>209</sup> Средствата се предоставят от централния бюджет и се разходват по бюджетите на министерствата, ведомствата и общините въз основа на съответните решения на МКВПМС и от 2014 г. и с ПМС, чрез корекция на бюджетните взаимоотношения между централния бюджет и съответните първостепенни разпоредители с бюджет.<sup>210</sup> От МКВПМС се отчита, че от общия размер - 260 000 000 лв. за предотвратяване, овладяване и преодоляване на последиците от бедствия, най-голям относителен дял са разходите по преодоляване на вредното въздействие на водите.<sup>211</sup>

Корекциите по бюджетите на първостепенните разпоредители с бюджет на министерствата и трансферите на целеви средства към общините от Министерството на финансите (МФ), освен по решенията на МКВПМС през 2012 г. и 2013 г. са извършвани и в изпълнение на постановления на МС, приети през 2014 г. За одитирания период отпуснатите средства, отнасящи се за бедствия, причинени от наводнения са с висок относителен дял.<sup>212</sup> (Таблица № 2)

<sup>203</sup> чл. 8, ал. 1

<sup>204</sup> Одитни доказателства №№ 45 (т. 1) и 47 и

[http://www.nspbzn.mvr.bg/Sprav\\_informacia/Mejduvedomstvena\\_komisija/default.htm](http://www.nspbzn.mvr.bg/Sprav_informacia/Mejduvedomstvena_komisija/default.htm)

<sup>205</sup> Одитно доказателство № 46

<sup>206</sup> чл. 1 ал. 1, 2 и 3 от ПОДМКВПМС (в сила от 13.04.2010 г.)

<sup>207</sup> Закон за държавния бюджет на Република България за 2012 г., за 2013 г. и за 2014 г.

<sup>208</sup> Чл. 1, ал. 2, т. 4.2 от Закона за държавния бюджет за 2012 г., чл. 1, ал. 2, т. 4.2 от Закона за държавния бюджет за 2013 г., чл. 1, ал.2, раздел II, т. 4.1.1 от Закона за държавния бюджет за 2014 г.

<sup>209</sup> Одитни доказателства №№ 48, 49 (в.1) и 3 (в.19)

<sup>210</sup> ПМС № 367/29.12.2011 г. за изпълнение на държавния бюджет за 2012 г. чл. 36; ПМС № 1/09.01.2013 г. за изпълнение на държавния бюджет за 2013 г. чл. 34; ПМС № 3/15.01.2014 г. за изпълнение на държавния бюджет за 2014 г. чл. 44

<sup>211</sup> Одитно доказателство № 46 (прил.3)

<sup>212</sup> Одитни доказателства №№ 49 (в. 1) и 46 (прил. 2)

Таблица № 2

Година	Заложени средства в ЗДБ общо за всички бедствия (в лева)	Отпуснати средства от МКВПМС за бедствия, причинени от наводнения (в лева)	Относителен дял (%)
2012 г.	71 368 000	38 115 456	51
2013 г.	70 000 000	30 097 090	43
2014 г.	120 000 000	74 043 285	62

Източник: решения на МКВПМС и ПМС

В глава първа от Правилника на МКВПМС е регламентиран редът за заявяване на финансовите средства и критериите за оценка на постъпилите искания за финансиране за определени дейности.<sup>213</sup> Отпуснатите средства по решения на МКВПМС за предотвратяване, овладяване и преодоляване на последици от наводнения за 2012 г. – 2014 г. по видове дейности и относителни дялове по години са:<sup>214</sup>

Таблица № 3

ДЕЙНОСТИ	2012 г. (в лева)	отн. дял (%)	2013 г. (в лева)	отн. дял (%)	2014 г. (в лева)	отн. дял (%)
1. Превантивни дейности по Национална програма (по раздел I от Правилника)	7 737 566	20,30	5 135 749	17,07	2 049 752	2,77
2. Разходи за неотложни аварийни работи (по раздел II от Правилника)	5 586 407	14,66	834 800	2,77	15 354 887	20,74
3. Възстановителни работи (по раздел III от Правилника)	23 785 768	62,41	24 119 218	80,16	56 085 272	75,75
4. Предоставяне на възстановителна помощ (по раздел IV от Правилника)	159 105	0,42	0	0	553 374	0,75
5. Финансиране на контролни проверки (по раз. V от Правилника)	975	0,003	7 323	0,02	0	0
6. Обезщетяване на физически и юридически лица (по р. VI от Правилника)	845 635	2,22	0	0	0	0
<b>ОБЩО:</b>	<b>38 115 456</b>	<b>100</b>	<b>30 097 090</b>	<b>100</b>	<b>74 043 285</b>	<b>100</b>

Източник: решения на МКВПМС и ПМС

Извършен е анализ на отпуснатите средства, в съответствие с целевото предназначение по решения на МКВПМС за предотвратяване, овладяване и преодоляване на последици по години и по дейностите, съгласно Правилника на МКВПМС.

Анализът на данните за отпуснатите средства по видове дейности по решения на МКВПМС показва, че основното предназначение на отпуснатите средства е за дейности за неотложни възстановителни работи и за преодоляване и овладяване на последиците от наводнения в сравнение с отпуснатите за превантивни дейности. Средствата за превантивни дейности през периода намаляват в резултат от недостатъчния размер на бюджетния източник за покриване на необходимите разходи за овладяване и преодоляване на последиците от бедствия (наводнения, земетресения, пожари и пр.) през одитния период.

<sup>213</sup> **Финансирани дейности:** превантивни дейности от Националната програма за защита при бедствия по чл. 18 от ЗЗБ, включени в годишния план за изпълнението ѝ; непредвидени разходи за спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи при бедствия на включените чрез оперативните центрове сили и средства на единната спасителна система; неотложни възстановителни работи; предоставяне на възстановителна помощ; контролни проверки по изпълнението на решенията на комисията и проверки по жалби и сигнали; обезщетяване на физически и юридически лица за реално причинените им вреди при или по повод извършването на нормативно установени действия за защита при бедствия.

<sup>214</sup> Одитно доказателство №№ 49 (в. 1) и 46 (прил. 2)

*Ниският дял на средствата, предоставени от МКВПМС за превантивна дейност за одитирания период е в резултат на недостатъчни бюджетни средства и води до осъществяване на по-малко превантивни дейности за преодоляване на опасностите от наводнения.*

**4.3.** За предоставяне на целеви средства от държавния бюджет в МКВПМС постъпват **искания за финансиране**. Редът за подаване на исканията по дейностите<sup>215</sup> е определен в глава трета от Правилника на МКВПМС. Исканията за финансиране се проверяват от секретаря, респ. от определения от него служител, за всеки отделен обект дали отговарят на изискванията на правилника. При нередовност секретарят на комисията изпраща съобщение на вносителя с указания и срок за отстраняването ѝ. Исканията с нередовност, която не е отстранена в съответствие с указанията на секретаря, се внасят в комисията с предложение за отказ.<sup>216</sup> Исканията се докладват от секретаря на заседание на МКВПМС. Със заповед на директора ГДПБЗН-МВР се извършват контролни проверки за постъпилите искания за финансиране. За одитирания период са извършени 8 проверки на място.<sup>217</sup>

От постъпилите общо 3 095 искания през одитирания период са извършени 4 проверки за нередовност на исканията и са изпратени съобщения до съответните лица.

Пояснено е, че не се изпращат съобщения с указания и срок за отстраняването на нередности по извършени от секретаря проверки за нередовност на исканията. Поради големият обем на постъпили искания не се изпращат писма за отказ и не се осъществява кореспонденция с адресатите в срок. Отчита се пропуск от дейността на комисията и секретаря относно неуведомяване на адресатите за нередовност на исканията, което е в нарушение на Правилника на МКВПМС.<sup>218, 219</sup>

Постъпилите и проверени искания, и изпратените съобщения с указания и срок за отстраняването на нередности по тях по години са посочени в Таблица № 4.<sup>220</sup>

Таблица № 4

Искания/ изпратени съобщения	2012 г.(брой)	2013 г. (брой)	2014 г. (брой)
<b>1. Брой постъпили искания</b>	1 143	463	1 489
<b>2. Брой проверени искания</b>	1 143	463	1 489
<b>3. Брой изпратени съобщения с указания и срок за отстраняването на нередности по тях.</b>	Няма	1	3

*Източник: справки от МКВПМС*

Внесените от секретаря в МКВПМС предложения за отпускане на средства, за одитирания период, са 1 622. От тях за 1 396 комисията взема решение за финансиране, а по 226 - за отказ. Финансирани са 7 контролни проверки по изпълнение на решенията на комисията. Не са отпуснати средства за проверки по жалби и сигнали. Не са изпращани писма от секретаря за отказ на искания за финансиране или за отлагане разглеждането на исканията, поради изчерпване на финансовия ресурс, поради пропуск по процедурата в Правилника на МКВПМС.<sup>221</sup>

<sup>215</sup> Чл. 1, ал.2 от Правилника

<sup>216</sup> Чл. 10 от ПОДМКВПМС

<sup>217</sup> Одитно доказателство № 46

<sup>218</sup> Одитно доказателство № 46

<sup>219</sup> Препоръка № 6 към Председателя на МКВПМС

<sup>220</sup> Одитно доказателство № 46

<sup>221</sup> Одитно доказателство № 46 (в.12.)

Таблица № 5

Предложение/ протоколи/заповеди/решения	2012 г. (брой)	2013 г. (брой)	2014 г. (брой)
1. Внесени предложения за отпускане/отказ от секретаря	864	158	600
2. Протоколи/заповеди на комисията за възлагане на контролни проверки по изпълнението на решенията на комисията и по жалби и сигнали.	1 по заповед на председателя на МКВПМС	6 по протокол на МКВП	Няма
3. Взети решения с положителен резултат за подалите искания	643	153	600
4. Взети решения на МКВПМС с отказ и мотиви	221 отказ по протокол, съгл. М7 (мотиви)	5 отказ по протокол, съгл. М7 (мотиви)	няма

Източник: Предложение, протоколи, заповеди, решения

През одитирания период намалява броят на внесените предложения за отпускане на финансиране (Таблица № 5). Взетите решения с положителен резултат за подалите искания през 2012 г. и 2014 г. са почти константна величина, докато през 2013 г. са намалели почти 4 пъти. Взетите решения на МКВПМС с отказ и мотиви варират в голям диапазон – от 221 през 2012 г. до 0, през 2014 г. Причината за намаляване на исканията е в невъзможността да бъдат удовлетворени всички основателни подновени и новопостъпващи искания за финансиране.<sup>222</sup>

***Неуведомяването на адресатите за нередовност на исканията води до несвоевременно отстраняване на нередностите на исканията и невъзможност за финансирането им.***

**4.4.** В МКВПМС има създаден отделен деловоден регистър на документите за решаване от комисията, с което е изпълнено изискването на Правилника на МКВПМС.<sup>223</sup> За регистрация на документите до МКВПМС се използва web-базирана система „EVENTIS”<sup>224</sup>, която от 05.11.2015 г. не функционира, поради технически причини. След закриване на Министерството на извънредните ситуации през 2009 г. и вливането му в МВР, модул от информационната система се предоставя на МКВПМС за регистриране на документи, свързани с работата на комисията. Няма сключен договор за поддръжка на софтуера, няма вменени задължения за поддръжка и няма обучени специалисти за техническо обслужване на деловодната система<sup>225</sup>. Поради тази причина не е извършена проверка на регистъра за пълнотата и начина на воденето му.<sup>226</sup>

Липсата на функциониращ деловоден регистър възпрепятства проследяването на документите за работата на комисията. Не е създаден ред за работата на деловодния регистър.

По време на одита, ГДПБЗН-МВР предприема действия за отстраняване на проблема. Осъществен е контакт с фирмата, разработила деловодния продукт, извършен е оглед и е дадено становище за възможност за възстановяване на базата данни. Отказана е следгаранционна поддръжка, тъй като продуктът е морално остарял и е предложено закупуване на нова версия с гаранционно обслужване. След направена консултация с ДКИС-МВР, която администрира информационните системи в МВР, е посочено че във внедрената „Централизирана автоматизирана информационна система за документооборот” (ЦАИСДО) може да бъде създаден отделен деловоден регистър за МКВПМС, независим от този на ГДПБЗН-МВР, с което да се изпълнят изискванията на Правилника на МКВПМС. От 15.01.2016 г. МКВПМС разполага с деловоден регистър в

<sup>222</sup> Одитно доказателство № 46 (в.12.)

<sup>223</sup> Чл. 9, т. 9 от Правилника за организацията и дейността на МКВПМС

<sup>224</sup> Одитно доказателство № 49 (в.21)

<sup>225</sup> Одитно доказателство № 50

<sup>226</sup> Одитно доказателство № 46

ЦАИСДО и са обучени служители за работа със системата. Възложено е на фирмата на използваната стара деловодна система да възстанови базата данни.

**4.5.** С цел подобряване дейността на МКВПМС е необходимо извършване на текущ мониторинг и контрол върху предоставените целеви средства от държавния бюджет, усвоените, възстановените и преразпределените средства както от МКВПМС, така и от МС. За дейността на комисията, свързана с докладването на изпълнението на резултатите по предоставените целеви средства, усвоените, възстановените и преразпределените средства няма регламентиран ред в Правилника на МКВПМС.<sup>227</sup>

След приключване на всяка финансирана от комисията дейност, общините (ведомствата), в едномесечен срок, представят в комисията отчет по образец<sup>228</sup>, отделно за всеки финансиран обект.<sup>229</sup> За одитирания период, в МКВПМС са представени общо 376 отчета от общо 1 481 финансирани дейности на обекти, пострадали от наводнения.<sup>230</sup> В отчетите на първостепенните разпоредители с бюджет не са заложили данни, които да дават възможност за проследяване на спазването на едномесечния срок за представяне на отчет за разходите по образца на Правилника.<sup>231</sup> Данните от отчетите по отделно за всеки финансиран обект от първостепенните разпоредители с бюджет, не се обобщават и докладват на заседания на МКВПМС.<sup>232</sup>

В годишните отчети за дейността на комисията, отпуснатите средствата са посочвани по видове дейности и по обекти, същите не могат да бъдат обобщени по вид бедствие – тъй като такава допълнителна статистическа обработка на информацията не се извършва.<sup>233</sup> В годишните отчети за 2012 г., 2013 г. и 2014 г. няма отчетени данни за възстановени средства от министерствата, ведомствата и общините, отпуснати за наводнения. Годишните отчети са внасяни на заседание за приемане от МКВПМС.<sup>234</sup>

Поради неразделянето на данните по видове бедствия в годишните отчети, не са посочени данни за възстановени и преразпределени средства, свързани с наводненията, както са показани в Таблица № 6 по-долу.

За одитирания период средствата за наводнения „отпуснати-изразходени-възстановени - преразпределени“ са посочени в таблицата (Таблица № 6). Данните за възстановените средства са посочени за възстановени средства от всички бедствия, поради неразделянето на възстановените средства по видове бедствия.

Таблица № 6

Година	Изразходвани средства за всички дейности (в лева)	Отпуснати средства от МКВПМС за наводнение (в лева)	Възстановени средства за всички бедствия (в лева)	Преразпределени средства за наводнения (в лева)
2012 г.	74 524 303	38 115 456	3 828 075*	0
2013 г.	70 863 983	30 097 090	6 197 814*	863 983
2014 г.	117 567 004	74 043 285	3 511 716*	0
<b>ОБЩО:</b>	<b>262 955 290</b>	<b>142 255 831</b>	<b>13 537 605</b>	<b>863 983</b>

\* Данните са общо за възстановени средства отпуснати за всички бедствия, а не за средства отпуснати за наводнения.

***Допусканите пропуски при изпълнение на част от дейностите на МКВПМС дават основание да се счита, че работата на МКВПМС е недостатъчно ефективна в дейностите, при които са констатирани пропуски (ненадежден софтуер на***

<sup>227</sup> Одитно доказателство № 49 (в. 17)

<sup>228</sup> Приложение № 4 към чл. 46, ал. 1 от ПОДМКВПМС

<sup>229</sup> Чл. 46, ал. 1 от ПОДМВПМС

<sup>230</sup> Одитно доказателство № 49 (в. 3)

<sup>231</sup> Одитно доказателство № 49 (в. 2)

<sup>232</sup> Одитно доказателство № 46 (т. 3)

<sup>233</sup> Одитно доказателство № 3 (отг. 25)

<sup>234</sup> Одитно доказателство № 49 (в. 16)

*регистъра, комуникация с адресати по подадени искания за финансиране, анализиране на възстановените и преразпределените средства).*<sup>235</sup>

**4.6.** В Правилника на МКВПМС<sup>236</sup> са посочени редът и процедурите за публичност и прозрачност на информацията.

Със заповед на директора на ГДПБЗН-МВР се определя структурата на интернет страницата на дирекцията и ред за нейното актуализиране и за нейното поддържане, определен е служител, който отговаря за публикуване на материалите и осъществяване на контрол.<sup>237</sup>

Достъпът до документите на МКВПМС се осъществява чрез интернет страницата на ГДПБЗН-МВР, МКВПМС.

Достъпът до документите на МКВПМС се осъществява чрез интернет страницата на ГДПБЗН-МВР като се следват стъпките – МВР-ГДПБЗН-МВР-модул „Справочна информация“ - подраздел „Междуетовствена комисия по възстановяване и подпомагане към МС“<sup>238</sup>, което затруднява намирането на информация от потребителите. Предприети са действия от ГДПБЗН-МВР през 2016 г. по отношение достъпа до документите на МКВПМС.

Спазени са изискваният на Наредбата<sup>239</sup> и на интернет страницата на МКВПМС са публикувани за 2012 г. и 2013 г. протоколите с приложения и решения. Публикувани са протокол и приложение (за 2014 г.) и протокол с приложение и ПМС (за 2015 г.).<sup>240</sup>

*Изграден е адекватен механизъм за финансиране от МКВПМС. Допускани са пропуски при прилагане на процедурите за отпускане на средства, които не влияят върху функционирането на МКВПМС.*

*Създадена е национална рамка за ефективни действия за осъществяване на превенция и преодоляване на последствия от наводнения и са полагани усилия и предприемани действия от институциите на различни нива в условията на действията на пет правителства. Въпреки полаганите усилия от институциите, включително ГДПБЗН-МВР се отчитат пропуски. Няма комплексен подход в държавната политика на децентрализация и засилване на ролята на общините при превенция и преодоляване на последствията при бедствия-наводнения. Забавени са изграждането на Националната система за ранно предупреждение и оповестяване, одобряването на стратегия и планове за управление на риска от наводнение към момента на приемане на Националния план за защита при бедствия, съставянето на карти на районите под заплаха от наводнения и картите на районите с риск от наводнения. Тези мерки не са в правомощията на одитираната организация и възпрепятстват ефективното управление на риска от настъпване на наводнения.*

---

<sup>235</sup> Препоръка № 4 към Председателя на Междуетовствената комисия към МС

<sup>236</sup> чл. 8 от Правилника на МКВПМС

<sup>237</sup> Одитно доказателство № 49 (в20)

<sup>238</sup> Одитно доказателство № 51

[http://www.nspbzn.mvr.bg/Sprav\\_informacia/Mejduvedomstvena\\_komisija/default.htm](http://www.nspbzn.mvr.bg/Sprav_informacia/Mejduvedomstvena_komisija/default.htm)

<sup>239</sup> Чл. 8 от ПОДМВПМС, изм. и доп., бр. 32 от в сила от 24.04.2012 г.

<sup>240</sup> Одитно доказателство № 5 и [http://www.nspbzn.mvr.bg/Sprav\\_informacia/Mejduvedomstvena\\_komisija/2012\\_MKVP.htm](http://www.nspbzn.mvr.bg/Sprav_informacia/Mejduvedomstvena_komisija/2012_MKVP.htm); [http://www.nspbzn.mvr.bg/Sprav\\_informacia/Mejduvedomstvena\\_komisija/2013\\_MKVP.htm](http://www.nspbzn.mvr.bg/Sprav_informacia/Mejduvedomstvena_komisija/2013_MKVP.htm); [http://www.nspbzn.mvr.bg/Sprav\\_informacia/Mejduvedomstvena\\_komisija/2014.htm](http://www.nspbzn.mvr.bg/Sprav_informacia/Mejduvedomstvena_komisija/2014.htm)

## II. Превантивни дейности за предотвратяване на бедствия от наводнения

### 1. Дейности, изпълнявани от ГДПБЗН-МВР, свързани с превенция на наводненията

1.1. Главна дирекция ПБЗН<sup>241</sup> подпомага министъра на вътрешните работи за разработване на **Националните програми за защита при бедствия (2009 г. - 2013 г. и 2014 г. – 2018 г.) и на годишните планове** за изпълнението им.<sup>242</sup> Документите се разработват съвместно с министерствата, ведомствата, Националното сдружение на общините в Република България и Българския Червен кръст.<sup>243</sup> За изпълнение на годишните планове са включени превантивни дейности за финансиране и изпълнение за съответната година. Финансирането на дейностите, включени в Националните програми за защита при бедствия, е регламентирано в Закона за защита при бедствия<sup>244</sup> и се осъществява в рамките на одобрения бюджет на компетентните органи и от други източници за финансиране.

В одобрените от МС Годишни планове за 2012 г., 2013 г. и 2014 г. за изпълнение на Националните програми за защита при бедствия за трите години са включени общо 43 дейности<sup>245</sup>, за които отговорна институция е МВР. Включените в плановете дейности са посочени общо за бедствията. Не са конкретизирани и разграничени дейностите спрямо риска и опасността от наводнения.<sup>246</sup>

За включване в годишните планове на дейности по поддържане проводимостта на речните легла, ГДПБЗН-МВР подпомага териториалните органи на изпълнителната власт чрез даване на становища по техни предложения.<sup>247</sup>

В годишните планове за изпълнение на Националните програми, за одитирания период, са включени превантивни дейности – по 15 за 2012 г.<sup>248</sup> и за 2013 г.<sup>249</sup> и 13<sup>250</sup> за 2014 г. Две от дейностите<sup>251</sup>, включени в Годишния план за 2012 г., са включени и в Годишния план за 2013 г. За дейностите за 2012 г. и 2013 г. година, с изключение на една

<sup>241</sup> чл. 18, ал. 3 от ЗЗБ изм. и доп., бр. 80 от 14.10.2011 г., в сила от 14.10.2011 г.; Чл.7, т. 2 от Наредба №Из-3147 от 12 декември 2011 г. за реда за осъществяване на превантивна дейност от органите за пожарна безопасност и защита на населението на Министерство на вътрешните работи

<sup>242</sup> Одитно доказателство № 5 и <http://www.strategy.bg/StrategicDocuments/View.aspx?lang=bg-BG&Id=550> ; <http://www.strategy.bg/StrategicDocuments/View.aspx?lang=bg-BG&Id=899>; <http://www.strategy.bg/StrategicDocuments/View.aspx?lang=bg-BG&Id=550>; <http://www.strategy.bg/StrategicDocuments/View.aspx?lang=bg-BG&Id=899>

<sup>243</sup> Чл. 18, ал. 5 от Закона за защита при бедствия, изм. и доп. ДВ бр.81 от 20 октомври 2015 г.

<sup>244</sup> чл. 18, ал. 4 от ЗЗБ

<sup>245</sup> Някои основни дейности са: информационно обучителни материали и уеб-базиран портал за действие при извънредни ситуации; създаване на бази данни и регистър на водоизточниците от дълбоки сондажи; изграждане на междуведомствена Обща ГИС-платформа и система за оперативното управление и реакция при извънредни ситуации; разработване на процедури, инструкции и методики; провеждане на обучителни семинари; методическа помощ; провеждане на информационно-разяснителни кампании; доставка на оборудвани автопомпени станции; разработване на информационна система за събиране на данни за бедствията; дейности за доизграждане на Националната система за ранно предупреждение и оповестяване и др.

<sup>246</sup> Одитно доказателство № 5

<sup>247</sup> Чл.11 от Наредба №Из-3147 от 12 декември 2011 г. за реда за осъществяване на превантивна дейност от органите за пожарна безопасност и защита на населението на Министерство на вътрешните работи

<sup>248</sup> Дейност 33, Дейност 34, Дейност 40, Дейност 45, Дейност 46, Дейност 47, Дейност 49, Дейност 50, Дейност 52, Дейност 53, Дейност 54, Дейност 55, Дейност 56, Дейност 102, Дейност 128 от Плана за изпълнение на Национална програма за защита при бедствия за 2012 г.

<sup>249</sup> Дейност 11, Дейност 12, Дейност 13, Дейност 14, Дейност 15, Дейност 18, Дейност 19, Дейност 21, Дейност 38, Дейност 42, Дейност 43, Дейност 44, Дейност 45, Дейност 46, Дейност 68 от Годишния план за 2013 г. за изпълнение на Национална програма за защита при бедствия за 2009 г. – 2013 г.

<sup>250</sup> Дейност 20, Дейност 21, Дейност 22, Дейност 23, Дейност 26, Дейност 30, Дейност 31, Дейност 32, Дейност 33, Дейност 34, Дейност 35, Дейност 49, Дейност 138 от Годишния план за 2014 г. за изпълнение на Национална програма за защита при бедствия за 2014 г. - 2018 г.

<sup>251</sup> Дейност 38: Изграждане на уеб-базиран инфо портал за действие при извънредни ситуации с посочени финансови средства 40 000 лв. и Дейност 42 за доизграждане на системата за ранно предупреждение и оповестяване на населението с посочени финансови средства 10 000 000 лв.

дейност за 2012 г.<sup>252</sup>, са посочени необходимите прогнозни средства - 16 390 000 лв. (за 2012 г.) и 17 068 400 лв. (за 2013 г.). За дейностите за 2014 г.<sup>253</sup> не е посочен размерът на финансовите средства, а само предполагаемите източници на финансиране.<sup>254</sup>

*Липсата на заложен индикативен размер на средства в годишния план за 2014 г., необходими за превантивни дейности, е индикация за пропуски в планирането и крие риск от непредвидено утежняване на националния и общински бюджети.*

**1.2.** Изграждането и поддържането на системи за наблюдение, ранно предупреждение и оповестяване е важна част от превантивна дейност за намаляване риска от бедствия.<sup>255</sup> Отговорности за въвеждането, организирането, изграждането, поддържането и администрирането на Националната система за ранно предупреждение и оповестяване (НСРПО) имат МС<sup>256</sup> и министъра на вътрешните работи.<sup>257</sup> В изпълнение на ЗЗБ,<sup>258</sup> условията и редът за функционирането на системата са определени в наредба.<sup>259</sup>

За одитирания период, в Годишни планове съответно за 2012 г., 2013 г. и 2014 г. за изпълнение на Националните програми са включени общо за трите години 7 дейности, свързани с доизграждането на Националната система за ранно предупреждение и оповестяване (НСРПО) – две дейности<sup>260</sup> за 2012 г., три дейности<sup>261</sup> за 2013 г. и две<sup>262</sup> дейности за 2014 г.<sup>263</sup> В плановете са посочени броя на областните градове, без конкретно да бъдат посочени, в кои трябва да бъде изградена системата, или по години: в минимум два областни града от урбанизирани територии от първа и втора група<sup>264</sup> през 2012 г.<sup>265</sup>; в минимум три областни града, от урбанизирани територии от първа или втора група през 2013 г.<sup>266</sup>; за 2014 г. не е посочен броя на областните градове.<sup>267</sup>

В Годишните планове, за изпълнение на дейностите за доизграждане на НСРПО са посочени необходимите прогнозни средства: за 2012 г. - 5 500 000 лв.<sup>268</sup>; за 2013 г. - 11 700 000 лв.<sup>269</sup> и за 2014 г. - не е посочен конкретен размер на финансовите средства, посочени са предполагаеми видове източници на финансиране<sup>270</sup>. Общият размер на

<sup>252</sup> Дейност 102 от Плана за изпълнение на Национална програма за защита при бедствия за 2012 г.

<sup>253</sup> Одитно доказателство № 5

<sup>254</sup> Предполагаемите източници на финансиране са: 1) бюджетите на отговорните за изпълнението на дейностите ведомства, 2) програмите по европейски проекти и 3) други източници на финансиране. Предполагаемите източници на финансиране се определят от ангажираните ведомства за изпълнението на дейностите по НПЗБ.

<sup>255</sup> Чл. 6, ал. 1, т. 8 от ЗЗБ

<sup>256</sup> Чл. 62, ал. 1, ал. 2, т. 5 от ЗЗБ

<sup>257</sup> Чл. 36, ал. 1 от Наредбата за условията и реда за функциониране на Националната система за ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт и населението при бедствия и за оповестяване при въздушна опасност

<sup>258</sup> Чл. 62, ал. 1, ал. 2, т. 5 от ЗЗБ

<sup>259</sup> Одитно доказателство № 50

<sup>260</sup> Одитно доказателство № 5 (Дейност 53, Дейност 54) и <http://www.strategy.bg/StrategicDocuments/View.aspx?lang=bg-BG&Id=550>

<sup>261</sup> Одитно доказателство № № 5 (Дейност, 42, Дейност 43, и Дейност 44) и <http://www.strategy.bg/StrategicDocuments/View.aspx?lang=bg-BG&Id=550>

<sup>262</sup> Не е включена дейност 35 „Извънгаранционна поддръжка на НСРПО

<sup>263</sup> Одитно доказателство № 5 (Дейност 33, Дейност 34) и <http://www.strategy.bg/StrategicDocuments/View.aspx?lang=bg-BG&Id=899>

<sup>264</sup> населени места над 80 хил. души и над 30 хил. души

<sup>265</sup> Одитно доказателство № 5 (Дейност 53) и <http://www.strategy.bg/StrategicDocuments/View.aspx?lang=bg-BG&Id=550>

<sup>266</sup> Одитно доказателство № 5 (Дейност 42) и <http://www.strategy.bg/StrategicDocuments/View.aspx?lang=bg-BG&Id=550> -

<sup>267</sup> Одитно доказателство № 5 (Дейност 33, Дейност 34, Дейност 35) и

<http://www.strategy.bg/StrategicDocuments/View.aspx?lang=bg-BG&Id=899>

<sup>268</sup> В т. 53 от плана за 2012 г. е посочено „Доизграждане на системата за ранно предупреждение и оповестяване (СРПО) на населението, в минимум два областни града, от урбанизирани територии от първа и втора група (населени места над 80 хил. души и над 30 хил. души), като етап от развитието на Националната СРПО при бедствия”

<sup>269</sup> Одитно доказателство № 5 и <http://www.strategy.bg/StrategicDocuments/View.aspx?lang=bg-BG&Id=550>

<sup>270</sup> Предполагаемите източници на финансиране са: 1) бюджетите на отговорните за изпълнението на дейностите ведомства, 2) програмите по европейски проекти и 3) други източници на финансиране. Предполагаемите източници на финансиране се определят от ангажираните ведомства за изпълнението на дейностите по НПЗБ.

финансовите средства за дейностите за доизграждането НСРПО в двата годишни плана (2012 г., 2013 г.) е 17 200 000 лв.

***Непосочването на конкретни областните градове за поетапното изграждане на НСРПО и индикативен размер на средствата за доизграждането ѝ в годишния план за 2014 г. за изпълнение на Националната програма, крие риск от непостигане на целите за напълно изграждане на НСРПО.***

В годишните анализи за отчитане на дейността на ГДПБЗН-МВР (2012 г. и 2013 г.) е отчетено, че през 2012 г. е извършено тестване на НСРПО в 10 областни града<sup>271</sup>. В анализа за 2013 г. е посочено, че НСРПО и съставните части на Единната спасителна система (ЕСС), са в състояние да изпълнят своето предназначение при необходимост.<sup>272</sup>

НСРПО не е изградена в 18 областни града на страната, поради неосигуряване на финансови средства.<sup>273</sup> В бюджетна прогноза за 2014 г. - 2016 г. на ГДПБЗН-МВР са планирани средства за поетапно доизграждане на системата в 18-те областни градове на страна.<sup>274</sup>

***Поради непосочване на конкретните областни градове за доизграждане на НСРПО не може да се направи заключение/извод за изпълнение на дейностите съгласно Годишните планове за доизграждането на системата за ранно предупреждение.***

***Неосигуряването на финансови средства води до забавяне доизграждането на НСРПО.***

Във връзка с разширяване обхвата на общините в системата за ранно предупреждение, МВР по Договор<sup>275</sup> в рамките на зоната за неотложни защитни мерки, изпълнява проект „Модернизиране и интегриране на НСРПО и на системите за предупреждение и оповестяване на „АЕЦ Козлодуй“. В рамките на този проект е изградена система за ранно предупреждение и оповестяване на населението – сиренна система от 82 сирени в 43 населени места в зоната за неотложни защитни мерки на „АЕЦ Козлодуй“. Проектът обхваща 10 общини<sup>276</sup>, сред които и община Хайредин и община Борован, включени в обхвата на одита.

**1.3. Осъществяването на контрол по изготвянето, съгласуването, и актуализирането на аварийните планове<sup>277</sup> на водостопанските системи и хидротехнически съоръжения и на обектите - източник на замърсяване, включително хвостохранилища, шламоохранилища и насипища, изготвени от собствениците или ползвателите им, е на органите по пожарна безопасност и защита на населението и министъра на вътрешните работи.**

**1.3.1. Контролът се извършва съгласно разпоредбите на ЗМВР<sup>278</sup>, ЗВ<sup>279</sup>, ЗЗБ<sup>280</sup>, ППЗМВР<sup>281</sup> и „Наредба № Из-553 от 12 март 2013 г. за реда за организиране и**

<sup>271</sup> Одитно доказателство № 26 (т.1- за 2012 г.)

<sup>272</sup> Одитно доказателство № 26 (т.1 - за 2013 г.)

<sup>273</sup> Одитно доказателство № 3

<sup>274</sup> Одитно доказателство № 3 (т. 5)

<sup>275</sup> Договор № 336000001 от 31.01.2013 г.

<sup>276</sup> Общините са: Оряхово, Хайредин, Вълчедръм, Мизия, Криводол, Борован, Козлодуй, Бяла Слатина, Лом, Бойчиновци.

<sup>277</sup> Аварийните планове (чл.35 от ЗЗБ) съдържат: максимални възможни последици за персонала, населението и околната среда от авария в обекта; мерките за ограничаване и ликвидиране на последиците от авария в обекта; мерките за защита на персонала; разпределението на задълженията и отговорните структури и лица за изпълнение на предвидените мерки; средствата и ресурсите, необходими за изпълнение на предвидените мерки; времето за готовност за реагиране на структурите и лицата за изпълнение на мерките; реда за информиране на органите на изпълнителната власт при необходимост от въвеждане на планове за защита при бедствие.

<sup>278</sup> ЗМВР до 27.06.2014 г., чл. 91 к, т.4,5 и 6 и ЗМВР след 27.06.2014 г.- чл. 135, т. 1 и т. 3

<sup>279</sup> ЗВ - чл. 138а -действащ, чл. 190, ал. 3 – до 27.06.2014 г.

<sup>280</sup> ЗЗБ- чл.35,чл.89

<sup>281</sup> ППЗМВР -чл. 127л, ал. 4, т. 2

осъществяване на превантивен контрол от органите на пожарна безопасност и защита на населението на Министерството на вътрешните работи“ (по-нататък само Наредба № Из-553).<sup>282</sup> Наредба № Из-553 е единственият акт, в който са определени реда и начина за осъществяване на превантивен контрол от министъра на вътрешните работи и органите на ПБЗН към МВР, вкл. на аварийните планове, засягащи водностанските системи и хидротехнически съоръжения и обектите - източник на замърсяване.<sup>283</sup> Съгласно Наредба № Из-553<sup>284</sup>, органите на ПБЗН на МВР извършват контролни<sup>285</sup>, комплексни<sup>286</sup> и междуведомствени проверки<sup>287</sup>, вкл. и на аварийни планове. Контролни проверки се извършват най-малко веднъж годишно в периода между две комплексни проверки (извършват се най-малко на 3 години)<sup>288</sup>. Дейностите по превантивния контрол във връзка с аварийните планове се извършват самостоятелно, а в отделни случаи – съвместно с други държавни контролни органи.<sup>289</sup>

Съгласно Наредба № Из-553, след приключване на проверките се съставят констативни актове<sup>290</sup> и констативни протоколи<sup>291</sup> във връзка с изискванията на ЗЗБ<sup>292</sup> и ЗВ<sup>293</sup>. Издаването на констативни протоколи се извършва при условие, че липсват обстоятелства за издаване на други актове, без да е конкретизирано какви са.<sup>294</sup>

В рамките на одитирания период, контролът на аварийните планове, засягащи водностанските системи и хидротехнически съоръжения и на обектите - източник на замърсяване, включително хвостохранилища, шламохранилища и насипища, изготвяни от собствениците или ползвателите им се извършва на основание разпоредбите на много на брой актове, от много органи, вкл. и от органи на ПБЗН.<sup>295</sup>

***Сложността на системата по изготвянето, съгласуването и актуализирането на аварийните планове на водностанските системи и хидротехнически съоръжения и на обектите - източник на замърсяване, както и координирането на усилията и действията на всички отговорни институции води до пропуски и негативни последици на национално и общинско ниво.***

1.3.2. Проверени са 5 областни дирекции на ПБЗН, на чиято територия попадат одитираните 6 общини<sup>296</sup> за извършени проверки, свързани с аварийните планове.

Съгласно Наредба № Из-553<sup>297</sup>, директорът на ГДПБЗН-МВР организира, ръководи и контролира дейността на органите на ПБЗН, осъществяващи превантивен контрол на територията на страната.

От ГДПБЗН-МВР е изразено мнение, че съгласно изискванията на Закона за водите<sup>298</sup>, аварийните планове на водностанските системи и съоръжения се изготвят от собствениците или ползвателите им по реда на чл. 35 от ЗЗБ. Съгласно действащите (към

<sup>282</sup> Одитно доказателство № 52

<sup>283</sup> Одитно доказателство № 52

<sup>284</sup> Глава втора „Осъществяване на превантивен контрол от органите на ПБЗН на МВР“

<sup>285</sup> Чл. 24– контролни проверки: за съответствие с изискванията на нормативни актове, включително и за изпълнение на дадените предписания

<sup>286</sup> Чл. 24 – комплексни проверки: за установяване изпълнението на изискванията на Закона за защита при бедствия и подзаконовите нормативни актове по прилагането му

<sup>287</sup> Чл. 24– междуведомствени проверки: назначени със заповеди на съответните министри, областни управители, кметове на общини и др.;

<sup>288</sup> Одитно доказателство № 52

<sup>289</sup> Чл. 24

<sup>290</sup> Чл. 4, т. 5; чл. 27 ; Приложение № 1а към чл. 4, т. 5 и Приложение № 1б към чл. 4, т. 5 от Наредбата

<sup>291</sup> Чл. 26, т. 1 ; Приложение № 4а към чл. 26, ал. 1; Приложение № 4б към чл. 26, ал. 2 от Наредбата

<sup>292</sup> ЗЗБ-Чл.35, ал. 1 и чл.36, ал. 1

<sup>293</sup> ЗВ чл. 138а, чл. 190, ал. 3 – до 27.06.2014 г.

<sup>294</sup> Чл. 26, ал. 1 и ал. 2 от Наредбата

<sup>295</sup> Приложение № 10

<sup>296</sup> Области: Хасково, Бургас, Смолян, Силистра, Враца

<sup>297</sup> чл. 20, т. 6 от Наредба № Из-553

<sup>298</sup> ЗВ, чл. 138а, ал. 1

2015 г.) ЗВ и ЗЗБ, ГДПБЗН-МВР няма задължение да съгласува аварийните планове на водостопанските системи и съоръжения. Съгласно ЗЗБ<sup>299</sup>, юридически лица и еднолични търговци, собственици или ползватели на обекти, в които се включват и хидротехнически съоръжения, предоставят на кмета на общината информация за изготвяне на общинския план за защита при бедствия. Органите за ПБЗН осъществяват превантивен контрол по отношение на аварийното планиране за изпълнението на задълженията на собственици или ползватели на водостопанските системи и съоръжения, съгласно ЗМВР и ЗЗБ. Във всяка регионална дирекция „Пожарна безопасност и защита на населението“ (РДПБЗН) се водят списъци на обектите по изискванията на ЗЗБ<sup>300</sup>. В тези списъци са включени и хидротехническите съоръжения, които попадат в критериите по ЗЗБ<sup>301</sup> и са разположени на територията на съответната област. Проверките на аварийните планове в обектите по ЗЗБ<sup>302</sup> се планират във всяка от регионалните дирекции ПБЗН и се извършват по график, които се изготвя в началото на годината. Органите за ПБЗН извършват проверки на аварийните планове и при участието на служителите на РДПБЗН в комисиите по ЗВ<sup>303</sup>, които се назначават всяка година от областния управител за проверка на техническото и експлоатационното състояние на водостопанските системи и съоръжения, готовността за въвеждане на аварийните планове и тяхното ресурсно осигуряване.<sup>304</sup>

Във функционалната характеристика на ГДПБЗН-МВР от 2012 г. няма посочени функции на структури<sup>305</sup>, свързани с проверка на аварийните планове. В изменението и допълнението на функционалните задължения на ГДПБЗН-МВР от 2014 г., на отдел „Мониторинг и управление на риска“ (МУР), са вменени функции за установяване на критичната инфраструктура.<sup>306</sup>

В утвърдени **графици** за 2013 г. и 2014 г. са предвидени контролни проверки от ГДПБЗН-МВР на ОУПБЗН в Бургас и Враца, с което е спазено изискването на Наредба № Из-553. Контролните проверки са за извършени предходни комплексни проверки от ГДПБЗН-МВР, по които са дадени оценки „добър“ (Бургас) и „задоволителна“ (Враца), и внезапна тематична проверка в Смолян, която не е свързана с проверки на хидротехнически съоръжения, водостопански системи. В комисиите са включени експерти от отдел МУР във връзка с проверки на хидротехнически съоръжения, водостопански системи, инженерна защита и критична инфраструктура.<sup>307</sup> В графика за 2013 г. е предвидено извършване на проверките в ОУПБЗН в Бургас и Враца през септември. Спазено е изискването за издаване на заповеди за извършване на контролни проверки в ОУПБЗН в Бургас (през периода 17-20.09.2013 г.) и Враца (от 01.10.2013 г. до 2.10.2013 г.). Не е спазен срокът за извършване на проверката в ОУПБЗН - Враца, съгласно графика<sup>308</sup>. В справките има част за потенциално опасни водостопански обекти-язовири, за които няма негативни изводи. Справката за ОУПБЗН - Бургас е отчетена извън определения в заповедта срок.<sup>309</sup> През 2014 г., в утвърдения график, за месец май, е предвидена тематична проверка на ОУПБЗН – Бургас. Няма издадена заповед за извършената проверка, което е в нарушение на Наредба № Из-553. Останалите ОУПБЗН (Враца, Силистра, Смолян и Хасково) не са включвани в графиците на ГДПБЗН-МВР.<sup>310</sup>

В анализите на дейността на ГДПБЗН-МВР за одитирания период са посочени данни за осъществяван мониторинг и превантивен контрол от служителите на ПБЗН по

<sup>299</sup> ЗЗБ, чл. 35, ал. 3

<sup>300</sup> ЗЗБ, чл. 35

<sup>301</sup> ЗЗБ, чл. 35, ал. 1

<sup>302</sup> ЗЗБ, чл. 35, ал. 1

<sup>303</sup> ЗВ, чл. 138а, ал. 3

<sup>304</sup> Одитни доказателства № № 53 и 3 (в.3)

<sup>305</sup> сектор „Обекти в експлоатация“ и сектор „Превантивна дейност“ към отдел „Държавен противопожарен контрол и превантивна дейност“ в ГДПБЗН-МВР

<sup>306</sup> Одитно доказателство № 27

<sup>307</sup> Одитно доказателство № 53

<sup>308</sup> Одитно доказателство № 53

<sup>309</sup> Одитно доказателство № 53

<sup>310</sup> Одитно доказателство № 53

областни управления на ПБЗН. Контролът е осъществяван чрез участие в приемателни комисии, участие в експертни съвети, съгласуване на устройствени схеми и планове и други проверки, съгласно нормативните изисквания.<sup>311</sup>

1.3.3. В Наредба № Из-553 е посочена процедура за извършване на проверките от ОУПБЗН - утвърждаване от началника на ОУПБЗН на списък на обектите, подлежащи на превантивен контрол, издаване на заповед за състава на комисията за извършване на проверката, утвърждаване на график за извършване на проверки на обекти на съответното ОУПБЗН, издаване на констативни актове/протоколи, изготвяне на анализи за извършения превантивен контрол.<sup>312</sup> **Няма изискване и процедура за съгласуване/уведомяване на директора на ГДПБЗН-МВР за графика за проверките на ОУПБЗН и/или утвърждаването му от него, не е посочена процедура за информирането и отчитането на ОУПБЗН пред директора на ГДПБЗН-МВР за извършените проверки.**<sup>313</sup>

В утвърдените графици от началника на ОУПБЗН<sup>314</sup> за 2013 г. и 2014 г. са включвани проверки, възлагани на различни основания - по заповеди на областен управител, на началника на ОУПБЗН, на министър-председателя, на кмета за междуведомствени комисии (Бургас, Силистра, Враца, Хасково, Смолян).<sup>315</sup>

За одитирания период органите на ПБЗН участват в много на брой проверки на аварийните планове на водностанските системи и съоръжения и на обектите - източник на замърсяване, реализирани чрез участие в много и съставени по различни компетентности комисии.<sup>316</sup> Съгласно данните по предоставени констативни актове/протоколи от ОУПБЗН по извършени проверки по Наредбата на аварийни планове, на хидротехнически съоръжения е установено, че през 2012 г., ОУПБЗН/органите на ПБЗН извършват основно проверки по заповеди на съответния областен управител или участват в междуведомствени комисии, организирани от други държавни структури. Единствено ОУПБЗН - Смолян извършва през 2012 г. съгласуване и актуализиране на аварийни планове на язовири, хвостохранилища и ВЕЦ-ве и за изпълнението на дадените предписания за хвостохранилище е уведомено ОУПБЗН - Смолян.<sup>317</sup> През 2013 г. и 2014 г. са извършени проверки по отношение на изработването, съгласуването и актуализацията на аварийните планове, съгласно изискванията на ЗВ<sup>318</sup>, ЗЗБ<sup>319</sup> и Наредба № Из-553<sup>320</sup>. Съставяни са констативни актове от 4 ОУПБЗН (Хасково, Силистра, Враца и Смолян само за 2013 г.). Съставяни са констативни протоколи, съгласно ЗМВР<sup>321</sup> и ЗЗБ<sup>322</sup>, от 2 ОУПБЗН (Смолян, Враца), при останалите ОУПБЗН не са съставяни констативни протоколи. Изготвени са аварийни планове в 3 области (Хасково, Силистра, Смолян). Може да бъде изразен скептицизъм по отношение на вида на проверката, извършена от ОУПБЗН Враца, тъй като са представени обобщени бройки на констативни актове/протоколи, без да се посочва дали това са актове/протоколи за язовири или други обекти, дали проверките са извършени от РДПБЗН или при съвместно участие в комисии по заповед на областни управители. За част от язовирите в обл. Хасково е констатирана липса на аварийни планове. Констатации и препоръки за актуализиране на плановете има при извършените проверки в 3 ОУПБЗН (Хасково, Силистра, Смолян). В някои констативни актове/протоколи са правени допълнителни констатации по аварийните

<sup>311</sup> Одитни доказателства № № 27 (т. 1: 2012 г.- т. 2.3; 2013 –т. 2.4, 2014 г –от 9 до 13 стр.от екселския файл) и 3 (в. 3)

<sup>312</sup> Чл.чл. 21, 23, 24, 25, 26

<sup>313</sup> Одитно доказателство № 52

<sup>314</sup> Одитно доказателство № 53

<sup>315</sup> Одитно доказателство № 53

<sup>316</sup> Одитни доказателства №№ 53 и 27 (т. 1.)

<sup>317</sup> Одитно доказателство № 53 (т. 4 - Смолян-2012 г. )

<sup>318</sup> ЗВ -Чл. 190, ал. 3

<sup>319</sup> ЗЗБ, чл. 35, ал. 1

<sup>320</sup> Наредба № Из-553 от 12 март 2013 г. -глава трета от раздел III

<sup>321</sup> ЗМВР, чл. 91к, т. 1

<sup>322</sup> ЗЗБ, чл. 87

планове в 2 области (Хасково, Смолян).<sup>323</sup> Няма данни за проследяване изпълнението на констатациите и препоръките, с изключение на ОУПБЗН във Враца и Смолян.<sup>324</sup>

**Причините** за допускане на пропуски при извършването/неизвършването на контрол на аварийните планове са комплексни и са свързани със сложността на нормативната уредба и възлагането на отговорности на много на брой лица, пропуски в нормативната уредба. Извършвани са много на брой проверки, възложени със заповеди на различни нива (министър-председател, ОУПБЗН, областен управител, кмет на община, басейнови дирекции към МОСВ, НЕК и т.н.) и на различни обекти (хидротехнически обекти и съоръжения, хвостохранилища, речни корита и т.н.), без координация на проверките, вкл. и по видове, и анализиране на резултатите от всички проверки, извършени от различните институции.

***Сложността на нормативната уредба и нормативно определеното ежегодно участие на служители за ПБЗН в приемателни комисии, в експертни съвети, съгласуване на устройствени схеми и планове и проверки, свързани с изготвянето, съгласуването, и актуализирането на аварийните планове на водостопанските системи и хидротехнически съоръжения и на обектите - източник на замърсяване са предпоставка за допускане на пропуски и крие риск от непостигане на целите за превенция от наводняване от обектите.***

1.3.4. Съгласно Наредба № Из-553<sup>325</sup>, директорът на ГДПБЗН-МВР предлага ежегодно в срок до 31.03 за утвърждаване от министъра на вътрешните работи на списък на потенциално опасните язовири на територията на страната. За периода 2012 г. - 2014 г. до министъра на вътрешните работи са изпращани списъци на потенциално опасните язовири в определения срок, с което са спазени изискванията на Наредбата.<sup>326</sup>

1.3.5. Един от основните принципи на защитата при бедствия, посочен в ЗЗБ<sup>327</sup> е принципът за публичност на информацията за рисковете от бедствия и за дейностите на органите на изпълнителната власт по защитата при бедствия.

Спазени са нормативните изисквания и на интернет страницата на ГДПБЗН-МВР са публикувани утвърдените от министъра на вътрешните работи списъци на потенциално опасните язовири за 2014 г. и 2015 г. Организацията на информацията на страницата не позволява лесно намиране от потребителите.

**1.4.** Съгласно чл. 21, т. 12 от Наредба № Из-553, началникът на ОУПБЗН изготвя анализ за извършения от ОУПБЗН превантивен контрол. С разпоредбата на чл. 33 е създадено изискване дейността на органите за ПБЗН (ГДПБЗН-МВР и ОУПБЗН), осъществяващи превантивен контрол, да се отчита шестмесечно по ред, установен от директора на ГДПБЗН-МВР.

Дейностите на превантивния контрол, са отчитани от ОУПБЗН с анализи от 6-те одитирани ОУПБЗН, с което е спазено изискването на Наредбата.<sup>328</sup>

Спазено е изискването на Наредба № Из-553<sup>329</sup> за реда за обмен на информация и анализ на дейността на структурите на МВР, определен в Заповед<sup>330</sup> на министъра на вътрешните работи, указания<sup>331</sup> от ГДПБЗН-МВР до началниците на ОУПБЗП и Заповед<sup>332</sup> на директора на ГДПБЗН-МВР за изготвяне на анализи във връзка със спазване

<sup>323</sup> Одитно доказателство № 53 (т. 3)

<sup>324</sup> Одитни доказателства №№ 53 и 3 (в. 3) и Приложение № 11

<sup>325</sup> Чл. 20, т. 6

<sup>326</sup> Одитно доказателство № 53

<sup>327</sup> Чл. 4, т. 3

<sup>328</sup> Одитно доказателство № 54

<sup>329</sup> Чл.33 от Наредбата

<sup>330</sup> Заповед № Из-1499 от 07.06.2011 г.

<sup>331</sup> Указания № ПО-ИА-213 от 21.04.2011 г.

<sup>332</sup> Заповед № з-428 от 28.06.2012 г.

на „Изискванията за изготвяне на анализ за дейността на териториалните и структурните звена в ГДПБЗН-МВР“.<sup>333</sup> В Заповедите и Изискванията са посочени изисквания за изготвянето на шестмесечни и годишни анализи на дейността на структурите на МВР (в частност ГДПБЗН-МВР/ОУПБЗН).

От ГДПБЗН-МВР и от ОУПБЗН (Смолян, Враца, Хасково, Бургас и Силистра) са изготвяни шестмесечни и годишни анализи, с което са спазени изискванията на Наредбата.<sup>334</sup>

От ОУПБЗН са изготвяни шестмесечни анализи с информация/данни за извършен контрол на хидротехнически съоръжения/водностопански обекти.<sup>335</sup> Изготвяни са годишни анализи по унифициран формат, което е добра практика от всички ОУПБЗН, в които има част „превантивен контрол“, включващ проверки на хидротехнически и водностопански обекти, аварийни планове и т.н. Четири ОУПБЗН (Бургас, Смолян, Силистра, Враца) посочват проблеми (през 2012 г. и 2013 г.), свързани с проверките и 2 ОУПБЗН (Смолян, Враца) посочват мерки за решаването на проблемите (2012 и 2014 г.).<sup>336</sup>

Основни проблеми, посочени от ОУПБЗН са: актуализацията на плановете за защита при бедствия в общините се извършва много трудно, поради недостатъчна подготовка на служителите, отговарящи за плановете за защита при бедствия (2012 г.); неосигуряване на проводимост и изпълнение на предписаните дейности по изземване и пробутване на наноси, поради нормативна необходимост от съгласуване и проектиране; постоянно променяща се нормативна уредба по превантивната дейност (2013 г. и 2014 г. ОУПБЗН, Смолян.)

Някои по-важни предложения, дадени от ОУПБЗН са: да се издадат наредби за разработване на аварийни планове, обогатяване на познанията на служителите и уеднаквяване на критериите по прилагане на нормативната уредба, при извършването на комплексни и контролни проверки на районните служби да се проверява качествено изпълнение, състояние на обектите и на изготвяните от тях документи (ОУПБЗН, Смолян 2013 г. и 2014 г.); съчетаване на дейността на държавния противопожарен контрол и превантивния контрол, в т. число и по състоянието на водните обекти (ОУПБЗН, Враца 2014 г.).<sup>337</sup>

Добра практика са качествено разработените анализи от ОУПБЗН - Смолян (2013 г. и 2014 г.) в частта за превантивния контрол на водностопански обекти и хидротехнически съоръжения, където не само се посочват статистически данни и се изброяват факти, както е при другите ОУПБЗН, но се анализират и сравняват показатели с предходни години, посочват се проблемите, причините и начините за решаването им.

## **2. Дейности, свързани с превенцията на наводнения и изпълнявани в общините**

**2.1.** Планирането на дейности на защита при бедствия на общинско ниво и включването им в Годишни планове за 2012 г., 2013 г. и 2014 г. за изпълнение на Националните програми за защита при бедствия (2009-2013 г. и 2014-2020 г.) се извършва на основание ЗЗБ.<sup>338</sup> Органите на ПБЗН участват в планирането на защитата при бедствията на общинско ниво, координират разработването и съгласуването на плановете.<sup>339</sup> Те дават становища по предложенията на териториалните органи на изпълнителната власт за включване на дейности по поддържане проводимостта на

<sup>333</sup> Одитни доказателства №№ 53 и 54

<sup>334</sup> Одитни доказателства №№ 3, 53 и 54

<sup>335</sup> Одитни доказателства №№ 53 и 54

<sup>336</sup> Приложение № 12

<sup>337</sup> Одитни доказателства № 53 и 54

<sup>338</sup> Чл. 9, ал. 1 от Закона за защита при бедствия ЗЗБ

<sup>339</sup> Одитно доказателство № 55

речните легла в годишните планове за изпълнение на Националната програма за защита при бедствия.<sup>340</sup>

За включване на дейности в годишните планове за изпълнение на Националната програма за защита при бедствия по поддържане на проводимостта на речните легла е необходимо да постъпят предложения в ГДПБЗН-МВР. Такива предложения не са постъпили в ГДПБЗН-МВР от одитираните шест общини, поради което от ГДПБЗН-МВР не са изготвени становища.<sup>341</sup>

2.1.1. В Годишни планове за изпълнение на Националните програми са включени дейности/поддейности, относими към бедствия-наводнения<sup>342</sup> и необходими прогнозни средства, общо за общините, без да са посочени конкретни общини. Включени са превантивни дейности/поддейности, с изключение на община София, общо за общините: 4 дейности с 33 поддейности за 2012 г.<sup>343</sup>; 6 дейности със 7 поддейности за 2013 г.<sup>344</sup> и 10 дейности и 19 поддейности за 2014 г.<sup>345</sup> За дейностите са посочени необходимите прогнозни средства – 57 000 000 лв. (за 2012 г.) и 67 330 000 лв. (2013 г.). За дейностите за 2014 г. не е посочен размерът на финансовите средства, посочени са предполагаемите източници<sup>346</sup> на финансиране.<sup>347</sup>

2.1.2. В Приложение 1 към **Национална програма** за защита при бедствия за 2014 г.- 2018 г. са посочени финансираните превантивни дейности за общини за периода 2009 г. - 2013 г., в които от одитираните общини е посочена община Бургас с предоставено допълнително финансиране за корекция на дере в размер на 168 782 лв.<sup>348</sup> В Приложение 2, т. III „Наводнения“ са планирани общо за всички общини 5 дейности<sup>349</sup> за предотвратяването на наводнения за общините.<sup>350</sup> Не е посочен конкретен размер на финансовите средства, посочени са предполагаеми видове източници на финансиране<sup>351</sup>.

2.1.3. Установена е различна практика при одитираните общини за включване на предложения на дейности в Годишните планове за изпълнение на Националните програми: подборът на дейности за включване в годишните планове е в зависимост от степента на увреждане на даден обект или съоръжение (община Неделино<sup>352</sup>); изпращане на предложение до областния управител и след извършване проверка от Междуведомствена комисия, назначена от областния управител (община Харманли<sup>353</sup>);

<sup>340</sup> чл. 11 от Наредба № Из-3147 от 12 декември 2011 г. за реда за осъществяване на превантивна дейност от органите за пожарна безопасност и защита на населението на Министерство на вътрешните работи, Обн. Бр.100 от 20 декември 2011 г., отм. ДВ. бр.90 от 31 октомври 2014 г.

<sup>341</sup> Одитно доказателство № 24

<sup>342</sup> Дейности, относими към бедствия-наводнения: оценка на риска от преливане на малки язовири, осигуряване на проводимост на речни легла, изграждане на смесени канализационни системи за дъждовни води, проводимост на отвеждащите канали на язовири, мостови съоръжения, диги, съоръжения за брегоукрепване и др.; изграждане на охранителни канали и дренажни системи; привеждане в изправно техническо състояние на напоителни канали и хидромелиоративните съоръжения, отводнителни съоръжения от пътната инфраструктура; събиране, обработка и регистриране на база данни за различни обекти на територията на общината за осигуряване изпълнението на общински и областни планове за защита при бедствия; поддържане проводимостта на речните корита и дерета, определяне на аварийните прагови стойности на нивата на реките и други

<sup>343</sup> Годишен плана за 2012 г. – Дейности от 104 до 107

<sup>344</sup> Годишен план за 2013 г. - Дейности от 110 до 115

<sup>345</sup> Годишен план за 2014 г. - Дейности 115,116 и от 118 до 125

<sup>346</sup> Предполагаемите източници на финансиране са: 1) бюджетите на отговорните за изпълнението на дейностите ведомства, 2) програмите по европейски проекти и 3) други източници на финансиране. Предполагаемите източници на финансиране се определят от ангажираните ведомства за изпълнението на дейностите по НПЗБ.

<sup>347</sup> Одитно доказателство № 5 и <http://www.strategy.bg/StrategicDocuments/View.aspx?lang=bg-BG&Id=550>; <http://www.strategy.bg/StrategicDocuments/View.aspx?lang=bg-BG&Id=550>; <http://www.strategy.bg/StrategicDocuments/View.aspx?lang=bg-BG&Id=899>

<sup>348</sup> Одитно доказателство № 5

<sup>349</sup> Дейност 8, Дейност 14, Дейност 15, Дейност 16, и Дейност 17 от Приложение № 2 от Национална програма за защита при бедствия 2014 г. – 2018 г.

<sup>350</sup> Одитно доказателство № № 5 и <http://www.strategy.bg/StrategicDocuments/View.aspx?lang=bg-BG&Id=899>

<sup>351</sup> Предполагаемите източници на финансиране са: 1) бюджетите на отговорните за изпълнението на дейностите ведомства, 2) програмите по европейски проекти и 3) други източници на финансиране. Предполагаемите източници на финансиране се определят от ангажираните ведомства за изпълнението на дейностите по НПЗБ.

<sup>352</sup> Одитно доказателство № 56

<sup>353</sup> Одитно доказателство № 57

подборът се прави със заповед и протокол от комисия към областния управител (община Поморие <sup>354</sup>). Няма включени обекти в Годишните планове за общините Главиница и Хайредин <sup>355</sup>, за община Борован няма информация. <sup>356</sup> С допълнение на ЗЗБ ( ДВ, бр. 51 от 2016 г., в сила от 05.07.2016 г.) е въведен ред и процедура за планиране на намаляването на риска от бедствия на национално, областно и общинско ниво.

**2.2.** Съгласно ЗЗБ <sup>357</sup>, кметът на общината разработва **общински план** за защита при бедствия, по части за всяка от опасностите, специфични за съответната територия, като част наводнения е задължителна. Планът се приема от общинския съвет.

2.2.1. За одитирания период има разработени общински планове за защита при бедствия с част „Наводнения“ в 4 от одитираните 6- общини: Поморие (2008 г.), Неделино (2009 г, с Част IV План за защита при наводнения, приет с решение на общински съвет), Борован (2009 г.) и Хайредин (2009 г.). В община Харманли, Планът за защита при бедствия със съответната част за „Наводнение“ (2008 г.), не е приет от Общинския съвет (ОБС) - няма дата и посочен номер на решение за приемането <sup>358</sup>, с което не е спазено изискването от ЗЗБ. <sup>359</sup> В Община Главиница планът за наводненията е приет през 2015 г., извън одитирания период. <sup>360</sup>

Планът е актуализиран и приет с решения на общинския съвет в 1 община (Неделино). <sup>361</sup> Актуализацията е без решение на общинския съвет в 4 общини (Главиница, Борован, Хайредин, Харманли). <sup>362</sup> Не е актуализиран планът на община Поморие. <sup>363</sup>

2.2.2. Кметът на общината планира в проекта на общинския бюджет <sup>364</sup> по параграф 283 от Единната бюджетна класификация (ЕБК) финансови средства за осигуряване на дейностите по плана за защита при бедствия в общината, както и резерв за неотложни и непредвидени разходи, свързани със защитата на населението <sup>365</sup>.

За одитирания период в бюджетите на 2 общини (Поморие и Неделино) са планирани средства за превантивната дейност по параграф 283 по ЕБК на общинския бюджет. <sup>366</sup>

За общините Поморие и Неделино изразходваните средства са по-малко от планираните (община Поморие, планирани 351 169 лв., а отчетени - 204 961 лв.; община Неделино за 2012 г. планирани 2 700 лв. и отчетени – 105 лв.) <sup>367</sup>. Две общини нямат планирани средства за дейности, но имат изразходвани: Неделино (за 2013 г. няма планирани средства, отчетени са 60 лв.) и Борован (нямат планирани, отчетени 1 120 лв. за 2012 г.). <sup>368</sup>

За одитирания период в бюджетите на 2 общини е заложен резерв за неотложни и непредвидени разходи, свързани със защита на населението. При предвидени по бюджета на община Поморие разходи в размер на 1 357 871 лв., са извършени и отчетени - 1 199 810 лв. В бюджета на община Харманли при планирани 250 000лв. са извършени разходи в размер на 127 000 лв. <sup>369</sup> В бюджетите на 4 общини (Главиница, Неделино,

<sup>354</sup> Одитно доказателство № 58, 58.5

<sup>355</sup> Одитни доказателства №№ 59 и 60

<sup>356</sup> Одитно доказателство № 61

<sup>357</sup> Чл. 9, ал. 2, ал. 10 и ал. 11 от Закон за защита при бедствия

<sup>358</sup> Одитно доказателство № 57,57.1

<sup>359</sup> чл. 9, ал. 11

<sup>360</sup> Одитно доказателство № 59, 59.2;

<sup>361</sup> Одитно доказателство № 56,56.1

<sup>362</sup> Одитни доказателства №№ 59, 59.2; 61,61.1; 60, 60.7; 57, 57.1;

<sup>363</sup> Одитно доказателство № 58,58.1

<sup>364</sup> Чл. 11, ал. 5 Закон за общинските бюджети отм. ДВ. Брой 15 от 15 февруари 2013 г. и чл. 45, ал. 1, т. 2 от Закон за публичните финанси

<sup>365</sup> Чл. 65, ал.1 т. 5 от Закона за защита при бедствия.

<sup>366</sup> Одитно доказателство №№ 58, 57,

<sup>367</sup> Одитни доказателства №№ 58 и 56

<sup>368</sup> Одитни доказателства №№ 56 и 61

<sup>369</sup> Одитни доказателства № № 58 и 57

Борован и Хайредин) не е осигурен резерв.<sup>370</sup> Не е спазено изискването на чл. 65, ал. 1, т. 5 от Закона за защита при бедствия.

***Непланирането на финансови средства за осигуряване на превантивни дейности по Плана за защита при бедствия в бюджетите на общините, както и неосигуряването на резерв за неотложни и непредвидени разходи е в нарушение на Закона за защита при бедствия, което води до невъзможност за осъществяване на ефективни превантивни дейности от общините и за предприемане на действия при настъпили наводнения.***

2.2.3. За одитирания период от одитираните общини са предприемани действия в областта на превенцията: изграждане, реновиране и почистване на канализационни системи; поддържане на диги, почистване на речни корита и дерета (Поморие, Неделино, Хайредин), проверки за техническото състояние на наличните язовири (община Борован), обучения във връзка с правомощията на общините при бедствия и потенциален риск от наводнения (Поморие, Борован), поддържане и актуализиране на информацията за рисковите обекти (Поморие, Харманли, Главиница, Неделино, Борован, Хайредин).<sup>371</sup>

Вземаните превантивни мерки от одитираните общини са недостатъчни, което се потвърждава от нанесените материални щети и загиналите хора при настъпилите наводнения.<sup>372</sup>

2.2.4. В ЗЗБ<sup>373</sup> е посочено организирането на защитата при бедствия чрез ресурсното осигуряване, включващо материално-техническото осигуряване на защитата при бедствия. Изискването е за осигуряване на техника, оборудване и друго имущество, необходимо за защитата при бедствия и създаване и поддържане на кризисни запаси от материални средства и горивно-смазочни материали за осигуряване защитата на населението при бедствия. Задължението на кмета на общината<sup>374</sup> е за организиране, координиране и провеждане на превантивни мерки за недопускане или намаляване на последиците от бедствия.

Има обособено помещение с имущество в 4 общини - лопати, гумени ботуши, ръкавици и др., окомплектовано за защита при бедствия (Неделино, Харманли Поморие, Хайредин), осигурени моторни помпи ( Борован, Хайредин и Харманли), чували с пясък (Поморие и Хайредин - има и определена площадка за складиране на пясък и за пълнене на чувалите). Община Харманли притежава пожарна, специализирани автомобили, машини и водоноски.<sup>375</sup>

Не се поддържат помещения с осигурено оборудване в 2 общини (Борован и Главиница) за защита при наводнения. Община Главиница използва имуществото (техника и хора) на Общинското предприятие „Общински имоти и комунални дейности“ – гр. Главиница, а община Борован има само изградено противопожарно депо и 5 бр. бензинови помпи.<sup>376</sup>

От общините не са предоставени данни за количеството на наличното оборудване (като брой лопати; брой ръкавици и брой метли/четки), които притежават. В общините не са осигурени и не се поддържат дезинфектанти, като част от осигуреното оборудване за защита при наводнения, с изключение на община Поморие, където в склада се съхранява химическо имущество.<sup>377</sup>

<sup>370</sup> Одитно доказателство №№ 59, 56, 61 И 60

<sup>371</sup> Одитни доказателства №№ 56, 57, 58, 59, 60 и 61

<sup>372</sup> Одитни доказателства №№ 26 (т.7) , 42, 56, 57, 58, 59, 60 и 61 и Приложение № 13

<sup>373</sup> чл. 59, т. 2, т. 8 от Закона за защита при бедствия

<sup>374</sup> чл. 65, ал. 1, т. 3. от Закона на защита при бедствия

<sup>375</sup> Одитни доказателства №№ 56, 57, 58, 59, 60 и 61

<sup>376</sup> Одитни доказателства №№ 61 и 59

<sup>377</sup> Одитни доказателства №№ 56, 57 59, 60 и 61

В нито една от шестте общини не е налично и не е осигурено пълно оборудване за защита при наводнения.

***Непълно осигуреното оборудване от общините за защита при наводнения, крие риск да не могат да бъдат предприети адекватни действия при възникване на бедствия и последствията при възникване на бедствия-наводнения да бъдат големи.***<sup>378</sup>

2.2.5. Отговорностите и задължението на кмета на общината за организация, координиране и провеждане на превантивни мерки за недопускане или намаляване на последиците от бедствия е регламентирано в ЗЗБ<sup>379</sup>, ЗВ<sup>380</sup> и ЗМСМА<sup>381</sup>. Съгласно ЗВ<sup>382</sup>, във връзка с почистване на речните легла, които са в границите на урбанизирана територия се назначава, въз основа на заповед на кмета на съответната община, междуведомствена комисия с включени представители на ГДПБЗН-МВР, съответната басейнова дирекция, съответната РИОСВ, Изпълнителната агенция по горите, общината, експерти-еколози и други технически лица във връзка с почистването на речните легла в границите на урбанизираните територии. Междуведомствената комисия извършва оглед на участъците от реката, чиято проводимост е намалена, определя видовете работи за почистване и количествата им, изготвя констативен протокол и подготвя програма за планово почистване на речните участъци; приема с протокол почистените участъци.<sup>383</sup> Съгласно ЗМСМА, въз основа на издавани заповеди от кметовете, за състоянието на речните корита, подмостовите пространства в населените места и язовирите се извършват проверки от общинска комисия.

Законът за водите<sup>384</sup> изисква назначаването на общински междуведомствени комисии за почистването на речните легла е в границите на урбанизирана територия. При 4 от включените в извадката 6 общини<sup>385</sup> са издавани заповеди (Поморие - през 2014 г., Харманли през 2012 г., Неделино - през 2014 г., Борован – за 2014 г.) от кметовете за създаване на общински междуведомствени комисии по ЗВ<sup>386</sup> във връзка с почистване на речните легла, които са в границите на урбанизирана територия на общината.<sup>387</sup> В комисията задължително се назначават членове от определени в ЗВ<sup>388</sup> институции. В заповедта на община Поморие не е включен представител на ГДПБЗН-МВР, което е в нарушение на изискванията на чл. 140, ал. 4, т. 1 от Закона за водите<sup>389</sup>. Не са назначавани общински междуведомствени комисии<sup>390</sup> в 2 общини (Главиница и Хайредин).<sup>391</sup> Извършвани са проверки, съгласно ЗВ<sup>392</sup>, и са изготвяни констативни протоколи в 2

<sup>378</sup> ***Препоръка № 7 към кметове на общини***

<sup>379</sup> ЗЗБ чл. 65, ал.1, т. 3

<sup>380</sup> ЗВ -чл.191, ал.1 т. 2 и чл. 140, ал.4, т.1 и т.3

<sup>381</sup> Чл.44, ал.1, т.1 и 8 и ал. 2 във връзка с чл.140, ал.4, т.1от ЗВ

<sup>382</sup> чл. 140, ал.4, т.1 и т.3

<sup>383</sup> Закон за водите, чл. 140

<sup>384</sup> ЗВ, чл. 140, ал.4, т.1

<sup>385</sup> *Приложение № 14*

<sup>386</sup> Закон за водите, чл. 140, ал.4, т.1

<sup>387</sup> Община *Поморие* включва общо 17 населени места, от които градове: Поморие, Каблешково и Ахелой и села: Александрово, Белодол, Бата, Габерово, Горица, Гълъбец, Дъбник, Каменар, Косовец, Козичино, Лъка, Медово, Порой, Страдин; в община *Харманли* има 25 населени места: Бисер, Богомил, Болярски извор, Браница, Българин, Върбово, Доситеево, Дрипчево, Иваново, Изворово, Коларово, Лешниково, Надежден, Овчарово, Орещец, Остър камък, Поляново, Преславец, Рогозиново, Славяново, Смирненци, Харманли, Черепово, Черна могила, Шишманово; в община *Главиница* се намират 23 населени места – Башино, Богданци, Вълкан, Главиница, Дичево, Долно Ряхово, Зарица, Зафирово, Звенимир, Зебил, Калугерене, Коларово, Косара, Листец, Малък Преславец, Ножарево, Осен, Падина, Подлес, Сокол, Стефан Караджа, Суходол, Черногор; в община *Неделино* се намират 16 населени места: Бурево, Върли дол, Върлино, Гърнати, Диманово, Дуня, Еленка, Изгрев, Козарка, Кочани, Крайна, Кундево, Неделино, Оградна, Средец, Тънка бара; в община *Борован* се намират 5 населени места: Борован, Малорад, Добролево, Сираково и Нивянин; на територията на община *Хайредин* се намират 5 населени места: Ботево, Бързина, Манастирище, Михайлово, Рогозен

<sup>388</sup> чл. 140, ал.4, т.1

<sup>389</sup> на чл.140, ал.4, т.1

<sup>390</sup> ЗВ -чл.140, ал.4, т.3

<sup>391</sup> Одитно доказателство № 62

<sup>392</sup> ЗВ чл. 140, ал.4, т.3

общини (Харманли, Неделино – без всички подписи на членовете на комисията) и са дадени предписания.<sup>393</sup> Не при всички общини е проследявано изпълнението на предписанията от комисиите (Харманли, Неделино, Хайредин, Главиница).<sup>394</sup> Въпреки проверката на междуведомствената комисия в община Борован и дадени предписания през 2014 г., има наводнения в селата Нивянин, Борован и Малорад.<sup>395</sup> Община Хайредин за периода 2012 г. - 2014 г. няма извършено пълно обследване на поречията и проводимостта на реките, отчита се осигуряване проводимостта на речните корита, наблюдават се защитните диги по р. Огоста.<sup>396</sup> В община Поморие са определяни райони със значителен потенциален риск от наводнения, съгласно методика и се изготвят актуализирани експертизи на рисковите обекти, извършвано е почистване на канал, свързващ езеро-море, поддържане на морски диги и почистване на речни корита/дерета.<sup>397</sup>

Няма подготвени програми за планово почистване на речните участъци и няма приети протоколи за почиствените участъци в общините, обект на одита (Поморие, Харманли, Главиница, Неделино, Борован, Хайредин).<sup>398</sup>

Извършвани са технически контролни прегледи на язовирите в общините, където има такива.<sup>399</sup> Не е извършвано проследяване изпълнението на предписанията за язовирите от общини или проследяването е частично само за някои язовири (Борован, Главиница, Харманли).<sup>400</sup> В община Борован е установено е, че 4 язовира не съществуват.<sup>401</sup> За констатираните проблеми от община Хайредин на състоянието на потенциално опасните язовири е алармиран областният управител и са предприемани необходимите действия. През 2014 г. има 1 язовир<sup>402</sup> в аварийно състояние, предприетите мерки за подобряване на състоянието му са недостатъчни, поради липса на финансов ресурс и кадри с необходима техническа квалификация.<sup>403</sup> Не е изготвен доклад от общинската комисия за техническото състояние на потенциално опасните язовири в община Харманли във връзка с изпълнение на заповед на кмета от 2012 г. Отчита се, че превенцията за защита при наводнения за недостатъчна.<sup>404</sup> Изготвен е констативен протокол по заповед за проверка за един язовир от 2013 г. с предложения за мерки, няма протокол за изпълнение на предложенията по констативния протокол.

***Неизпълнението на изискванията на ЗВ във връзка с дейността на междуведомствена комисия на общинско ниво, съгласно ЗВ, за изготвяне на констативни протоколи от две трети от одитираните общини, липсата на програми за планово почистване на речните корита и протоколиране на почиствените участъци от комисията от всички одитирани общини е индикация за неефективност на дейностите на общините и води до настъпване на бедствени положения с материални и други последствия.***

***Неизвършване проследяване изпълнението на предписанията за почистване на речните корита и за язовирите е индикация за неефективност на превантивния контрол, извършван от общините.***

***Неосигуряването на достатъчен финансов ресурс за общините, обект на одита, възпрепятства извършването на навременни и качествени превантивни действия срещу настъпване на бедствия-наводнения.***

<sup>393</sup> Одитно доказателство № 62

<sup>394</sup> Одитни доказателства №№ 56, 56.7; 57,57.5; 58,58.5; 59, 59.5; 60,60.5; 61,61.3; 62 ; 36; 28; 45 и 32

<sup>395</sup> Одитно доказателство № 61, 61.3

<sup>396</sup> Одитно доказателство № 60

<sup>397</sup> Одитно доказателство № 58

<sup>398</sup> Одитни доказателства №№ 56, 57, 58, 59, 60, 61 и 62

<sup>399</sup> Одитни доказателства №№ 58, 58.5 и 62

<sup>400</sup> Одитни доказателства №№ 61,61.3; 59,59.5; 57, 57.5 и 62

<sup>401</sup> „Тихов лъг 1“, яз. „Имот 000101“, яз. „Имот 000061“, яз. „Вировски“

<sup>402</sup> Язовир „Бързина“

<sup>403</sup> Одитно доказателство № 60

<sup>404</sup> Одитни доказателства №№ 57 и 62

***Общо, за одитираните общини, осъществяваният превантивен контрол за одитирания период не е достатъчно ефективен, което впоследствие води до възникване на бедствия-наводнения, нанасяне на значителни материални щети и утежняване на общинския и републиканския бюджет.***

2.2.6. С разпоредбата на чл. 65, ал. 1 от ЗЗБ е създадено задължение на кмета на общината да представя на областния управител ежегоден доклад за отчитане на дейностите за защита при бедствия, без да има посочен срок и форма на доклада, както и каква информация да съдържа.<sup>405</sup> За одитирания период, има представени доклади от кметовете на четири общини (Поморие, Главиница, Борован<sup>406</sup> и община Харманли, която няма само доклад за 2014 г.<sup>407</sup>). От две общини (Неделино и Хайредин) няма изготвени от кметовете до областните управители годишни доклади, има само информация за дейността по защита от бедствия.<sup>408</sup> В докладите са посочени осъществените дейности по защита при бедствия, свързани с наводнения, липсва част за проблеми, предложения за подобряване и решаване, във връзка с превенцията при наводнения, с изключение на докладите на кметовете на община Харманли (за 2012 г. и за 2013 г.) и община Главиница (за 2013 г.).<sup>409</sup>

Непредставянето на ежегодни доклади от кметовете на четири общини<sup>410</sup> до областния управител е поради нерегламентиране на определен срок за изготвяне на годишния доклад за отчитане на дейностите за защита при бедствия. Отсъствието в докладите на част с проблеми, предложения за подобряване и решаване във връзка с превенцията при наводнения е поради липсата на изисквания и критерии за съдържанието на докладите за отчитане на дейностите за защита при бедствия от кмета на общината до областния управител.

***Дейностите по превенция на национално и общинско ниво не могат да се определят като ефективни поради неспазването на изискванията на законодателството и недостига на средства в общините за предприемане на превантивни действия. Това е предпоставка рискът от възникване на бедствия да е висок.***

### **III. Действия по преодоляване на последиците от бедствия, вследствие на наводнения**

#### **1. Оперативна защита**

1.1. При наводнение ГДПБЗН-МВР и териториалните й звена извършват дейности по: разузнаване района на заливане и местата, където е възможно да се намират застрашени хора, животни и културни ценности; огледи за състоянието на пътищата и подстъпите към наводнения район и за населени места без достъп вследствие на наводнени пътища и разчистването им; издираване/откриване местоположението на хора, попаднали в бедствено положение; извеждане на хора, животни и изнасяне на движими културни ценности от залетите зони. При данни за наличие на опасни вещества в залетата зона, които могат да нанесат щети или да предизвикат екологично замърсяване, извършват оглед на местата за съхранение и при възможност прилагат мерки за ограничаване/преодоляване на щетата или замърсяването. В зависимост от конкретната

<sup>405</sup> чл. 65, ал. 1, т. 6 от Закона за защита при бедствия

<sup>406</sup> Одитни доказателства №№ 58,58.4; 59, 59.3; 60, 60.1, 61.4

<sup>407</sup> Одитно доказателство № 57

<sup>408</sup> Одитно доказателство № 56 и 60,60.1

<sup>409</sup> Одитни доказателства №№ 56, 57, 58, 59, 60 и 61

<sup>410</sup> Община Неделино; община Хайредин; община Борован за 2012 г. и 2013 г. и община Харманли за 2014 г.

ситуация изпълняват и дейности по оперативна защита при непосредствена опасност от наводнение и изпомпване.<sup>411</sup>

След оттегляне на водите в нормалните им граници ГДПЗН и териториалните ѝ звена извършват дейности по ликвидиране последствията от наводнението чрез отводняване на сгради и др., и подпомагане на разчистването на засегнатите пътища със специализирана техника.<sup>412</sup>

1.2. Спасителната дейност се осъществява от дежурни екипи и смени, които поддържат постоянна оперативна готовност и работят на непрекъснат сменен режим в ОУПБЗН, РСПБЗН, участък на ПБЗН (УПБЗН).<sup>413</sup>

За ограничаване и ликвидиране на пожари, бедствия и извънредни ситуации в районите на действие на ОУПБЗН временно се предислоцират чрез Националния оперативен комуникационно-информационен център (НОКИЦ) сили и средства от други областни управления със заповед на директора на ГДПБЗН-МВР.<sup>414</sup>

Оперативната защита при наводнение за одитираните общини<sup>415</sup> от екипите от РСПБЗН/УПБЗН, е извършвано от един екип<sup>416</sup>, с изключение на оперативните действия при наводнението на община Харманли, където участват 12 екипа. Със заповеди за предислокация на директора на ГДПБЗН-МВР за овладяване на последиците от наводнението са включени допълнителни сили и средства от ОУПБЗН - Хасково на ГДПБЗН-МВР – 4 екипа от Хасково, от РСПБЗН – 2 екипа от Димитровград, по 1 от Свиленград, Симеоновград и Тополовград<sup>417</sup>. Според степента на бедствието и щетите, времето за пристигане на произшествието на екипите на ПБЗН е средно 10 минути, максималното е 30 минути. Времето за действия на екипите на териториалните звена за ПБЗН, в зависимост от степента на бедствието и щетите, е в различен диапазон – от 25 минути до 16 дни (в община Поморие - 25 минути, в община Неделино - 3 часа и 45 минути, в община Хайредин - 6 часа и 50 минути, в община Главиница - 20 часа и 5 минути, в община Борован - 25 часа и 45 минути, в община Харманли, поради голяма продължителност на бедствено положение - 16 дни, 2 часа и 54 минути).<sup>418</sup>

1.2.1. От екип на ОУПБЗН при наводнението в община Поморие е извършено отводняване<sup>419</sup>, в община Главиница - отводняване и аварийно-спасителни работи.<sup>420</sup> В община Неделино е осигурено движението – разчистено и обезопасено е пътното платно<sup>421</sup>. В общини Борован и Хайредин са осигурени пътища, отводнени са жилищни сгради и читалището в Хайредин.<sup>422</sup> От екипите на ОУПБЗН – Харманли са отводнени 13 обекта.<sup>423</sup>

За наводнението в община Харманли ОУПБЗН – Хасково координира действията на институциите и осъществява логистика по възникналите задачи, доставя фургони, отводнява на сгради, суши мокри съоръжения, разчиства терена, оценява щети, почиства задръстени мостови съоръжения, издирва безследно изчезнали, проверява язовирни стени и диги, координира възстановяването на скъсаните диги и осветява нощем работните площадки<sup>424</sup>.

<sup>411</sup> чл. 16 от Инструкция № Из-2695 от 18.10.2011 г. за осъществяване на оперативна защита при наводнения

<sup>412</sup> Чл. 21, т. 3 и 4 от Инструкция № Из-2695 от 18.10.2011 г. за осъществяване на оперативна защита при наводнения

<sup>413</sup> Чл. 22, ал. 1 от Наредба № Из-1941 от 25.07.2011 г. за реда за осъществяване на пожарогасителната и спасителната дейност от органите за пожарна безопасност и защита на населението при МВР

<sup>414</sup> Чл. 21, ал. 1 от Наредба № Из-1941 от 25.07.2011 г. за реда за осъществяване на пожарогасителната и спасителната дейност от органите за пожарна безопасност и защита на населението при МВР

<sup>415</sup> Одитно доказателство № 63

<sup>416</sup> Одитно доказателство № 41

<sup>417</sup> Одитно доказателство № 41

<sup>418</sup> Одитно доказателство № 41

<sup>419</sup> Одитно доказателство № 41

<sup>420</sup> Одитни доказателства №№ 41 и 59

<sup>421</sup> Одитно доказателство № 41

<sup>422</sup> Одитно доказателство № 41

<sup>423</sup> Одитно доказателство № 41

<sup>424</sup> Одитно доказателство № 41

При бедствие – наводнение в 6-те общини ГДПБЗН-МВР и нейните териториални звена реагират адекватно и своевременно. Оказана е помощ от служителите на ПБЗН за отводняване на жилищни и други сгради, разчистени са пътища и мостове, и са възстановени инфраструктурни обекти. Осъществени са дейностите по оперативна защита от наводнения и са предприети мерки за намаляване вредното въздействие на водите.

1.2.2. За изпълнение отговорностите, произтичащи от законовата и подзаконовата нормативна уредба, в дейността на ГДПБЗН-МВР, при възникване на бедствия и други извънредни ситуации, приоритет е защитата на населението и обектите от критичната инфраструктура.<sup>425</sup> ГДПБЗН-МВР и териториалните звена при наводнение откриват местоположението на хора, попаднали в бедствено положение и ги извеждат от залетите зони.<sup>426</sup> При невъзможност да бъдат изведени всички бедстващи ГДПБЗН-МВР в кратки срокове транспортира храни, питейна вода, медикаменти, затоплящи храни, дрехи и одеяла, осигурени от териториалните органи на изпълнителната власт.<sup>427</sup> След оттегляне на водите в нормалните им граници ГДПБЗН-МВР и териториалните звена издирват изчезнали хора и изваждат загинали хора.<sup>428</sup>

При наводненията в общини Поморие и Главиница няма застрашени хора и няма проведени операции по издирване и спасяване.<sup>429</sup> В общини Хайредин (с. Бързина) и Борован (с. Нивянин) е извършена евакуация на хора от залетите домове.<sup>430</sup> При наводнението в община Неделино са евакуирани 12 ученика поради свлачище на пътното платно.<sup>431</sup>

В община Харманли от наводнението в селата Бисер и Лешниково са разрушени къщи, има бедстващи и застрашени хора. В кратки срокове в операциите по издирване и спасяване са включени екипи от съседни звена за ПБЗН.<sup>432</sup> Спасените хора са 21, евакуираните хора – 50, загиналите - 10, пострадали служители на структурните звена на ПБЗН – 1.<sup>433</sup>

През 2012 г. има наградени служители на ГДПБЗН-МВР, проявили инициативност и професионализъм при изпълнение на служебните си задължения при оказване на помощ на пострадалото население от с. Бисер.<sup>434</sup>

ГДПБЗН-МВР и нейните териториални звена оказват спасителна помощ на пострадалите жители на общини Борован, Хайредин, Неделино и Харманли – издирват, спасяват и евакуират пострадалите хора.

***Предприети са навременни и адекватни действия при оказване помощ на населението от служителите на дирекцията.***

1.3. Единната спасителна система (ЕСС) е оперативна структура включваща министерства и ведомства, общини, търговски дружества и еднолични търговци, центрове за спешна медицинска помощ, други лечебни и здравни заведения, юридически лица с нестопанска цел, включително доброволни формирования и въоръжените сили.<sup>435</sup> Основните съставни части на ЕСС са Главна дирекция „Пожарна безопасност и защита на населението“ – МВР, областните дирекции на МВР и центрове за спешна медицинска

<sup>425</sup> Одитни доказателства №№ 64 и 26 (т.1)

<sup>426</sup> Чл. 16, т. 3 и 4 от Инструкция № I-3-2695/18.10.2011 г. за реда за осъществяване на оперативна защита при наводнения, обн. ДВ бр. 85 от 01.11.2011 г.

<sup>427</sup> Чл. 18, т. 2, б. „г“ от Инструкция № I-3-2695/18.10.2011 г. за реда за осъществяване на оперативна защита при наводнения, обн. ДВ бр. 85 от 01.11.2011 г.

<sup>428</sup> Чл. 21, т. 1 и 2 от Инструкция № I-3-2695/18.10.2011 г. за реда за осъществяване на оперативна защита при наводнения, обн. ДВ бр. 85 от 01.11.2011 г.

<sup>429</sup> Одитно доказателство № 41

<sup>430</sup> Одитно доказателство № 45

<sup>431</sup> Одитно доказателство № 41

<sup>432</sup> Одитно доказателство № 41 (телефонограма 62)

<sup>433</sup> Одитно доказателство № 41 (телефонограма 62)

<sup>434</sup> Одитно доказателство № 26 (т.1-за 2012 г.)

<sup>435</sup> Чл. 20, ал. 1 от ЗЗБ

помощ.<sup>436</sup> Другите съставни части на ЕСС предоставят помощ при поискване съгласно плановете за защита при бедствия.<sup>437</sup> Основните съставни части на ЕСС осигуряват непрекъснатата готовност за приемане на съобщения при възникване на бедствия, тяхната оценка и незабавни действия.<sup>438</sup>

ГДПБЗН-МВР уведомяват компетентните съставни части на ЕСС и координират по-нататъшната дейност на основата на стандартни оперативни процедури.<sup>439</sup> Координацията на съставните части на единната спасителна система се осъществява чрез оперативните центрове на Главна дирекция "Пожарна безопасност и защита на населението" - МВР.<sup>440</sup>

При възникване на бедствия съставните части на ЕСС организират и изпълняват дейностите съгласно плановете за защита при бедствия.<sup>441</sup>

1.4. При наводненията в общини Поморие, Хайредин и Неделино териториалните звена на ГДПБЗН-МВР са извършили оперативните действия при наводнение без да се включват допълнително структури от ЕСС. При наводнението в общини Главиница и Борован има получена хуманитарна помощ от БЧК, включен в ЕСС.<sup>442</sup>

При наводнението в община Харманли е въведен Плана за действие на ГДПБЗН-МВР при кризисни ситуации, в частта му „Действия при наводнения“. Създаден е Национален щаб и Кризисен щаб за действията в Хасковска област<sup>443</sup>. Общо 18 институции<sup>444</sup> и структури се включват при преодоляване на последиците от наводнението, както и доброволно формиране от 15 души. За спасяване на хората са предоставени от МО вертолет, модул за разузнаване и спасяване на бедстващи хора, следствие на наводнения и мостопоставачи.<sup>445</sup>

С постановление на МС<sup>446</sup> са изплатени парични награди от по 5 000 лева на всеки от тримата граждани, активно участвали в спасителните действия и аварийно-възстановителните дейности при наводнението в с. Бисер.<sup>447</sup>

1.5. ГДПБЗН-МВР организира включването на допълнителни сили и средства от ЕСС за преодоляване на неблагоприятните последици от бедствия – наводнения. При наводнението в община Харманли са включени 18 институции, в община Борован и Главиница е включен БЧК, в останалите общини не са включени допълнителни оперативни структури, звена и служби.

Извършени са нормативно регламентирани дейности по оперативна защита от наводнения от дирекцията. При нанесени материални щети са извършени дейности по отводняване на жилищни и други сгради, разчистване на пътища и мостове.

***ГДПБЗН-МВР и нейните териториални звена реагират своевременно и адекватно при възникналите бедствени ситуации – наводнения. Осъществени са навременни и адекватни действия и са приети мерки за намаляване вредното въздействие на водите.***

---

<sup>436</sup> Чл. 22, ал. 1 от ЗЗБ

<sup>437</sup> Чл. 23, ал. 1 от ЗЗБ

<sup>438</sup> Чл. 22, ал. 2 от ЗЗБ

<sup>439</sup> Чл. 29, ал. 2, т. 2 от ЗЗБ

<sup>440</sup> Чл. 29, ал. 1 от ЗЗБ

<sup>441</sup> Чл. 24 от ЗЗБ

<sup>442</sup> Одитно доказателство № 65

<sup>443</sup> Одитно доказателство № 41

<sup>444</sup> За община Харманли – кмет; областен управител и областна администрация; обществен съвет от местни хора; ОД МВР и жандармерия; Спешна помощ; Агенция по храните; БЧК; Горско стопанство Хасково; МО – поделение 52740; Военна полиция; Областна дирекция Земеделие; ЕВН; ОПУ; ВиК; Регионална здравна инспекция; Агенция за социално подпомагане – изплащане на социални помощи на пострадалите; Язовири и каскади; Напоителни системи; Здравна каса; АЕЦ Козлодуй и ТЕЦ Марица изток.

<sup>445</sup> Одитно доказателство № 3 (в.16)

<sup>446</sup> ПМС № 36 от 16.02.2012 г.

<sup>447</sup> Одитно доказателство № 66

## **2. Изпълнение на нормативно регламентирани дейности за преодоляване на последиците от наводнението от кмета на общината**

2.1. Кметът на общината организира и ръководи защитата при бедствия на територията на общината<sup>448</sup>. При възникване на бедствие на територията на общината кметът въвежда със заповед в изпълнение общинския план за защита при бедствие<sup>449</sup> и може да обяви бедствено положение на територията на общината.<sup>450</sup> Кметът на общината организира и координира временното извеждане и предоставя неотложна помощ на пострадалите лица<sup>451</sup>, и предоставянето на възстановителна помощ на населението при бедствия<sup>452</sup>. Кметът на общината организира и контролира извършването на неотложни възстановителни работи при бедствия.<sup>453</sup>

При наводненията в общини Поморие, Главиница, Неделино, Борован и Хайредин са извършени нормативно регламентирани дейности: обявено е бедствено положение със заповед на кмета на съответната община (в община Поморие на територията на гр. Поморие и гр. Ахелой, в община Главиница – за гр. Главиница, в община Борован – за селата Борован, Малорад и Нивянин, за общини Неделино и Хайредин), въведен е в действие общинският план за защита при бедствия, свикан е кризисен щаб. При наводнението в община Харманли заповедите за обявяване на бедствено положение са на областния управител на област Хасково. Въведен е Планът за действие на ГДПБЗН-МВР при кризисни ситуации, в частта му „Действия при наводнения”. Тъй като наводнението е на териториите на няколко области, е създаден Национален щаб и Кризисен щаб за действията в Хасковска област.<sup>454</sup> Създадени са Комисии за оценка на щетите, извършени са необходимите неотложни аварийно-възстановителни работи, организирано е възстановяването на инфраструктурата.<sup>455</sup>

2.2. За одитирания период от кметовете на 4 от 6-те общини – Поморие, Харманли, Главиница и Неделино<sup>456</sup> са подадени искания за финансиране за аварийно-възстановителни работи, неотложни възстановителни работи и предоставяне на възстановителна помощ към МКВПМС.

В община Поморие е организирано възстановяването на вълнолом 4, подпорна стена и пешеходна алея – бул. „Яворов“, подпорна стена пред ул. „Крайбрежна“, брегоукрепителна дамба, втори етап пясъчна коса в гр. Поморие, подпорна стена къмпинг Ахелой и каменно-насипна буна в гр. Ахелой, извършени са дейности за овладяване на последиците от високите приливни вълни, спасени са рибарски лодки – извадени на сух док в акваторията на пристанище Поморие.<sup>457</sup>

В община Харманли е възстановен пешеходния мост над р. Бисерска, организирано е предоставянето на финансови средства за 109 частично увредени къщи и 56 негодни за обитаване. В общината са предоставени фургони, осигурени са места за подслон, възстановена е инфраструктурата – улици, мостове, диги и водопроводи и е извършена дезинфекция. Възстановен е нормалният начин на живот.<sup>458</sup>

В община Главиница са организирани спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи – водата е изпомпана от засегнатите къщи с новозакупени 3 помпи за отводняване, извършена е дезинфекция на засегнатия район, извозена е

<sup>448</sup> Чл. 65, ал. 1, т. 1 от ЗЗБ

<sup>449</sup> Чл. 65, ал. 2, т. 1 от ЗЗБ

<sup>450</sup> Чл. 65, ал. 2, т. 3 от ЗЗБ

<sup>451</sup> Чл. 65, ал. 2, т. 8 от ЗЗБ

<sup>452</sup> Чл. 65, ал. 2, т. 9 от ЗЗБ

<sup>453</sup> Чл. 65, ал. 2, т. 10 от ЗЗБ

<sup>454</sup> Одитни доказателства №№ 63; 56, 56.5; 57, 57.6 и 57.6; 58, 58.3; 59, 59.3 и 59.4; 60, 60.2; 61, 61.6 и 41

<sup>455</sup> Одитни доказателства № № 56; 57, 57.6 и 57.7; 58, 58.2 и 58.3; 59, 59.3; 60, 60.2; 61, 61.5

<sup>456</sup> Одитно доказателство № 67

<sup>457</sup> Одитно доказателство № 58

<sup>458</sup> Одитно доказателство № 57

негодната за използване покъщнина. Подадено е искане от кмета на общината до Областния съвет на БЧК – Силистра за предоставяне на 5 броя изсушители.<sup>459</sup>

В община Неделино е организирано възстановяване на основните пътни артерии, обезопасяване на опасните терени и отводняване на къщите. Въвежда се наблюдателен режим и се обезопасяват районите и свлачищата.<sup>460</sup>

В община Борован са отводнени частни и общински имоти от служители на общината, проведена е аварийна дезинфекция и дезинсекция на територията на селата Борован, Малорад и Нивянин, почистени са канали и дерета. Отводнявани са частни и общински имоти от служители на община Борован със служебни бензинови помпи, както са осъществени и други специфични дейности.<sup>461</sup>

В община Хайредин е извършена дезинфекция на залетите дворове и къщи.<sup>462</sup>

***Кметовете на общините изпълняват нормативно определените си задължения за преодоляване на последиците от бедствия – наводнения. Осъществяват дейности по обявяване на бедствено положение, въвеждат в действие общинския план за защита при бедствия, създават комисия за оценка на щетите, подават искания за финансиране за спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи, неотложни възстановителни работи и възстановителна помощ към МКВПМС, организират и контролират извършването на възстановителни дейности.***

Приоритет в дейността на ГДПБЗН-МВР за 2014 г. е ефективно сътрудничество с гражданското общество и органите на местната власт, развитие и утвърждаване на доброволните формирания за защита при бедствия, пожари и други извънредни ситуации.<sup>463</sup> Всички общини оценяват като много добро взаимодействието и координацията със службите за пожарна безопасност и защита на населението.<sup>464</sup>

Добрата координация между оперативните групи от общината, РСПБЗН, мобилизираните военни части, доброволните формирания и БЧК е предпоставка за преодоляване на последиците от наводнението.

2.3. Кметът на общината организира, осигурява и предоставя неотложна помощ, която включва изхранване и временно настаняване на пострадалите лица, домашните и селскостопанските животни, раздаване на облекло и битово имущество на пострадалите лица и предприемане на други необходими мерки.<sup>465</sup>

В община Поморие няма пострадали лица и не е оказвана помощ от кмета.<sup>466</sup>

В община Харманли кметът предоставя фургони, осигурява места за подслон в обществени сгради, организира възстановяването на инфраструктурата – улици, мостове, диги, водопроводи и връщане към нормалния начин на живот. Раздадени са парични помощи.<sup>467</sup>

В община Главиница е предоставена помощ от кмета, като населението е изведено от засегнатите участъци от наводнението и хората от 6 необитаеми къщи са настанени временно във ведомствени жилища в гр. Главиница. Кметът на община подава искане до Областния съвет на БЧК – Силистра за подпомагане на пострадалите жители.<sup>468</sup>

---

<sup>459</sup> Одитно доказателство № 59

<sup>460</sup> Одитно доказателство № 56

<sup>461</sup> Одитно доказателство № 61

<sup>462</sup> Одитно доказателство № 60

<sup>463</sup> Одитно доказателство № 26 (т.1 – 2014 г.)

<sup>464</sup> Одитни доказателства № № 56, 57, 58, 59, 60 и 61 (въпрос 20)

<sup>465</sup> Чл. 55, ал. 2 от ЗЗБ

<sup>466</sup> Одитно доказателство № 58

<sup>467</sup> Одитно доказателство № 57

<sup>468</sup> Одитно доказателство № 59

В община Неделино няма пострадали лица и не е предоставяна помощ от кмета. Организирано е почистването на пътищата от свлечените земни маси и отводняването на наводнените сгради.<sup>469</sup>

В община Борован на бедстващото население са раздадени пакети със суха храна, консерви и минерална вода.<sup>470</sup>

В община Хайредин са евакуирани 5 семейства от наводнените къщи, осигурен е подслон и храна за 5 дни. Поради заливане на питейни кладенци, водата в селата Бързина и Ботево е спряна, общината осигурява на населението минерална вода за пиене и вода за битови нужди. От общината са осигурени на евакуираните временно настаняване в общинска сграда, топла храна, вода и лекарства.<sup>471</sup>

***Кметовете на общините предоставят помощ на пострадали лица при бедствие – наводнение и изпълняват определените си задължения – евакуират пострадали, осигуряват подслон, храна, вода и лекарства.***

2.4. БЧК участва в Националната програма за защита при бедствия, изпълнявайки задачи по създаване и поддържане на резерв от имущество от първа необходимост за първоначално подпомагане на пострадалите. Създава, подготвя, окомплектова и поддържа доброволни формирования<sup>472</sup> за оказване на помощ на населението при бедствия. Осъществява взаимодействие и координация с правителствени и неправителствени структури, участващи в провеждане на спасителни работи при възникване на бедствия, събира и разпределя вътрешна и международна помощ за населението в пострадалите райони. Организира кампании на национално и местно ниво за набиране на средства за подпомагане на пострадало при бедствия население.<sup>473</sup>

За община Харманли чрез БЧК са предоставени дарения от Бразилия – 3 000 кг черен боб и от Турция, гр. Бурса – храни, дрехи и одеяла. От български фирми са дарени вода, храна и дрехи. От БЧК по време на бедствието на населението са раздадени чай, кафе, минерална вода и храни. На пострадалите от община Главиница са предоставени от БЧК вещи от първа необходимост и изсушители. Община Борован получава от БЧК минерална вода, храна и други вещи от първа необходимост. БЧК оказва материална помощ на общините Харманли и Борован. На пострадалите от наводнението предоставя хуманитарна помощ на населението на общините Главиница и Харманли.<sup>474</sup>

За общините Поморие, Неделино и Хайредин за одитираният период не е оказвана външна материална помощ във връзка с наводненията<sup>475</sup>.

### **3. Осигуряване на финансови ресурси за подпомагане и възстановяване**

3.1. Предоставянето на финансови ресурси за овладяване и преодоляване на последиците от бедствие – наводнения се извършва съгласно регламентите в глава трета – раздели втори, трети и четвърти от Правилника на МКВПМС.<sup>476</sup>

3.1.1. От кмета на община **Поморие** има подадени 8 броя искания за финансиране<sup>477</sup> към МКВПМС, от които едно, подадено след срока, указан в Правилника, не е внесено и одобрено.<sup>478</sup>

<sup>469</sup> Одитно доказателство № 56

<sup>470</sup> Одитно доказателство № 61

<sup>471</sup> Одитно доказателство № 60

<sup>472</sup> Екипи за работа при наводнения, екипи за оказване на първа помощ, екипи от професионални психолози за оказване на Първа психологична помощ и психосоциална подкрепа при бедствен стрес, екипи за оценка на нужди, специализирани спасителни екипи с кучета от ПСС за издирване на пострадали, екипи за възстановяване на семейни връзки, екипи за търсене и спасяване на море.

<sup>473</sup> Национална програма за защита при бедствия 2014 – 2018 г.

<sup>474</sup> Одитно доказателство № 65

<sup>475</sup> Одитно доказателство № 65

<sup>476</sup> Глава трета, раздел II, раздел III и раздел IV от Правилника

<sup>477</sup> Одитно доказателство № 67

<sup>478</sup> Препоръка № 5 към Председателя на Междуведомствената комисия към МС

По останалите искания комисията взема две решения за финансиране.<sup>479</sup> Съгласно Решение<sup>480</sup> на МКВПМС, за общината са утвърдени 912 095 лв. за:

а) непредвидените разходи за овладяване на последиците от високите приливни вълни – 26 262 лв.;

б) овладяване и преодоляване на последици от щорм за - брегоукрепителна стена и буни пред къмпинг „Ахелой“ – 160 000 лв.; брегоукрепителна стена и пешеходна алея на ул. „Яворов“ – гр. Поморие – 227 347 лв.; подпорна стена пред ул. „Крайбрежна“, гр. Поморие – 13 486 лв.; IV-ти вълнолом на плажа пред ул. „Крайбрежна“, гр. Поморие – 25 000 лв.; каменно-насипна дамба и буни, гр. Ахелой – 260 000 лв.; брегозащитна дига - втори етап по северния бряг /пясъчна коса/, гр. Поморие – 200 000 лв.

Съгласно Решение № 4 от 19.04.2012 г. на МКВПМС, т. 18 са утвърдени допълнителни средства в размер на 89 543 лв. за брегоукрепителна стена и буни пред къмпинг „Ахелой“ - 4 961 лв. и за IV-ти вълнолом на плажа пред ул. „Крайбрежна“, гр. Поморие – 84 582 лв.

За преодоляване на последиците от морски щорм в община Поморие на 07.02.2012 г. с решенията на комисията са отпуснати общо 1 001 638 лв.

3.1.2. От кмета на община **Харманли** са подадени 3 броя искания за финансиране<sup>481</sup> (от които едното е за 165 бр. обекта) към МКВПМС, които са одобрени с две решения.<sup>482</sup> Съгласно Решение № 4 от 19.04.2012 г. на МКВПМС, т. 98 са утвърдени 308 753 лв. за преодоляване на последиците от вредното въздействие на водите, от които:

а) за разплащане на разходи за овладяване на бедственото положение на територията на с. Бисер – 49 869 лв.;

б) за възстановителна помощ за обезщетяване на пострадалите от водите на р. Бисерска в резултат от скъсването на стената на яз. „Иваново“ на 109 собственика, като с Решение № 5 от 08.06.2012 г. сумата е изменена на 303 036 лв., като намалението е по буква „б“.

Съгласно Решение № 5 от 08.06.2012 г. на МКВПМС, т. 31 са утвърдени на общината 683 694 лв. за преодоляване на последиците от вредното въздействие на водите, от които:

а) за възстановяване на пешеходен мост над р. Харманлийска в местността „Дефилето“, землище на гр. Харманли, включително за проектни работи – 166 838 лв.;

б) за възстановителна помощ на пострадалите в изграждането на новите им жилища в с. Бисер на 56 собственици и наследници – 516 856 лв.

За Община Харманли, съгласно двете решения, общо са утвърдени средства в размер на 986 730 лв.

На база нестатистическа извадка от общо 165 броя искания за предоставяне на възстановителна помощ на физически лица при приложена стъпка на всяко десето искане са проверени 17 броя искания. В 5 броя от тях е установено, че в декларацията<sup>483</sup> от лицата е посочено, че засегнатото жилище не е единствено<sup>484</sup>, с което не е спазено условието на чл. 26, ал. 2 от Правилника за предоставянето на възстановителна помощ, жилището да е единствено и законно построено.

3.1.3. От кмета на община **Главиница** има подадени 17 броя искания<sup>485</sup>, от които 14 бр. искания за предоставяне на възстановителна помощ не отговарят на изискванията на правилника и не са докладвани на заседание на МКВПМС.<sup>486</sup>

<sup>479</sup> Одитно доказателство № 47

<sup>480</sup> Решение № 3 от 06.03.2012 г., т. 10

<sup>481</sup> Одитно доказателство № 67

<sup>482</sup> Одитно доказателство № 47

<sup>483</sup> приложение № 5 от Правилника

<sup>484</sup> Одитно доказателство № 68

<sup>485</sup> Одитно доказателство № 67

<sup>486</sup> Одитно доказателство № 69

За един обект – отводнителен канал, са подадени две искания – едно през 2013 г. и едно през 2014 г.

Съгласно Решение № 7 от 03.12.2013 г. на МКВПМС, т. 30 за преодоляване на последиците от вредно въздействие на водите на общината са утвърдени 11 185 лв. за разплащане на разходи за спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи.

На основание ПМС № 180 от 03.07.2014 г., т. 17.2 за одобряване на допълнителни разходи/трансфери от резерва<sup>487</sup> за непредвидени и/или неотложни разходи за предотвратяване, овладяване и преодоляване на последиците от бедствия за възстановяване проводимостта и надграждане на съществуващ охранителен канал по ул. „Дунав“ и земен профил извън регулация, и изграждане на канализационни клонове за дъждовна вода по ул. „Оборище“ и ул. „Г. С. Раковски“, гр. Главиница са предвидени 786 923 лв.

3.1.4. От кмета на община **Неделино** има 2 броя подадени искания<sup>488</sup>, за които е взето едно решение за отпускане на финансови средства.<sup>489</sup> С Решение № 3 от 19.04.2013 г., т. 9 на МКВПМС на общината са предоставени 610 697 лв., от които за подпорни стени и мост на пътя гр. Неделино – с. Крайна – 290 867 лв. и за укрепване на свлачище в с. Тънка бара – 319 830 лв. С Решение № 6 от 15.10.2013 г., т. 32.1 на община Неделино допълнително са отпуснати средства в размер на 124 657 лв. за изграждане на подпорни стени и мост, утвърдени с решение № 3/19.04.2013 г.

За преодоляване на последиците от наводнението в община Неделино на 18.01.2013 г. с решенията на комисията са отпуснати общо 735 354 лв.

Съгласно решения на МКВПМС и постановления на МС, във връзка с наводненията за 4 общини (Поморие, Харманли, Главиница, Неделино) има отпуснати средства за спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи (СНАВР) и неотложни възстановителни работи (Таблица № 7).<sup>490</sup> За възстановителна помощ са отпуснати средства за физически лица на община Харманли, за Главиница има пострадали лица, не е отпусната помощ, поради това, че не отговарят на условията на Правилника.<sup>491</sup>

Таблица № 7

Община	За СНАВР (в лв.)	За неотложни възстановителни работи (в лв.)	За предоставяне на възстановителна помощ (в лв.)	Общо (в лв.)
Поморие	26 262	975 376	0	1 001 638
Харманли	49 869	166 838	770 023	986 730
Главиница	11 185	786 923	0	798 108
Неделино	319 830	415 524	0	735 354

Източник: решения на МКВПМС и ПМС

За одитирания период след наводненията, общините Поморие, Харманли, Главиница и Неделино получават финансиране съгласно издадени решения на МКВПМС и ПМС за спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи, за неотложни възстановителни работи и възстановителна помощ от резерва за преодоляване, овладяване и преодоляване на последиците от бедствия общо в размер на 3 521 830 лв.<sup>492</sup>

**3.2.** Финансовото и материално-техническото осигуряване на защитата при бедствия се осигурява от общинските бюджети.<sup>493</sup> Кметът на общината планира в проекта на общинския бюджет финансови средства за осигуряване на дейностите по плана за

<sup>487</sup> По чл. 1, ал. 2, раздел II, т.4.1.1 от Закона за държавния бюджет на република България за 2014 г.

<sup>488</sup> Одитно доказателство № 67

<sup>489</sup> Одитно доказателство № 47

<sup>490</sup> Одитно доказателство № 47

<sup>491</sup> Раздел Четвърти, глава трета

<sup>492</sup> Препоръка № 6 към Председателя на Междуведомствената комисия към МС

<sup>493</sup> Чл. 61, т. 2 от ЗЗБ

защита при бедствия в общината, както и резерв за неотложни и непредвидени разходи, свързани със защитата на населението.<sup>494</sup>

В община Поморие за подпомагане и възстановяване от наводнението са изплатени от бюджета на общината финансови средства общо в размер на 87 196 лв., в т. ч. за разплащане на непредвидените разходи за овладяване на последиците от високите приливни вълни – 3 870 лв.; за възстановяване на брегоукрепителна стена и пешеходна алея на ул. „Яворов“, гр. Поморие – 45 458 лв.; за възстановяване на подпорната стена пред ул. „Крайбрежна“, гр. Поморие – 366 лв. и за възстановяване на брегоукрепителна стена и буни пред къмпинг „Ахелой“ – 37 502 лв.<sup>495</sup>

За ликвидиране на последиците от наводнението в с. Бисер от община Харманли, са извършени разходи от общинския бюджет в размер на 127 хил. лв.<sup>496</sup>

Съгласно ПМС № 73 от 06.04.2012 г., неусвоените средства от предоставените целеви субсидии на община Харманли за капиталови разходи по ПМС № 72 от 2009 г. за одобряване на бюджетни кредити по инвестиционната програма за 2009 г. в размер на 1 108 451 лв. се разходват за възстановяване на щетите от наводненията през 2012 г., причинени на водопроводи, улици и колектор в с. Бисер, с. Лешниково и гр. Харманли.

От бюджета на община Главиница са изплатени 3 228 лв. за ремонтно възстановителни работи по отводнителен канал в гр. Главиница.<sup>497</sup>

В общините Харманли, Главиница, Борован и Хайредин при наводненията няма отпусната възстановителна еднократна финансова помощ на домакинствата/лицата от общинския бюджет.<sup>498</sup>

**3.3.** Кметът на общината при възникване на бедствие на територията на общината може да привлича юридически и физически лица за предоставяне на лична или материална помощ.<sup>499</sup>

На извънредно заседание на Общинския съвет – Харманли се създава дарителски фонд „Солидарност за община Харманли“, с който се разпределят дарения за пострадалите. Набраните средства по дарителския фонд се разпределят съгласно две решения<sup>500</sup> на Общински съвет Харманли, като са изплатени средства на 144 семейства и 98 пострадали жители на община Харманли на обща стойност 236 724,03 лв.<sup>501</sup>

БЧК обявява фондонабирателна кампания с цел подпомагане на пострадалите жители на община Харманли и е набрана сума в размер на 2 320 743 лв. Част от набраната сума в размер на 2 165 328 лв. и средства предоставени от МКВПМС в размер на 17 235 лв. (общо 2 182 563 лв.) са използвани за построяване на 32 къщи за пострадалите жители на с. Бисер, община Харманли.<sup>502</sup>

От БЧК за община Борован е осигурено парично подпомагане в размер на 44 030 лв. за 107 пострадали (за 20 пострадали от с. Борован – 11 050 лв.; за 14 пострадали от с. Малорад – 4 680 лв. и за 73 пострадали от с. Нивянин – 28 300 лв.)<sup>503</sup>.

От БЧК за община Хайредин е осигурено парично подпомагане в размер на 10 350 лв. за 12 пострадали (за 6 пострадали от с. Бързина – 5 443,05 лв.; за 5 от с. Хайредин – 4 369,95 лв. и за 1 от с. Михайлово – 537 лв.)<sup>504</sup>

Паричните средства са преведени от Национален Обществен съвет при БЧК от Националната дарителска сметка на БЧК, разкрита за подпомагане на пострадали от

<sup>494</sup> Чл. 65, ал. 1, т. 5 от ЗЗБ

<sup>495</sup> Одитно доказателство № 58

<sup>496</sup> Одитно доказателство № 57

<sup>497</sup> Одитно доказателство № 59

<sup>498</sup> Одитни доказателства №№ 57, 59, 61 и 60

<sup>499</sup> Чл. 65, ал. 2, т. 5 от ЗЗБ

<sup>500</sup> Решение № 122 от 04.04.2012 г. и № 213 от 11.10.2012 г. на Общинския съвет Харманли

<sup>501</sup> Одитно доказателство № 57

<sup>502</sup> Одитно доказателство № 65

<sup>503</sup> Одитно доказателство № 65

<sup>504</sup> Одитно доказателство № 65

бедствия, аварии и катастрофи. Обществените съвети на общините Борован и Хайредин са извършили оценката на нуждите и са посочили сумите за получаване от пострадалите лица.

Общини Поморие, Главиница и Неделино нямат допълнително получени финансови средства от други източници на финансиране.

#### **4. Система за отчет на използваните финансови ресурси, изплатени от МКВПМС за овладяване и преодоляване на последиците от наводнения**

**4.1.** В едномесечен срок от приключване на всяка финансирана от комисията дейност първостепенните разпоредители с бюджет представят в МКВПМС образец, съгласно приложение № 4 от Правилника, отделно за всеки финансиран обект, с опис на документите, съдържащи се в досието и снимки на обекта преди и след възстановяването.<sup>505</sup>

През 2012 г. и 2013 г., четири общини (Поморие, Харманли, Главиница и Неделино), получават финансиране по решения на МКВПМС за общо 13 дейности. Има представени със закъснение 6 отчета за обекти на община Поморие и 1 отчет на община Главиница за СНАВР, съгласно утвърдената форма и представен в нормативно установения срок.<sup>506</sup>

**4.2.** Комисията взема решение за отпускане на целевите средства от републиканския бюджет за предотвратяване, овладяване и преодоляване на последиците от бедствия и контролира целевото им разходване.<sup>507</sup>

Контрол по изпълнение на решенията на МКВПМС на територията на областта се упражнява от областния управител.<sup>508</sup> Проверката се извършва от работни групи, които се назначават със заповед на съответния областен управител.<sup>509</sup>

Съгласно ЗЗБ, предоставените средства се използват по предназначение в съответствие с решението на комисията. Промяната на предназначението на предоставените средства се допуска само след решение на МКВПМС по искане на органите на изпълнителната власт<sup>510</sup>. За изразходването по друго предназначение на финансовите и материални средства, предоставени от МКВПМС, се налага административно наказание глоба и се изисква възстановяване на средствата.<sup>511</sup>

В ЗЗБ не е регламентирано получаването на докладите на областните управители за упражнени контрол по изпълнение решенията на МКВПМС да се представят в определен срок в определена структура на ГДПБЗН-МВР.

От областния управител на област Бургас е изготвен доклад за осъществените проверки на извършените дейности и отчетените средства, отпуснати с решения на МКВПМС № 3 и № 4 от 2012 г. на община Поморие, представен на министъра на вътрешните работи.<sup>512</sup>

**4.3.** Общините възстановяват неусвоените средства по реда и в сроковете за подлежащите на възстановяване средства по централния бюджет.<sup>513</sup> На основание ПМС за изпълнението на държавния бюджет на Република България за 2012 г., 2013 г. и 2014 г. подлежащите на възстановяване средства от общините от обекти, които са приключени, включително от предходни години, се превеждат като трансфер по отделно открита

<sup>505</sup> Чл. 46, ал. 1 от ПОДМКВПМС

<sup>506</sup> Одитно доказателство № 70

<sup>507</sup> Чл. 56, ал. 1 от ЗЗБ от 2011 г.

<sup>508</sup> Чл. 58 от ПОДМКВПМС

<sup>509</sup> Одитно доказателство № 49 (в.4)

<sup>510</sup> Чл. 57, ал. 1 и ал. 2 от ЗЗБ

<sup>511</sup> Чл. 99 от ЗЗБ

<sup>512</sup> Одитно доказателство № 45

<sup>513</sup> Чл. 47, ал. 1 от Правилника

банкова сметка на централния бюджет на името на ГДПБЗН-МВР в Българската народна банка до 15-о число на месеца, следващ месеца на завършване и разплащане на обектите, за които са предназначени.<sup>514</sup>

За всяко тримесечие ГДПБЗН-МВР изготвя справка за постъпилите възстановени средства, неусвоени от общините по решенията на МКВПМС/ПМС за МВР и МФ.<sup>515</sup>

Установено е забавяне при възстановяване на средствата от общините. Възстановените неусвоени средства от община Харманли по решение № 5/08.06.2012 г. 25 132 лв. от средствата за пешеходния мост над р. Харманлийска, преведени на 17.01.2014 г. На 27.10.2015 г., извън одитирания период, от община Неделино по решение № 3/19.04.2013 г. са възстановени 19 824,06 лв. от средствата за укрепване на свлачище, с. Тънка бара. Общо от общини Харманли и Неделино са възстановени неусвоени средства в размер на 44 956,06 лв.<sup>516</sup>

Размерът на възстановените неусвоени средства от общините за всички бедствия, включително наводнения, за одитирания период е както следва: за 2012 г. – 1 334 407,98 лв., за 2013 г. – 902 751,10 лв. и за 2014 г. – 1 507 303,96 лв.<sup>517</sup>

*Системата за отчет на използваните финансови ресурси, изплатени съгласно решения на МКВПМС/ПМС не е достатъчно ефективна.*

*Създадена е функционираща система за възстановяване на неусвоените средства от общините, получили финансиране за предотвратяване, овладяване и преодоляване на последиците от бедствия.*

## **5. Реакция (по отношение на времевия фактор) при преодоляване последиците от наводнения**

**5.1.** Сроковете за подаване на искане за финансиране до МКВПМС са регламентирани в Правилника за организацията и дейността на МКВПМС. За неотложни и възстановителни работи исканията за финансиране се внасят в комисията чрез съответния първостепенен разпоредител с бюджет или от областните управители за имоти - държавна собственост в 3-месечен срок от изпращането на информацията, относно възникване на бедствието<sup>518</sup>. Комисията превежда авансово средствата по отпуснатата с решението сума.<sup>519</sup> Исканията, по които не са взети решения за финансиране от комисията поради изчерпване на финансовите средства за съответната година, се разглеждат през следващата година до изтичане на шест месеца от постъпването им.<sup>520</sup>

За предоставяне на възстановителна помощ на физически лица в срок до 14 дни от бедствието кметовете на общини изпращат в МКВПМС и на съответния областен управител заповед за въвеждане на плана за защита при бедствия и информационна форма приложение № 1 от Правилника.<sup>521</sup> В срок до 3 месеца след изпращане на информационната форма кметовете на общините внасят в комисията искане за възстановителна помощ.<sup>522</sup> След изменение в Правилника<sup>523</sup>, срокът за предоставяне на възстановителна помощ от 3 месеца е променен на 6 месеца. От влизането в сила на

<sup>514</sup> ПМС № 367/29.12.2011 г., чл. 36, ал. 4, ПМС № 1/09.01.2013 г. чл. 34, ал. 4 и ПМС № 3/15.01.2014 г. чл. 44, ал. 3

<sup>515</sup> Одитно доказателство № 49 (в.5 и 6)

<sup>516</sup> Одитно доказателство № 71

<sup>517</sup> Одитно доказателство № 49 (в. 6)

<sup>518</sup> чл. 21, ал. 1 от ПОДМКВПМС

<sup>519</sup> Чл. 24, ал. 1 от ПОДМКВПМС

<sup>520</sup> Чл. 25 от ПОДМКВПМС

<sup>521</sup> Чл. 27, ал. 1 от ПОДМКВПМС, изм.и доп. бр. 32 от 24.04.2012 г.

<sup>522</sup> Чл. 27, ал. 4 от ПОДМКВПМС, изм.и доп. бр. 32 от 24.04.2012 г.

<sup>523</sup> обн. ДВ, бр. 25 от 2014 г. в сила от 18.03.2014 г.

заповедта за определяне на състоянието на засегнатите от бедствието жилища<sup>524</sup>, кметът на общината внася в МКВПМС искане за предоставяне на възстановителна помощ.<sup>525</sup>

За одитирания период са подадени до МКВПМС следните искания за финансиране от общините във връзка с настъпилите бедствия наводнения:

а) За община Поморие за наводнението на 07.02.2012 г. срещу 08.02.2012 г. са подадени 7 броя искания за финансиране на непредвидени разходи и за неотложни възстановителни работи за овладяване на последиците от наводнението. Подадено е и едно искане за допълнително изразходвани средства във връзка с наводнението, което не е удовлетворено от МКВПМС.<sup>526</sup>

б) За община Харманли за наводнението на 05.02.2012 г. срещу 06.02.2012 г. са подадени един брой искане за финансиране за непредвидени разходи за СНАВР и две искания за възстановителна помощ<sup>527</sup>.

в) За община Главиница за наводнението от 01.07.2013 г. са подадени един брой искане за финансиране за непредвидени разходи за СНАВР и две искания за възстановителна помощ. От физически лица са подадени 14 искания, които не отговарят на изискванията и не са удовлетворени от МКВПМС.<sup>528</sup>

г) За община Неделино за наводнението на 18.01.2013 г. до комисията са подадени 2 броя искания за финансиране за аварийно-възстановителни работи<sup>529</sup>.

д) За община Борован за бедствието наводнение на 31.07.2014 г. срещу 01.08.2014 г. от общината няма подадени искания за финансиране или за възстановителна помощ в МКВПМС<sup>530</sup>.

е) За община Хайредин за бедствието наводнение на 31.07.2014 г. срещу 01.08.2014 г. от общината няма подадени искания за финансиране или възстановителна помощ в МКВПМС<sup>531</sup>.

За одитирания период от кметовете на четири от шестте общини, включени в извадката – Поморие, Харманли, Главиница и Неделино са подадени искания за финансиране за аварийно-възстановителни работи, неотложни възстановителни работи и предоставяне на възстановителна помощ към МКВПМС. Общините Борован и Хайредин нямат подадени искания за финансиране или възстановителна помощ до МКВПМС след наводнението, поради което няма извършени плащания.

При бедствено положение наводнение в шестте избрани общини Поморие, Харманли, Главиница, Неделино, Борован и Хайредин са извършени нормативно регламентирани дейности за спазване на изискуемите срокове за подаване на искане за финансиране или искане за предоставяне на възстановителна помощ. Спазено е времето на реакция от шестте общини от датата на наводнението до датата на подаване на искане до МКВПМС.

**5.2.** Наличните към 31 декември по сметките на общините неусвоени средства от резерва за предотвратяване, овладяване и преодоляване на последиците от бедствия, отпуснати с решения на МКВПМС или с акт на МС, се разходват през следващата година за обектите, за които са предоставени.<sup>532</sup>

За одитирания период с решения на МКВПМС или с ПМС са отпуснати средства за възстановяване на последиците от наводнения за общините Поморие, Харманли,

<sup>524</sup> по чл. 195, ал. 4 или 6 ЗУТ, съответно по чл. 73, ал. 3 или чл. 74, ал. 1 от Закона за културното наследство - за недвижими културни ценности

<sup>525</sup> чл. 28, ал. 1, ал. 2 и ал. 3 от ПОДМКВПМС

<sup>526</sup> Одитни доказателства № № 67 и 69

<sup>527</sup> Одитно доказателство № 67

<sup>528</sup> Одитни доказателства № № 67 и 69

<sup>529</sup> Одитно доказателство № 56

<sup>530</sup> Одитни доказателства № № 61 и 69

<sup>531</sup> Одитно доказателство № 60

<sup>532</sup> Чл. 36, ал. 8 от ПМС № 367/29.12.2011 г., чл. 34, ал. 8 от ПМС № 1/09.01.2013 г. и чл. 44, ал. 6 от ПМС № 3/15.01.2014 за изпълнение на държавния бюджет на Република България съответно за 2012, 2013 и 2014 г.

Главиница и Неделино и са извършвани окончателни плащания. За общините Борован и Хайредин не са отпускани средства от комисията и няма извършвани плащания.

5.2.1. За община Поморие по решение на МКВПМС № 3/06.03.2012 г. и по решение № 4/19.04.2012 г. за 2012 г. плащанията са извършвани в периода от 08.02.2012 г. до 27.12.2012 г., а за 2013 г. от 03.06.2013 г. до 09.09.2013 г. Реагирано е своевременно от община Поморие във връзка с извършваните окончателните плащания за непредвидени разходи за СНАВР и за неотложни възстановителни работи. В срок от 1 година и 1 месец са извършени плащанията за възстановяване на разрушената от морския щорм инфраструктура.<sup>533</sup>

5.2.2. За община Харманли по решение на МКВПМС № 4/19.04.2012 г. окончателните плащания за непредвидени разходи за СНАВР са извършени до 28.05.2012 г. и по решение № 5/08.06.2012 г. за неотложни възстановителни работи до 16.04.2013 г. Плащанията за предоставяне на възстановителна помощ на физически лица са извършени до 17.12.2012 г. по решение № 4/19.04.2012 г. и до 08.11.2013 г. по решение № 5/08.06.2012 г. Времето на реакция от дата на решението до извършване на последното плащане е в рамките на един месец за решение № 4/19.04.2012 г. и за решение № 5/08.06.2012 г. десет месеца за изплащане на възстановителните работи и година и половина за предоставяне на възстановителна помощ на физически лица.<sup>534</sup>

5.2.3. За община Главиница по решение на МКВПМС № 7/03.12.2013 г. за преодоляване на последиците от вредното въздействие на водите – заплащане на разходи за спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи са изплатени средствата за отводнителен канал от 03.07.2013 г. до 13.08.2013 г.<sup>535</sup> С ПМС № 180/03.07.2014 г. са отпуснати средства за аварийно възстановяване проводимостта и надграждане на съществуващ отводнителен канал, изплатени в периода 30.09.2014 г. – 31.12.2014 г. и извършени окончателни плащания в периода 30.04.2015 г. – 30.09.2015 г.

Реагирано е своевременно от община Главиница във връзка с извършваните окончателните плащания за непредвидени разходи за СНАВР и за неотложни възстановителни работи. В срок от 3 месеца от решението на МКВПМС и в срок от 1 година и 2 месеца от ПМС са извършени плащанията за възстановяване на разрушената от наводнението инфраструктура.<sup>536</sup>

5.2.4. За община Неделино по решение на МКВПМС № 3/19.04.2013 г. окончателните плащания за непредвидени разходи за СНАВР са извършени до 20.08.2013 г. (укрепване свлачище). Плащанията за неотложни възстановителни работи по решение МКВПМС № 3/19.04.2013 г. са до 05.11.2013 г. и по решение № 6/15.10.2013 г. до 24.02.2015 г. (подпорни стени и мост). Времето на реакция от дата на решението до извършване на последното плащане е в рамките на четири месеца за решение № 3/19.04.2013 г. и година и четири месеца за решение № 6/15.10.2013 г.<sup>537</sup>

5.2.5. За общините Борован и Хайредин не са отпускани финансови средства от МКВПМС с ПМС и не са изплащани средства за възстановяване на последиците от наводнението на 31.07 срещу 01.08.2014 г. и не са предоставяни суми за обезщетения на пострадалото население на тяхната територия.<sup>538</sup>

За одитирания период, в четири от шестте общини – Поморие, Харманли, Главиница и Неделино, са извършени плащания за аварийно-възстановителни работи, неотложни възстановителни работи и предоставяне на възстановителна помощ във връзка с бедствия наводнения.

От четирите общини е спазено времето на реакция от датата на решението на МКВПМС/ПМС до извършване на последното плащане за непредвидени разходи за

<sup>533</sup> Одитни доказателства №№ 72, 58, и 69

<sup>534</sup> Одитни доказателства № № 57 и 72

<sup>535</sup> Одитни доказателства № № 59 и 72

<sup>536</sup> Одитно доказателство № 72

<sup>537</sup> Одитни доказателства № № 56 и 72

<sup>538</sup> Одитни доказателства №№ 61, 69 и 60

СНАВР, за неотложни и възстановителни работи и за предоставяне на възстановителна помощ на физически лица, във връзка с бедствието наводнение.

При бедствено положение наводнение от кметовете на четири от шестте одитирани общини Поморие, Харманли, Главиница и Неделино са изпълнени нормативно регламентирани дейности за спазване на изискуемите срокове за извършване на окончателни плащания за непредвидени разходи за СНАВР, за неотложни и възстановителни работи и за предоставяне на възстановителна помощ на физически лица. От общините е спазено времето на реакция от датата на отпуснатите финансови средства до извършване на последното плащане. За общините Борован и Хайредин спазването на времето на реакция за окончателни плащания не се отнася, поради липсата на отпускане на средства от МКВПМС.

Кметовете на общините реагират своевременно относно усвояването на отпуснатите финансови средства от МКВПМС и извършват нормативно определените изисквания за окончателни плащания за спасителни и неотложни-аварийно-възстановителни работи, неотложни възстановителни работи и възстановителна помощ, с което изпълняват изискуемите срокове за плащания.

*Действията от одитираните общини по преодоляване на последиците от бедствията, вследствие на наводнения, в по-голямата си част са ефективни.*

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

1. Въпреки положените усилия и предприети действия от много на брой институции/органи/звена и на различни нива, при управлението на 5 правителства, сложността на нормативната уредба и възлагането на отговорности на много на брой лица, възпрепятства постигането на ефективност при осъществяване на превенция и преодоляване на последиците от наводнения. Не е осигурено прилагането на комплексен подход, интегриран в политики, програми и действия за оценка и управление на риска от наводнения. Политиката по отношение децентрализация и засилване на ролята на общините при превенция и преодоляване на последиците при наводнения индикира проблем, решаването на който ще бъде в подкрепа на целите на Рамката на Хиого 2005-2015 и на Директива 2007/60/ЕО. Закъснението при приемане на Стратегия за намаляване на риска от бедствия, недоизгарждането на Националната система за ранно предупреждение и оповестяване и закъснения със създаването на картите, основополагащи за ефективното управление на риска, забавя управлението на риска от наводнения и има негативни последици и ефект на национално и общинско ниво.

2. Предприетите действия от Консултативния съвет, за провеждане на държавната политика като национална платформа са недостатъчни, което води до относително забавяне на процеса по изграждане на устойчивост при бедствията. Липсва увереност по отношение на организацията на работата на Консултативния съвет, навремеността на изпълняваните задачи, неспазване на нормативните изисквания за документиране на всички процеси, с цел осигуряване на адекватна одитна пътека за проследимост и наблюдение.

3. Изграден е адекватен механизъм за финансиране от Междуведомствената комисия за възстановяване и подпомагане към Министерския съвет. Въпреки полаганите усилия, от Междуведомствената комисия има допускани пропуски в организацията и дейността при прилагане на процедурите при отпускане на средства и при комуникацията с адресати по подадени искания за финансиране. От комисията не е извършвано анализиране на възстановените и преразпределени средства, не е осигурен надежден

софтуер на поддържания регистър.

4. Допускани са пропуски при планиране на дейности по превенцията. В годишните планове за изпълнение на Националните програми, са включени превантивни дейности, посочени общо за бедствията. Не са конкретизирани и разграничени дейностите спрямо риска и опасността от наводнения. В годишния план за 2014 г. за изпълнение на Националната програма 2014-2018 г. не са посочени финансови ресурси за дейностите за 2014 г., не е посочен броя на областните градове за доизграждане на Националната система за ранно предупреждение и оповестяване. Неосигуряването на финансови средства води до забавяне доизграждането на НСРПО, от невъзможност за оповестяване при възникване на рисково събитие, включително и наводнение.

Сложността на системата по изготвянето, съгласуването и актуализирането на аварийните планове на водностопанските системи и хидротехнически съоръжения и на обектите - източник на замърсяване, както и координирането на усилията и действията на всички отговорни институции води до пропуски и негативни последици на национално и общинско ниво.

Предприеманите превантивни действия от общините са недостатъчни и неефективни, което впоследствие води до възникване на наводнения и нанасяне на материални щети и човешки жертви. Непланирането на финансови средства за осигуряване на превантивни дейности по Плана за защита при бедствия в бюджетите на общините, както и неосигуряването на резерв за неотложни и непредвидени разходи води до липса на създадени предпоставки за осъществяване на ефективни превантивни дейности от общините по отношение на бедствия наводнения. Не е извършвано проследяване изпълнението на предписанията за поддържане на речните корита и язовирите, което е индикация за неефективност на превантивния контрол, извършван от общините. Осигуреното оборудване от общините за защита при наводнения е недостатъчно и недоокомплектовано, поради което има риск да не могат да бъдат предприети адекватни действия при възникване на бедствия и последствията да бъдат големи.

При изпълнение на дейностите от сформираните междуведомствени комисии на общинско ниво са допускани нередности и пропуски във връзка с изпълнението на разпоредби на Закона за водите, което е индикация за неефективност на дейностите на общините и води до настъпване на бедствени положения с материални и финансови последици.

Неосигуряването на достатъчен финансов ресурс за общините, обект на одита, възпрепятства извършването на навременни и качествени превантивни действия срещу настъпване на бедствия-наводнения, което води до значителни материални и нематериални последици.

Пропуските в нормативната уредба за срока и съдържанието на докладите за отчитане на дейностите за защита при бедствия от кмета до областния управител крие риск при осъществявания контрол и взимането на адекватни и своевременни управленски решения.

3. ГДПБЗН-МВР и нейните териториални звена реагират своевременно и адекватно при възникналите бедствени ситуации – наводнения. Осъществени са навременни и адекватни действия и са приети мерки за намаляване вредното въздействие на водите.

Действията на одитираните общини по преодоляване на последиците от бедствията, вследствие на наводнения, в по-голямата си част са ефективни и са предприети адекватни действия за преодоляване на последствията от наводненията. Кметовете на общините изпълняват нормативно определените си задължения за преодоляване на последиците от наводнения като осигуряват подслон, храна и лекарства на евакуираните и пострадалите лица.

Кметовете на общините реагират адекватно на възникналото наводнение и изпълняват нормативно определените си задължения да подават искания за финансиране за спасителни и неотложни-аварийно-възстановителни работи, неотложни възстановителни работи и възстановителна помощ към МКВПМС, с което е организирано своевременното подаване на документация до комисията.

Създадена е функционираща система за възстановяване на неусвоените средства от общините, получили финансиране за предотвратяване, овладяване и преодоляване на последиците от бедствия.

Системата за отчет на усвоените средства, получени от общините на основание решения на МКВПМС/ПМС не е достатъчно ефективна, което е индикация за неспазване на нормативни изисквания и води до неосъществяване на контрол от МКВПМС. Допуснат е пропуск в Правилника на Междуправителната комисия към МС във връзка с регламентиране на контролни функции от комисията към общините, което води до неосъществяване на контрол и невъзможност за проследяване на разходваните финансовите ресурси, отпуснати от комисията.

Поради непредставянето от общините на отчети за всяка дейност, финансирана от Междуправителната комисия към МС, не може да се даде разумна увереност за контрол върху отчетените средства и контрол по отношение на изпълнение решенията на комисията. Системата за отчет на използваните финансови ресурси, изплатени съгласно решения на МКВПМС/ПМС не е достатъчно ефективна.

*Липсата на комплексен подход оказва влияние върху ефективното реализиране на държавната политика в областта на превенция и преодоляване на последиците при наводненията. Закъсненията при приемане на документи, основополагащи за ефективното управление на риска, има негативни последици и ефект на национално и общинско ниво.*

*Допусканите пропуски при осъществяване на отговорностите на различни нива при изпълнение на дейностите от ГДПБЗН-МВР и общини, както и при двата подпомагачи Министерския съвет органа, не дава достатъчна увереност за ефективното изпълнение на дейностите по превенция и преодоляване на последиците при наводнения.*

*Въпреки положените усилия от ГДПБЗН-МВР и от останалите участници в процеса за предприемане на навременни и адекватни действия при оказване помощ на населението по преодоляване на последиците от бедствията, закъснението в изпълнението на важни дейности, недоизградената система за ранно предупреждение и забавянето в изработването на карти на районите под заплаха и карти на риска от наводнения, възпрепятства ефективното реализиране на политиката при наводненията - намаляване на икономическите щети и запазване на живота на хората*

## **ПРЕПОРЪКИ**

В резултат от извършения одит, на министъра на вътрешните работи, както и в качеството му на Председател на Консултативния съвет към МС и Председател на Междуправителната комисия за възстановяване и подпомагане към МС и на кметовете на общините Неделино, Харманли, Хайредин, Борован и Главиница се дават следните препоръки:

### **Към министъра на вътрешните работи:**

1 Да се предприемат действия за осъществяване на сътрудничество с НСИ във връзка с уточняване коректността на информацията за бедствията-наводнения, с цел постигане на надеждност на информацията за потребителите.<sup>539</sup>

2. Да се предприемат действия за актуализиране на „Правила за дейността на ГДПБЗН-МВР при регистриране и отчитане на възникналите пожари, бедствия и извънредни ситуации“ като се определят критерии за прецизиране регистрирането, отчитането и класифицирането на наводненията и контролни дейности за осигуряване правилното им прилагане.<sup>540</sup>

### **Към министъра на вътрешните работи в качеството му на Председател на Съвета за намаляване на риска от бедствия<sup>541</sup>:**

3. Да се създаде необходимата организация в работата на Съвета за намаляване на риска от бедствия към Министерския съвет, с цел ефективно изпълнение на функциите му на национална платформа за намаляване на риска от бедствия.<sup>542</sup>

### **Към министъра на вътрешните работи в качеството на Председател на Междуведомствената комисия за възстановяване и подпомагане към Министерския съвет:**

4. Осигуряване на надежден софтуер на регистъра, отстраняване на констатираните пропуски и нередности по отношение на комуникацията с адресати при подадени искания за финансиране.<sup>543</sup>

5. Регламентиране в „Правилника за организацията и дейността на Междуведомствената комисия за възстановяване и подпомагане към Министерския съвет“ на ред за текущ мониторинг, контрол и докладване на резултатите по предоставените целеви средства, усвоените, възстановените и преразпределените средства.

6. Секретарят на Междуведомствената комисия да извършва проверка за съответствието на исканията за финансиране с реда и условията, определени с Правилника за организацията и дейността на Междуведомствената комисия за възстановяване и подпомагане към Министерския съвет.<sup>544</sup>

7. При нередовност на искане за финансиране, секретарят на комисията да изпраща съобщение на вносителя с указания и срок за отстраняването на нередности и пропуски<sup>545</sup>

### **Към кметовете на общините Борован, Главиница, Неделино, Хайредин и Харманли:**

8. Да се осигури нужното количество дезинфектанти, като част от осигуреното оборудване за защита при наводнения.<sup>546</sup>

<sup>539</sup> Част първа „Констатации и оценки”, раздел I, т.3, подточка 3.11.

<sup>540</sup> Част първа „Констатации и оценки”, раздел I, т.3, подточка 3.11

<sup>541</sup> С измененията на Закона за защита при бедствия (ДВ, бр. 51 от 05.07.2016 г.) е предвидено (в чл. 62, ал. 3) създаването на Съвета за намаляване на риска от бедствия към Министерския съвет. Съгласно чл. 62б, ал. 2 от закона, Съветът за намаляване на риска от бедствия се председателства и представлява от министъра на вътрешните работи.

<sup>542</sup> Част първа „Констатации и оценки”, раздел I, т.3, , подточки от 3.1 до 3.9.2

<sup>543</sup> Част първа „Констатации и оценки”, раздел I, т. 4

<sup>544</sup> Част първа „Констатации и оценки”, раздел III, т. 3, подточка 3.1

<sup>545</sup> Част първа „Констатации и оценки”, раздел I, т. 4, подточка 4.3

На основание чл. 50, ал. 2 от Закона за Сметната палата, в срок до шест месеца от получаването на одитния доклад министърът на вътрешните работи и кметовете на общините Борован, Главиница, Неделино, Хайредин и Харманли следва да предприемат мерки за изпълнение на препоръките и да уведомят писмено за това председателя на Сметната палата.

Настоящият одитен доклад е приет на основание чл. 48, ал. 1 от Закона за Сметната палата с Решение № 241 на Сметната палата от 15.12.2016 г. (Протокол № 36).

В подкрепа на констатациите са събрани 72 броя одитни доказателства, които заедно с работните документи, отразяващи отделните етапи на одитния процес, се намират в Сметната палата на адрес гр. София, ул. „Екзарх Йосиф” № 37.

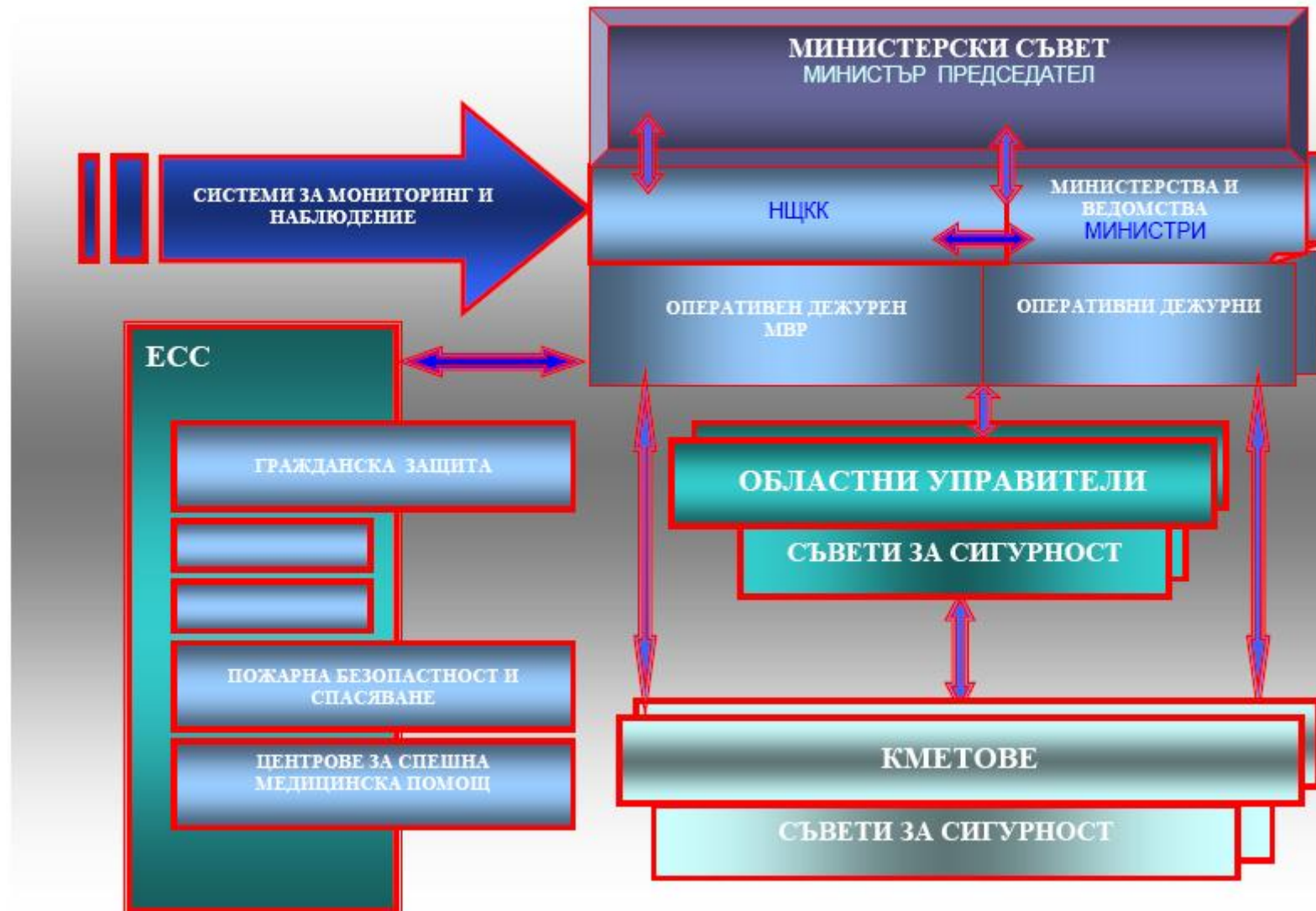
---

<sup>546</sup> Част първа „Констатации и оценки”, раздел II, т.2, подточка 2.2.4

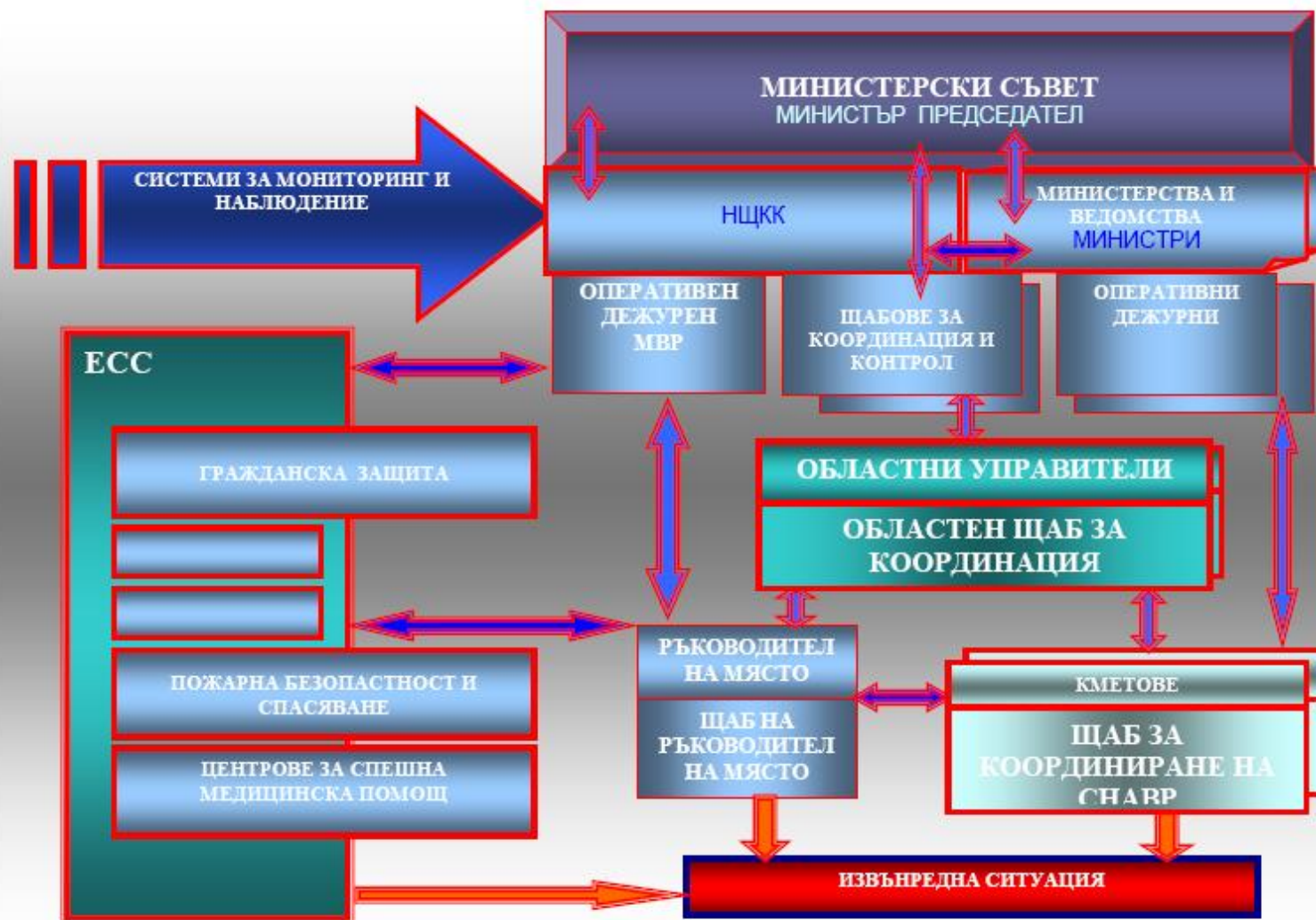
## ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение № 1

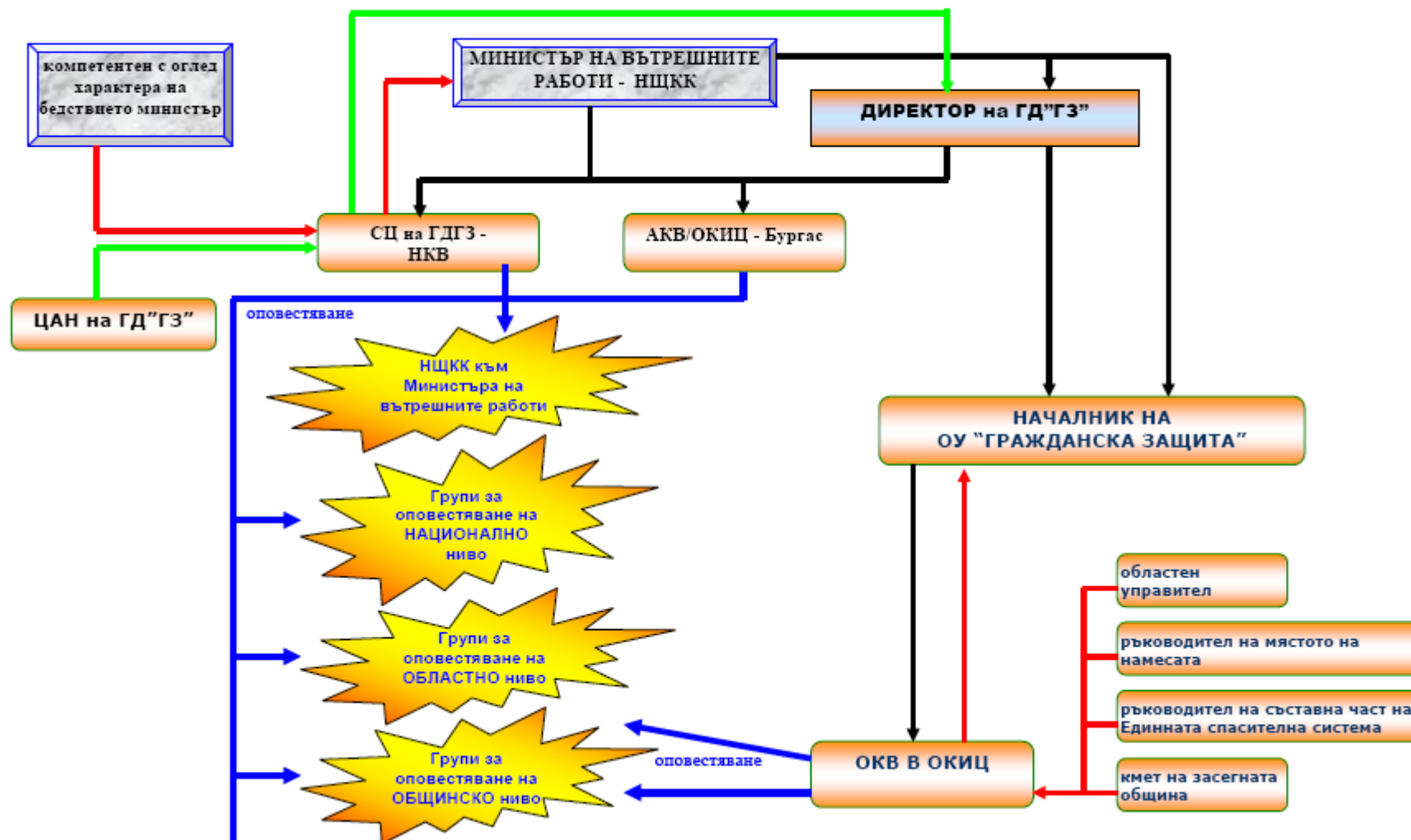
Постоянно взаимодействие между органами на изпълнителната власт преди бедствия-Схема №1

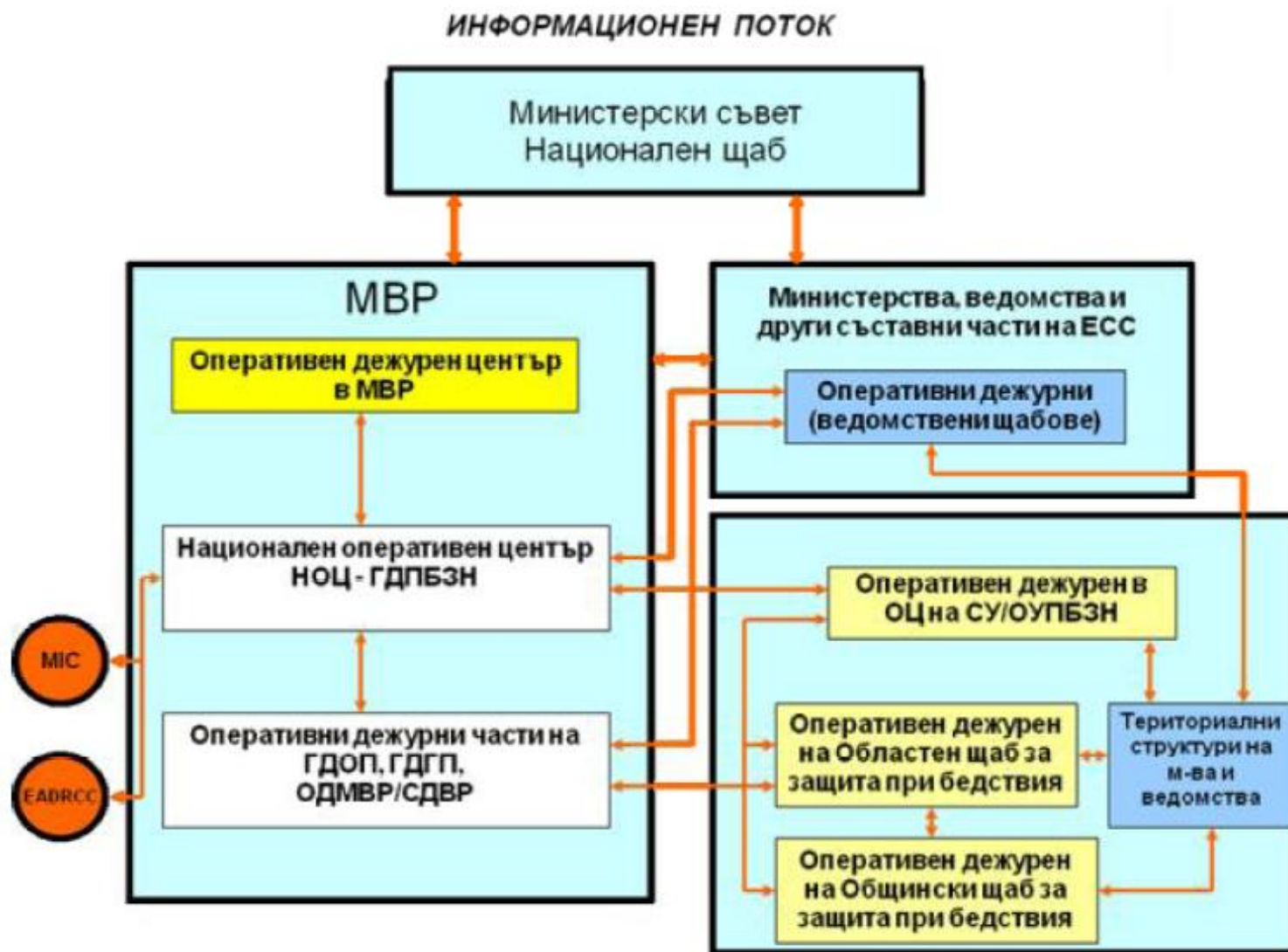


Начин на оперативно взаимодействие между органите на изпълнителната власт при възникване на бедствия - Схема №2



**РАННО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ И ОПОВЕСТЯВАНЕ НА ОРГАНИТЕ НА ИЗПЪЛНИТЕЛНАТА ВЛАСТ И НА СЪСТАВНИТЕ ЧАСТИ НА ЕДИННАТА СПАСИТЕЛНА СИСТЕМА - СХЕМА №3**



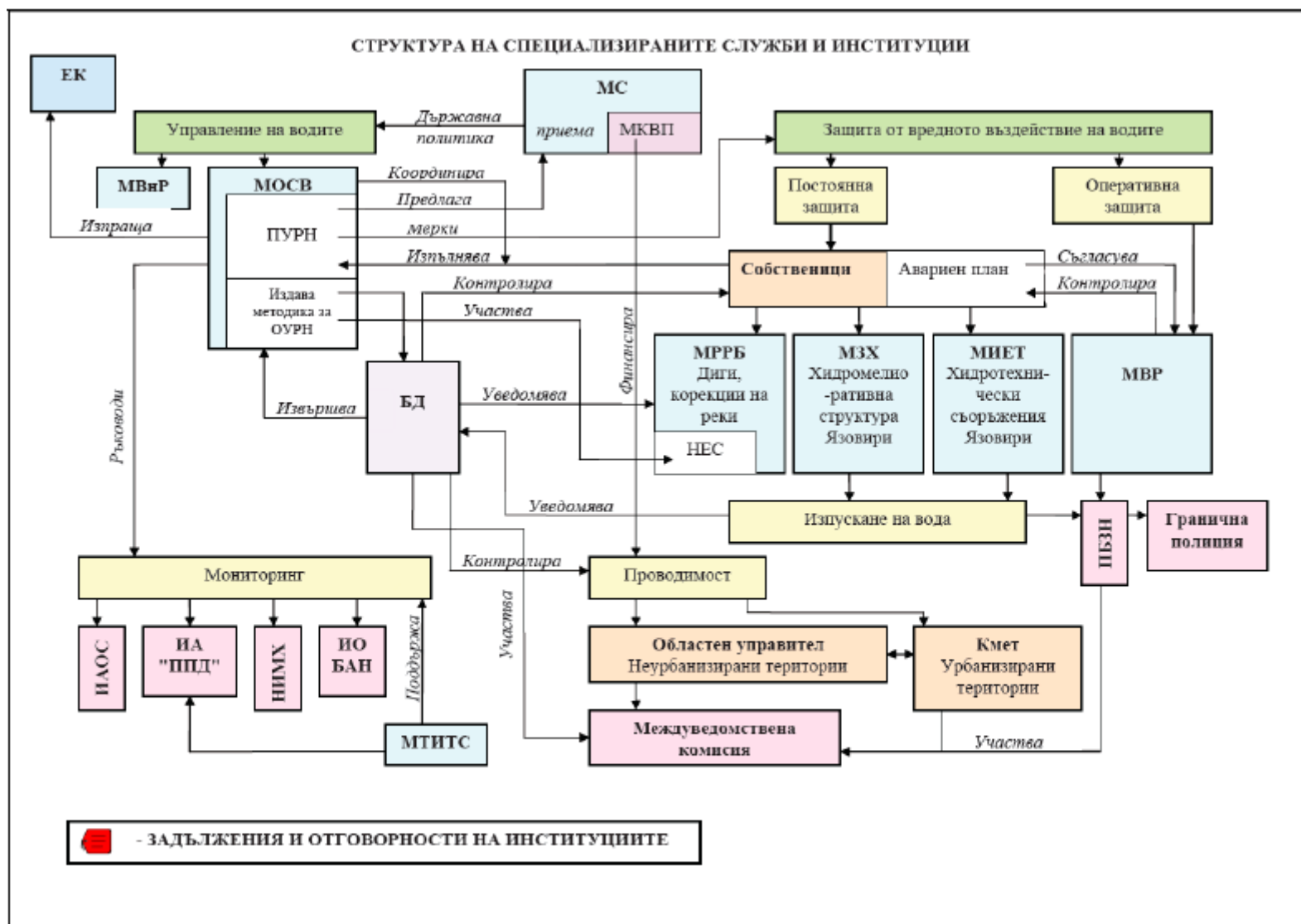


**VI. Задължения на съставните части от ЕСС при наводнение:**

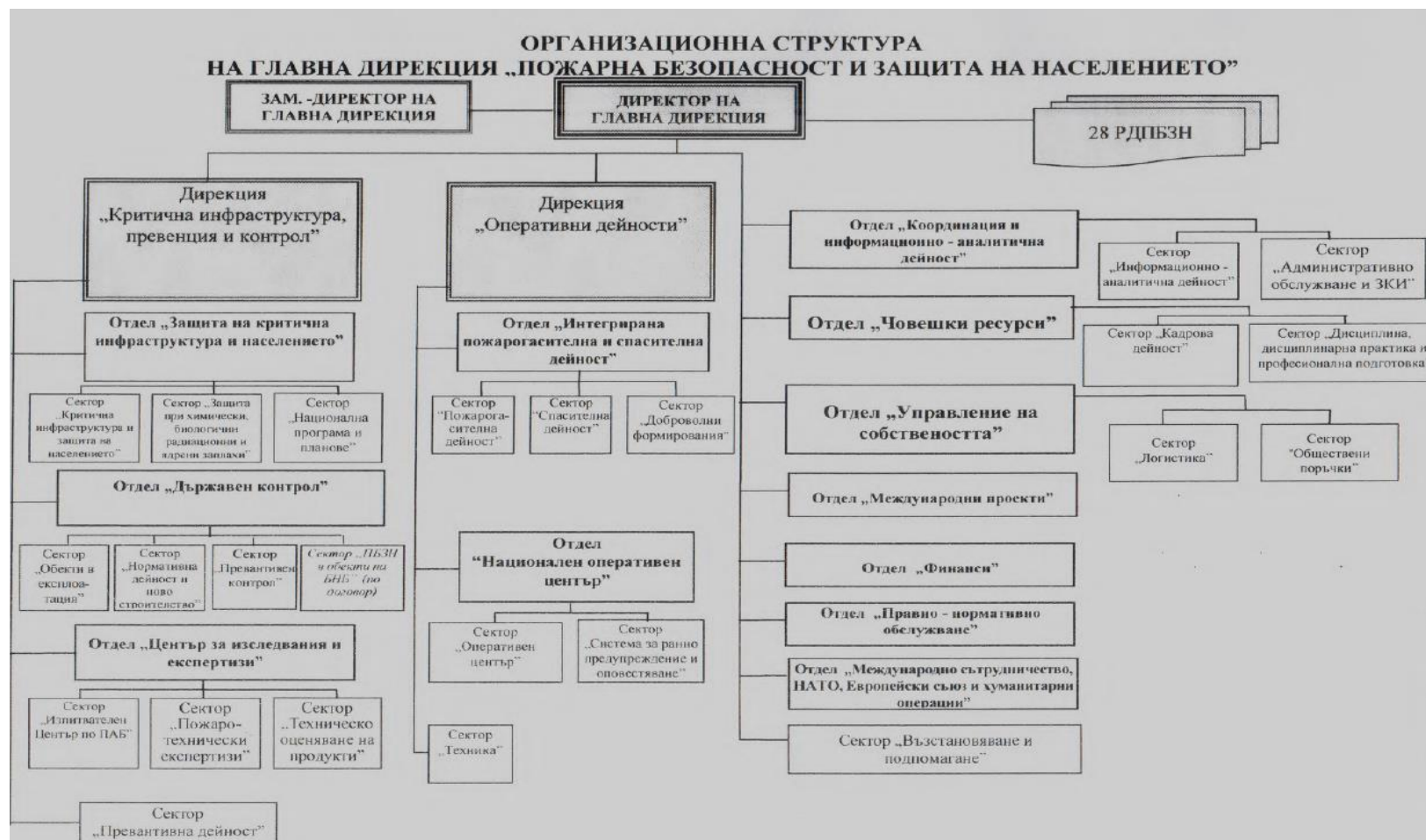
№	ЗАДЪЛЖЕНИЯ И ОТГОВОРНОСТИ	ОТГОВОРНИ ОРГАНИ И ЛИЦА
	Получават информация за мястото на наводнението и има ли пострадали.	ЕЕНСП 112, ОЦ, ОДЧ-МВР
<b>1</b>	<b>Оповестяване</b>	
	Привеждане в готовност на силите и средствата на ЕСС	МВР, МО, МЗ, МОСВ, МЗХ, БЧК, кметове на общини, доброволци
	Оповестяване на групите на национално, областно и общинско ниво за координиране изпълнението на националния, областните и общински планове за защита при бедствия в частта наводнения.	МВР
<b>2</b>	<b>Неотложни мерки за намаляване на въздействието</b>	
	Предприемане на мерки за намаляване на вредното въздействие на водите (възстановяване и надграждане на диги, ограничаване притока на вода, аварийно изпускане на водохранилища и отклоняване на водни потоци).	МОСВ, МЗХ, МИЕТ, областни управители, кметове на общини
	Спиране на движението по застрашени пътища и ж.п. участъци	МВР, МТИТС МРРБ
	Осигуряване на обществения ред, регулиране на движението, ограничаване достъпа до залетите места.	МВР
<b>3</b>	<b>Спасителни операции</b>	
	Извеждане на застрашеното население на безопасно място.	МВР, МЗ, МТСП, областни управители, кметове на общини

	Извършване на евакуация на животни.	МЗХ, кметове на общини, доброволци
	Извършване на разсредоточаване на културни и материални ценности.	МК, МВР, МТИТС, областни управители, кметове на общини, доброволци
	Временно извеждане на лица лишени от свобода.	МВР, МП
	Провеждане на операции по издирване и спасяване.	МВР, МО
	Оказване на първа помощ на място на пострадали и транспортирането им до лечебни заведения.	МЗ, МВР, МО
<b>4</b>	<b>Настаняване на населението останало без подслон</b>	
	Настаняване на население останало без подслон в резервен сграден фонд и в други подходящи сгради.	областни управители, кметове на общини, МО, ръководители на ведомства
	Изграждане на палаткови лагери за ненастаненото население в сграден фонд.	МВР, БЧК, областни управители, кметове на общини
	Осигуряване на сграден фонд за държавни учреждения включително за шабовете за координиране изпълнението на плановете за защита при бедствия.	МРРБ, областни управители
	Осигуряване на продукти от първа необходимост и резервно водоснабдяване или доставяне на питейна вода с водоноски.	МВР, МЗ, БЧК, МРРБ, МТСП, МЗХ
<b>5</b>	<b>Извършване на неотложни аварийно-възстановителни работи</b>	
	Отстраняване на аварии по преноса и снабдяването с ток, газ и въглища.	МИЕТ
	Отстраняване на аварии по комунално-битовите мрежи.	МРРБ, МТИТС
	Определяне степента на разрушения на сградите и	МВР, МРРБ,

	съоръженията и укрепване или разрушаване на повредени сгради (сгради и разрушения по инфраструктурата на дружествата и държавните предприятия от системата на транспорта).	МТИТС
	Възстановяване на разрушени ж.п. участъци.	МТИТС
	Възстановяване на пътната мрежа.	МРРБ, кметове на общини
	Извличане на аварирала техника.	МВР, МРРБ
	Временно възстановяване на повредени мостове.	МТИТС, МРРБ
<b>6</b>	<b>Ограничаване на разпространението и ликвидиране на възникнали епидемични взривове, епидемии и эпизоотии от заразни и паразитни болести</b>	
	Изолиране на района на епидемията /пандемията	МВР
	Вземане и анализ на проби.	МЗ, МЗХ
	Локализиране и ликвидиране на заразите.	МЗ, МЗХ
<b>7</b>	<b>Други операции, свързани със защитата</b>	
	Разпознаване, документиране и организиране погребението на загиналите.	МВР, МЗ, кметове на общини
	Организиране събирането на загинали животни и създаване организация за извозването им до екарисаж.	МЗХ, кметове на общини, доброволци
	Раздаване на помощи на пострадалото население.	МВР, БЧК, МТСП, МЗХ, кметове на общини



фигура А.22: структура на специализираните служби и институции



**ОДИТНИ ВЪПРОСИ, КРИТЕРИИ И ПОКАЗАТЕЛИ**

**Основен въпрос:** Ефективно ли се изпълняват дейностите по превенция и преодоляване на последиците от бедствия при наводнения?

Специфичен въпрос	Въпрос от III ниво	Въпрос от IV ниво	Критерии	Индикатори
Създадена ли е национална рамка за ефективни действия за осъществяване на превенция и преодоляване на последиците от наводнения?	Осигурено ли е прилагането на комплексен подход, интегриран в политики, програми и действия, съобразени с рамката от Хиого за действията при бедствия и рамката на общността за оценка и управление на риска от наводнения?	IV-то ниво: Осигурени ли са нормативно дейностите във връзка с формулиране и провеждане на политиките, стратегиите, програмите и мерките?	Нормативна осигуреност	-приети документи с формулирани политики -приети документи за провеждане на политиките, стратегиите, програмите и мерките
		Създаден (определен) ли е орган, който да подпомага и координира формулирането и провеждането на политиките, програмите и действията?	Предприети действия за създаване на орган (национална платформа)	-приета Резолюция за рамката на Хиого -прието Постановление на МС за създаване на национална платформа (Консултативен съвет)
		Ясно разпределени ли са отговорностите във	Ясно разпределени	- нормативно определени отговорности във връзка с формулиране и провеждане на

Специфичен въпрос	Въпрос от III ниво	Въпрос от IV ниво	Критерии	Индикатори
		връзка с формулиране и провеждане на политиките и изпълнението на програмите и мерките на национално, областно, общинско и обектово ниво?	отговорности	политиките на национално, областно, общинско и обектово ниво
	Изпълняват ли се ефективно дейностите на КС и осигурена ли е публичност на информацията?	Осигурена ли е нормативно дейността на КС?	Нормативна осигуреност за дейностите на КС	-Приет Правилник на КС с функции, състав и отговорности - Приети годишни работни програми за дейността на КС с определени приоритети и задачи
		Ефективни ли са предприетите действия за провеждане на държавната политика за защита населението от бедствия и своевременно ли е интегрирана тя в стратегически и програмни документи?	Предприемане на ефективни действия за провеждане на държавната политика. Своевременно интегриране на политиките в стратегически програмни документи.	- брой поискани материали от Секретариата от съответните институции във връзка с изпълнение на съответната годишна работна програма на КС - брой доклади/ информации на институции във връзка с изпълнение на приоритетите и задачите от годишна работна програма на КС - брой изпълнени взети решения по изпълнение на политиките -брой изпълнени цели по програмите на КС - брой и време на приемане на Национални програми за защита при бедствия - време на приети годишни програми за изпълнение на Националните програми -приета и време на приемане на Стратегия за намаляване на риска от бедствия

Специфичен въпрос	Въпрос от III ниво	Въпрос от IV ниво	Критерии	Индикатори
				<ul style="list-style-type: none"> <li>- приет и време на приемане на Национален план за защита при бедствия</li> <li>- брой изготвени, одобрени и изпратени годишни доклади до Секретариата на ООН за отчетени дейности във връзка с Рамката на Хиого</li> </ul>
		Своевременно ли са разглеждани и приемани документи и решения, свързани с управлението на риска и преодоляване на последствията от наводнения?	Своевременно разглеждани и приети документи за управление на риска	<ul style="list-style-type: none"> <li>- одобрени и публикувани документи, съгласно изискванията на Директива 2007/60/ЕО за управление на риска от наводнения (предварителна оценка на риска до <b>22.12.2011 г.</b>; съставени карти на районите под заплаха от наводнения и карти на районите с риск от наводнения до <b>22.12.2013 г.</b>; съставени Планове за управление на риска от наводнения до <b>22.12.2015 г.</b>)</li> <li>-разработена и одобрена Стратегия за намаляване на риска от бедствия</li> <li>-приети решения за доизграждане на Нац.система за ранно предупреждение</li> <li>-разработени методики за анализ, оценка и картографиране на рисковете от бедствия</li> <li>-приети решения за планирани финансови средства за защита при бедствия</li> </ul>
		Изградени и интегрирани ли са системи за ефективен мониторинг и контрол, в т.ч. и върху изпълнение на решенията и дейността на КС?	Изградени и интегрирани системи за мониторинг и контрол и осъществяван мониторинг	<ul style="list-style-type: none"> <li>-функциониращи системи за мониторинг и контрол</li> <li>-- брой изпълнени решения на КС</li> <li>- брой доклади предоставени на МС за изпълнението на решенията на КС</li> <li>- брой одобрени от МС Годишни доклади за дейността на КС</li> <li>- издадени заповеди от министър-</li> </ul>

Специфичен въпрос	Въпрос от III ниво	Въпрос от IV ниво	Критерии	Индикатори
		Надеждни ли са данните за наводненията за одитирания период в информационните системи на ГДПБЗН-МВР и НСИ?	Надеждност и сходимост на информацията в ГДПБЗН –МВР и НСИ за наводненията за одитирания период	<p>председателя за извършване на пролетен и есенен мониторинг</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- спазени срокове, посочени в заповедите</li> <li>- брой обобщени доклади от посочените в заповедта институции и с включена изискуема от тях информация</li> <li>- брой предоставени обобщени доклади от МВР, ГДПБЗН до министър-председателя с дадени предложения</li> <li>- брой изпратени телефонограми и статистически листа в АИС „Произшествия“-ПБЗН за наводненията за одитирания период</li> <li>-брой наводнения</li> <li>-размер на щети (човешки и материални)</li> <li>-наличие на указания за критерии за отчитане на наводнения – при бедствия и наводнения при общо основание</li> </ul>
		Създаден ли е ефективен координационен механизъм?	Действащ ефективен координационен механизъм	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Определен Секретар на КС</li> <li>-определена структура, подпомагаща секретаря</li> <li>- спазени процедури и срокове за провеждане на заседания на КС</li> <li>-спазени процедури за организацията на работа на секретаря</li> <li>-спазени срокове за изисквани и представяни материали</li> </ul>
		Осигурена ли е публичност на информацията?	Ясно визуализиране на интернет	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Публикувани материали на страницата на КС, съгл. изискванията на чл.21а от Правилника на КС</li> </ul>

Специфичен въпрос	Въпрос от III ниво	Въпрос от IV ниво	Критерии	Индикатори
			страницата на КС публикувани материали на интернет страниците	
	Осигурени ли са дейностите по превенция и преодоляване на последиците от наводнения с адекватна правна рамка?		Приети документи, свързани с бедствията-наводненията – хронологичност, обвързаност и количество . Предприети действия за опростяване на правната рамка.	-брой регулации, относими към наводненията -година на приемане -брой протоколи и решения от заседания на работната група, създадена за преглед на нормативната уредба - брой годишни доклади, в които се отчита предприети действия от ГДПБЗН във връзка с разработване на нормативната уредба Приети регулации, свързани със създаването на застрахователен пул и работещи програми за застраховане
	Изграден ли е адекватен механизъм за финансиране от Междуведомствената комисия за възстановяване и подпомагане (МКВП)?	Създадени ли са условия за ефективно функциониране на МКВП?	Създаден и функциониращ орган и подпомагащо звено с определени функции и отговорности	-Прието постановление на МС -Одобрен Правилник за организацията и дейността на МКВП -брой протоколи от заседания -брой решения на МКВП /постановления на МС
		Изграден ли е подходящ механизъм за предоставяне на целеви средства?	Функциониращ механизъм	- мотивирани обосновки от министерства/ общини за включване на средства за превенция в годишния план за изпълнението на Националната програма -представени обосновки от министерства/

Специфичен въпрос	Въпрос от III ниво	Въпрос от IV ниво	Критерии	Индикатори
				<p>общини пред МКВП за планирани средства за превенция</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-наличие на критерии за приоритизиране</li> <li>отпускането на средства за превенция</li> <li>-размер на отпуснатите средства за превенция за 2012 г., 2013 г. и 2014 г.</li> <li>размер на отпуснатите средства за преодоляване на наводненията за 2012 г., 2013 г. и 2014</li> </ul>
		Ефективна ли е работата на МКВП?	Докладване от Секретаря на заседания на МКВП всички искания (свързани с наводнения) и взети мотивирани решения от МКВП	<ul style="list-style-type: none"> <li>--брой постъпили искания</li> <li>-брой извършени проверки от Секретаря</li> <li>-брой изпратени съобщения до вносителите с указания и срок за отстраняването им</li> <li>-брой внесени от Секретаря предложения за отказ предоставяне на финансови средства</li> <li>-брой заповеди/взети решения на МКВП за възлагане на <i>контролни проверки</i> по изпълнението на решенията на комисията <i>по жалби и сигнали</i></li> <li>-брой внесени предложения за отпускане/отказ от Секретаря</li> <li>-брой протоколи на комисията за възлагане на контролни проверки по изпълнението на решенията на комисията и по жалби и сигнали</li> <li>-брой взети решения с положителен резултат за подалите искания</li> <li>- брой взети решения на МКВП с отказ и мотиви</li> <li>-спазени срокове за постановяване на решенията</li> <li>-пълнота на водения <i>деловоден регистър</i> на</li> </ul>

Специфичен въпрос	Въпрос от III ниво	Въпрос от IV ниво	Критерии	Индикатори
				документите за решаване от МКВП
		Извършван ли е мониторинг и контрол от МКВП и от МС по предоставените целеви средства от държавния бюджет, усвоените, възстановените и преразпределените средства?	Докладвани резултати пред МКВП и пред МС, свързани с наводненията - предоставени целеви средства, усвоени, възстановени и преразпределени средства.	-докладвани резултати пред МКВП с данни за предоставени целеви средства, усвоени, възстановени и преразпределени средства на годишна база -взети решения на МКВП по докладваните данни -докладвани резултати по данните пред МС -взети решения от МС по докладите на МКВП -одобрени от МС годишни доклади за дейността на МКВП
		Спазено ли е изискването за публичност и прозрачност?	Създаден достъп до данни на МКВП чрез интернет	-функционираща ясно визуализирана интернет връзка с МКВП -брой публикувани подписани протоколи и решения (2012 г. и 2013 г.)
Ефективни ли са превантивните дейности за предотвратяване на бедствия от наводнения?	МВР - ГДПБЗН изпълнява ли ефективно дейностите си, свързани с превенцията на наводненията?	В Годишните планове за изпълнение на Националната Програма за защита при бедствия <i>включени ли са дейности</i> , свързани с предотвратяване на наводненията и заложи ли са финансови средства?	Наличие на планирани и включени дейности по превенция на наводненията в Годишните планове за защита при бедствия за МВР за 2012 г., 2013 г. и 2014 г. и заложи ли са финансови средства.	-брой дейности и размер на финансовите средства за 2012 г. -брой дейности и размер на финансовите средства за 2013 г. -брой дейности и размер на финансовите средства за 2014 г
		В Годишните планове	Определени в	-брой включени дейности/областни градове

Специфичен въпрос	Въпрос от III ниво	Въпрос от IV ниво	Критерии	Индикатори
		за изпълнение на Националната програма за защита при бедствия включени ли са дейности/ областни градове за доизграждането на системата за ранно предупреждение и оповестяване при бедствия и заложи ли са финансови средства?	Годишните планове дейности/областни градове за доизграждането на системата за ранно предупреждение и оповестяване при бедствия и заложи ли са финансови средства	за 2012 г. и заложи финансови средства - брой включени дейности/ областни градове за 2013 г. и заложи финансови средства - брой включени дейности/областни градове за 2014 г. и заложи финансови средства -изпълнени ангажименти за областните градове, включени в Годишните планове -брой областни градове, в които не е изградена системата за ранно предупреждение и оповестяване
		Ефективен ли е превантивният контрол, осъществяван от ГДПБЗН/РДПБЗН/РС ПБЗН по отношение на предотвратяване на наводненията?	Осъществяван ефективен превантивен контрол	- Утвърден график от директора на ГДПБЗН за извършване на проверки от СУПБЗН/РДПБЗН за дейността им по осъществяване на превантивен контрол (за одитираните общини) -брой заповеди за оправомощаване на служители за осъществяване на контрол - брой извършени проверки за 2012 г., 2013 г., 2014 г. по отношение на изработването, съгласуването и актуализацията на аварийните планове на водностопанските системи и хидротехнически съоръжения (за одитираните общини) - брой дадени предписания във връзка с аварийните планове и брой изпълнени предписания(за одитираните общини) -включени опасни язовири от одитираните общини в списъка на потенциално опасните

Специфичен въпрос	Въпрос от III ниво	Въпрос от IV ниво	Критерии	Индикатори
				язовири -Спазен нормативно определения срок (31.03) за утвърждаване от министъра вътрешните работи на списък на потенциално опасните язовири на територията на страната -утвърдени от министъра на вътрешните работи списъци на потенциално опасни язовири -Публикувани списъци на потенциално опасните язовири на страницата на ГДПБЗН
		Отчитани ли са своевременно резултатите от осъществения превантивен контрол по отношение на водностопанските системи и хидротехнически съоръжения в нормативно определения срок (на 6 месеца)?	Отчитане на резултатите от осъществения превантивен контрол по отношение на водностопанските системи и хидротехнически съоръжения на 6 месеца	-брой изготвени отчети за контрол на водностопански системи и хидротехнически съоръжения -спазен 6-месечен срок за извършване на превантивен контрол
		Извършван ли е анализ на превантивния контрол?	Извършени от ГДПБЗН/РДПБЗН анализи на превантивния контрол през 2012 г., 2013 г. и 2014 г.	-брой извършени анализи -брой дадени предложения за решаване на проблемите по превенцията
	Общините изпълняват ли	В Годишните планове за изпълнение на	Ясно обособени по общини	- ясно обособени дейности, свързани с превенцията на наводненията и заложени

Специфичен въпрос	Въпрос от III ниво	Въпрос от IV ниво	Критерии	Индикатори
	ефективно дейностите си, свързани с превенцията на наводнения?	Националната програма за защита при бедствия включени ли са дейности за общините, свързани с предотвратяване на наводненията и заложен ли са финансови средства?	дейности за превенция в Годишните планове и заложен финансови средства за всяка дейност	финансови средства в Годишния план за 2012 г. - ясно обособени дейности, свързани с превенция на наводненията и заложен финансови средства в Годишния план за 2013 г. - ясно обособени дейности, свързани с превенция на наводненията и заложен финансови средства в Годишния план за 2014 г. - брой изпратени писма до Областните управители/ГДПБЗН за включване на рисковите обекти в Годишните планове -брой включени рискови обекти (язовири, речни корита, диги и т.н.) на съответната община в Годишните планове за изпълнение на Нац.програма
		Създадени ли са предпоставки в общините за защита при бедствия-наводнения?	Наличие на разработени общински планове -част наводнения и актуализирани общински планове. Предприети действия от общините в областта на превенцията	- Разработени и актуализирани общински планове за защита при бедствия – част наводнения - Планирани средства в бюджета на общината за осигуряване на дейностите по Плана за защита при бедствия - Осигурен резерв в бюджета на общината за неотложни и непредвидени разходи, свързани със защита на населението - брой приети решения на общински съвет -Решения на общински съвет за актуализиране на общинския план на съответната община -Одобрени актуализирани общински планове
		Поддържат ли се в	Осигурени и	-определено помещение

Специфичен въпрос	Въпрос от III ниво	Въпрос от IV ниво	Критерии	Индикатори
		общините помещения с осигурено оборудване за защита при наводнения?	поддържани помещения с осигурено оборудване за защита при наводнения	-брой лопати - брой ръкавици -количество дезинфектанти - брой метли/четки - пясък, чували - брой моторни помпи
		Осъществяван ли е ефективен превантивен контрол на общинско ниво?	Осъществяван ефективен превантивен контрол	- брой издадени заповеди за сформирани на Междуведомствената комисия на общинско ниво -брой извършени проверки -брой констативни протоколи - брой дадени предписания след извършени проверки - брой изпълнени предписания -брой програми за планово почистване - брой протоколи за приемане на почиствания участък
		Осъществявано ли е отчитане на дейностите за превенция за защита при бедствия - наводнения от кмета на общината до областния управител?	Нормативна осигуреност на механизма за отчитане пред областния управител и предприети действия от кметовете	-Определен срок за изготвяне на годишен доклад за отчитане на дейностите за защита при бедствия от кмета на общината до областния управител -Изготвени годишни доклади за дейността по защита от бедствия от кмета на общината до областния управител - наличие на част в доклада във връзка с превенцията при наводнения с посочени проблеми и предложения за подобряване на превенцията и решаването им - брой писма до областния управител за изпращане на доклада
Ефективни ли са действията по	МВР (ГДПБЗН/РДПБЗН/РСПБЗН)	Има ли оказана помощ от	Навременни и адекватни ли са	- брой екипи на РДПБЗН/РСПБЗН – МВР - време за пристигане

Специфичен въпрос	Въпрос от III ниво	Въпрос от IV ниво	Критерии	Индикатори
преодоляване на последиците от бедствия, вследствие на наводнения?	изпълнява ли ефективно дейностите по оперативна защита от наводнения	РДПБЗН/РСПБЗН – МВР при нанесени материални щети?	действията за оказване на помощ от РДПБЗН/РСПБЗН – МВР при нанесени материални щети	- време за действие – брой извършени действия при наводнението (отводняване, разчистване на земна/скална маса и други)
		Има ли оказана спасителна помощ от РДПБЗН/РСПБЗН – МВР на хора?	Предприети навременни и адекватни действия при загинали хора и за спасяване на хора	-брой спасени хора, -брой евакуирани хора, -Брой загинали хора и служители на структурните звена на ПБЗН - брой пострадали граждани и служители на структурните звена на ПБЗН
		Има ли оказана външна помощ на РДПБЗН/РСПБЗН – МВР?	Оказана навременна и адекватна външна помощ на РДПБЗН/РСПБЗН – МВР щ	-брой включени други съставни части от Единната спасителна система -брой участие и съдействие на физически лица, юридически лица и еднолични търговци -брой включени доброволни формирания - брой международни екипи за оказване на помо
	Кметът на общината изпълнява ли ефективно нормативните дейности за преодоляване на последиците от наводнението?	Има ли извършени дейности при нанесени материални щети?	Предприети адекватни действия от кмета на общината за преодоляване на последиците от наводнението	-Издадена заповед за въвеждане в действие на общинския план за защита при бедствия -Издадена заповед за обявяване на бедствено положение -Издадена заповед за създаване на комисия за оценка на щетите -Подадено искане за финансиране към МКВП -брой възстановени сгради/инфраструктура/водни и

Специфичен въпрос	Въпрос от III ниво	Въпрос от IV ниво	Критерии	Индикатори
				хидротехнически съоръжения
		Има ли оказана от кмета помощ на пострадалите лица?	Изпълнени от кмета нормативни изисквания за оказване на помощ на пострадалите	- брой евакуирани хора - брой пострадалите лица, на които е предоставена неотложна помощ (изхранване, раздаване на облекло и битово имущество и т.н) - брой настанявани в общински жилища - извършено обеззаразяването на отводнените земи
		Има ли оказана друга помощ?	Оказана външна материална помощ на пострадалите	- Брой организации/лица, включили се за оказване на помощ - Брой пострадали, получили помощ Брой/размер на получени помощи в натура (покъщнина, дрехи, храни и др.)
	Ефективна ли е реакцията за осигуряване на финансови ресурси за подпомагане и възстановяване?	Осигурявани ли са финансови ресурси за овладяване и преодоляване на последиците от бедствие - наводнения?	Предприети действия за предоставяне на средства от МКВП за овладяване и преодоляване на последиците от бедствие - наводнения	- брой изпратени искания за финансиране към МКВП - брой издадени решения за отпускане на средства от МКВП за: неотложни аварийни работи, възстановителни работи, възстановителна помощ, обезщетяване на физически/юридически лица - издадени ПМС след м. март 2014 г.
		Осигурявани ли са финансови ресурси за подпомагане и възстановяване от бюджета на общините?	Осигурени от общинския бюджет финансови средства за първа неотложна помощ	- брой решения на общинския съвет за отпускане на фин. помощ от общинския бюджет - брой лица/домакинства, на които е предоставена възстановителна еднократна общинска помощ

Специфичен въпрос	Въпрос от III ниво	Въпрос от IV ниво	Критерии	Индикатори
		Осигурявани ли са финансови ресурси за подпомагане и възстановяване от други източници (хуманитарни помощи, БЧК, дарения и др.)?	Предоставени на общината/пострадалите помощи от БЧК и други организации, дарения и други	- Размер на финансовите средства от хуманитарни помощи - Размер на финансовите средства от БЧК - Размер на финансовите средства от дарения
	Ефективна ли е системата за отчет на използваните финансови ресурси, изплатени от МКВП за овладяване и преодоляване на последиците от наводнения ?	Спазена ли е формата на образеца и срока (1 месец) за отчитане на средствата за всеки финансиран обект?	Спазена посочена форма на образеца в Правилника на МКВП и срока (1 месец) за отчитане на средствата за всеки финансиран обект	-брой представени отчети по образец - брой отчети, представени в срока-1 месец след приключване на всяка финансирана дейност
		Ефективен ли е извършвания контрол от МКВП по отношение на отчетените средства от одитираните общини?	Извършван адекватен контрол	-брой предоставени отчети от одитираните общини -брой проверени отчети за финансови средства за всеки обект
		Създадена ли е функционираща система за възстановяване на неусвоените	Системата за възстановяване на неусвоените средства е функционираща	-брой представени тримесечни отчети на ГДПБЗН-МВР пред МФ за възстановяване на неусвоените средства от одитираните общини съгласно решения на МКВП/ПМС -размер на възстановените средства

Специфичен въпрос	Въпрос от III ниво	Въпрос от IV ниво	Критерии	Индикатори
		средства?		
	Ефективна ли е реакцията (по отношение на времеви фактор) при преодоляване последиците от наводнения?	Реагирано ли е адекватно от времето на възникналото събитие до подаване на искане до МКВП?	Спазване на изискуемите срокове за подаване на искане	- Време на реакция - от датата на наводнението до подаване на искане до МКВП
		Реагирано ли е адекватно от времето на отпускане на средства за възстановяване по решение на МКВП до извършване на последно плащане за СМР/на ФЛ?	Спазване на изискуемите срокове	-Време на реакция -от датата на решението на МКВП/ПМС до извършване на последното плащане на СМР/на ФЛ

Приложение № 4

Документи във връзка с изпълнение на Рамката на Хиого и на Директива 2007/60/ЕО

Документ/Дейност	Година на приемане	Посочена държавна политика в областта на бедствията, респ. наводненията
<b>За изпълнение на Рамката на Хиого</b>		
<b>Стратегията за намаляване на риска от бедствия 2014-2020 г. и Пътна карта</b>	приета на <b>16.04. 2014 г.</b> от Министерският съвет <sup>547</sup>	Очертава съгласувана рамка за определяне на стратегическите приоритети за действие за намаляване на риска от бедствия и да подпомогне изпълнението на мерките за тяхното осъществяване на национално, областно, общинско и обектово ниво. <sup>548</sup> В направения анализ в Стратегията, за допуснатите пропуски и слабости към 2014 г., макар и на късен етап, са отчетени: липса на стратегическа рамка за намаляване на риска от бедствия; действията нямат стратегическа насоченост; подходът се основава главно на разработване на проекти и програми, които често са некоординирани и неподходящи.
<b>Национална програма за защита при бедствия 2009-2013 г.</b>	приета с Протокол № 21.16 на МС от <b>28.05.2009 г.</b>	Посочено е, че МС формира държавната политика в областта на защитата при бедствия <i>като осъществява общото ръководство на защитата при бедствия, приема Национална програма за защита при бедствия и годишни планове за изпълнението ѝ, приема Национален план за защита при бедствия и Национален план за провеждане на спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи и предвижда финансови средства за защита при бедствия.</i> <sup>549</sup> <b>Ясно определени политики</b> има посочени само в т.1.16 от Националната програма, в частта на Министерство на извънредните ситуации. <sup>550</sup> Дефинираните политики са в компетенциите на Министерство на извънредните ситуации и действат няколко месеца– от стартиране на

<sup>547</sup> заседание на МС от 16.04.2014 г. (извлечение от стенографски запис)

<sup>548</sup> Стратегия за намаляване на риска от бедствия 2014-2020 г.“ и пътна карта към нея

<sup>549</sup> Национална програма за защита при бедствия 2009-2013 г., I.16, стр.33

<sup>550</sup> Национална програма за защита при бедствия 2009-2013 г. стр.33-34.

		Националната програми (началото на 2009 г.) до закриване на министерството-27.07.2009 г. и не попадат в одитирания период. <sup>551</sup>
-План за 2012 г. за изпълнение на Националната програма за защита при бедствия (2009-2013 г.)	приет с РМС № 751 от <b>14.10.2011 г.</b>	
-Годишен план за 2013 г. за изпълнение на Националната програма за защита при бедствия (2009-2013 г.)	приет с РМС № 692 от <b>23.08.2012 г.</b>	
<b>Национална програма за защита при бедствия 2014-2018 г.</b>	приета с РМС № 270 от <b>07.05.2014 г</b>	Посочено е, че МС формира държавната политика в областта на защитата при бедствия, като осъществява общото ръководство на защитата при бедствия и предвижда финансови средства за защита при бедствия. Държавната политика по защита при бедствия се провежда от министъра на вътрешните работи. <sup>552</sup> Посочено е, че Националната програма представлява основен документ за политиката в областта на предотвратяване, овладяване и преодоляване на последиците от бедствия и аварии и очертава насоките за създаването на ефективна, ресурсно и технически осигурена национална система за превенция и реагиране при бедствия. <b>Стратегическа цел</b> на Националната програма и <b>на държавната политика</b> за защита при бедствия е <i>предотвратяване, овладяване и преодоляване на последиците от тях, защита на живота и здравето на населението, и опазване на културните ценности. Няма ясна картина на курса или линия на поведение/действие на държавата при защита при бедствия в съответствие със стратегическите цели на Хиого за по-ефективна преценка на рисковете при бедствия, за развитие и укрепване на институциите, механизмите и</i>

<sup>551</sup> **Министерството на държавната политика при бедствия и аварии** (МДПБА) е министерство, съществувало в периода 2005-2009 година. Министерството обединява съществуващите ведомства, ангажирани с превенцията, реагирането, управлението и възстановяването при кризи. Подчинена на МДПБА е и Национална служба „Гражданска защита“. От 24 април 2008 г. с решение на Народното събрание то е преименувано на Министерство на извънредните ситуации. На 27 юли 2009 г. министерството е закрито

<sup>552</sup> Национална програма за защита при бедствия 2014 -2018 г., т.1.12.1, т.1.12.2, стр.54

		<i>капацитета на всички нива и в частност на общинско ниво и за системно инкорпориране на подходи за намаляване на риска .</i>
- Годишен план за 2014 г. за изпълнение на Националната програма за защита при бедствия (2014-2018 г.)	приет с РМС № 270 от <b>07.05.2014 г.</b>	
<b>Национален план за защита при бедствия</b>	приет с ПМС № 973 от <b>29.10.2010 г.</b>	Основната цел на Националния план е извършването на <i>анализи и оценки за риска</i> от възникване на бедствия на територията на Република България и набелязване на превантивни мерки за намаляване на неблагоприятните последици в резултат от бедствията, организиране и координиране на действията за предотвратяване или намаляване на последиците от бедствия. <sup>553</sup> В Националния план <b>не са дефинирани ясно държавните политики в областта на защита при бедствия и в частност за защита при наводнения.</b> С изменението на ЗЗБ от 14.10.2011 г. се въвежда изискване, плановете за защита при бедствия да се изготвят <b>по части</b> за всяка от опасностите, специфична за определена територия, като <b>частта за наводнение е задължителна.</b> <sup>554</sup> През <b>2012 г.</b> е разработена част „Наводнение“ към Националният план за защита при бедствия, с което е изпълнено изискването на ЗЗБ. <sup>555</sup> Не е изпълнено изискването на ЗЗБ <sup>556</sup> че, част II „Наводнение“ от плановете за защита при бедствия да се изготви, като се съобрази и с плановете за управление на риска от наводнения, разработени при условията и по реда на Закона за водите. Към 2012 г. <b>няма разработени плановете за управление на риска от наводнения,</b> които съгласно Пътната карта към Стратегията за намаляване на риска от 2014-2020 г. трябва да бъдат изготвени през <b>2015 г.</b> <sup>557</sup>
<b>-част „Защита при наводнения“</b>	приета РМС № 1004 от <b>12.12.2012 г.</b>	Анализът в Националния план, както и в част II Защита при наводнения, не е извършен на необходимото ниво, посочени са само определения и споменати местонахождения от минали наводнения, без да се извърши анализ за тяхната

<sup>553</sup> Национален план за защита при бедствия (2010 г.)

<sup>554</sup> чл. 9, ал. 2 от ЗЗБ

<sup>555</sup> Национален план за защита при бедствия , част II „Защита при наводнение“

<sup>556</sup> чл. 9, ал. 12. от ЗЗБ от 14.10.2011 г.

<sup>557</sup> Стратегия за намаляване на риска от 2014-2020 г., приложение 2 – Пътна карта

		причина за възникването, научените уроци, икономическите, културните и социални последици от тях. <sup>558</sup> <i>Липсата на добър анализ в Националния план, в частта за наводненията е в корелация с липсата на ясно разработени политики и крие риск от повтаряемост от недобри практики.</i>
<b>Общински планове за защита при бедствия</b>	<p>В чл.9 от ЗЗБ са посочени изискванията във връзка с разработването на <b>общинските планове</b>.</p> <p>В 4 от 6 проверявани общини (Поморие, Неделино, Борован, Хайредин (планът е от 2013 г.) има разработени отделни Планове за действие при възникване на наводнения и посочени действия за управление на рисковете.<sup>559</sup></p> <p>В две общини (Главиница и Харманли) в обособените в общите планове части за наводнения само са посочени рискови обекти при наводнения и/или са дадени дефиниции за наводнения.<sup>560</sup></p>	<p>В общинските планове за защита при бедствие, част наводнения <i>няма ясно дефинирана дългосрочна политика</i> на съответната община за превенция и преодоляване на последиците от наводнения.<sup>561</sup></p> <p>Добра практика е разработването на Планове за действие при екстремални и аварийни ситуации за всеки язовир в общината като са оценени рисковете и мерки за тяхното управление в община Борован.<sup>562</sup> При община Главиница е отчетено липса на финансови средства за поемане на разходи при възникване на големи бедствия.<sup>563</sup></p>
<b>Национална система за ранно предупреждение и оповестяване на</b>	се въвежда поетапно от 2009 г. Условието и редът за функциониране на Нац.система	Националната система <b>към 31.12.2014 г. не е напълно доизградена</b> , намира се на етап на доизграждане. В Пътната карта към Стратегията за намаляване на риска от бедствия е посочено задължение на МВР да доизгради на системите за

<sup>558</sup> Национален план за защита при бедствия ,част II „Защита при наводнение“

<sup>559</sup> общински планове на общини Поморие, Неделино, Борован, Хайредин,

<sup>560</sup> общински планове на общини Главиница, Харманли

<sup>561</sup> общински планове на 6-те общини

<sup>562</sup> общински планове на общини Поморие, Неделино, Борован, Хайредин,

<sup>563</sup> общински планове на общини Главиница, Харманли

<p><b>органите на изпълнителната власт и населението при бедствия</b></p>	<p>се определят в <b>Наредба за условията и реда за функциониране на Националната система за ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт и населението при бедствия и за оповестяване при въздушна опасност</b>, приета с ПМС № 48 от 1.03.2012 г., в сила от <b>9.03.2012 г.</b><sup>564</sup></p>	<p>ранно предупреждение и оповестяване на населението на цялата територия на страната в периода 2014-2020 г.<sup>565</sup></p>
<p><b>Финансови средства за защита при бедствия</b></p>	<p>Финансови средства за защита при бедствия се <b>предвиждат</b> в <b>Годишните планове</b> за изпълнението на Националните програми за защита при бедствия 2009-2013 г. и 2014-2018 г. Финансови средства за защита при бедствия <b>се предоставят</b> по реда, посочен в Глава трета „Ред за заявяване на финансовите средства и критерии за оценка на постъпилите искания за финансиране“ от Правилника за организацията и дейността на <b>Междуведомствената комисия за възстановяване и</b></p>	

<sup>564</sup> Наредба за условията и реда за функциониране на Националната система за ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт и населението при бедствия и за оповестяване при въздушна опасност

<sup>565</sup> писмо на ГДПБЗН рег. № 198300-3145/14.08.2015 г. , в.13

	подпомагане към Министерския съвет, приет с ПМС № 58 от 06.04.2010 г., в сила от <b>13.04.2010 г.</b>	
<b>За изпълнение на Директива 2007/60/ЕО</b>		
<b>Предварителна оценка на риска от наводнения</b> <sup>566</sup>	<b>Април 2011 г. (МОСВ, Предварителна оценка на риска от наводнения в главните речни басейни на РБългария- части А и Б) 02.11.2013 г. (Наредба за усл. и реда и органите за изв. анализ, оценка и картограф. на риск. от бедствия, в сила от 2.11.2012 г.) 31.12.2015 г. (Наредба за усл. и реда и органите за изв. анализ, оценка и картограф. на риск. от бедствия, от 31.01.2014 г.)</b>	„Предварителна оценка на риска от наводнения (ПОРН) в главните речни басейни на РБългария- части А и Б е изготвена в срока <b>22.12.2011 г., съгласно Директивата.</b> <sup>567</sup> Съгласно Националната програма за защита при бедствия (2009-2013 г.) първоначалната оценка на риска обхваща 3 фази – изготвяне на мащабиранни карти на речни басейни, описание на минали наводнения във всеки басейн, оценка на възможностите за настъпване на бъдещи значими наводнения. <sup>568</sup> Целта на ПОРН е да се направи оценка на потенциалния риск от наводнения по отношение на човешкото здраве, стопанската дейност, околната среда и културното наследство, която да послужи за основа за определяне на райони със значителен потенциален риск от наводнения. През 2013 г. са завършени методиките за оценка на риска от наводнения в съответствие с Директива 2007/ 60/ ЕС. <sup>569</sup> Определени и утвърдени са и районите със значителен риск от наводнения в страната, за които следва да бъдат изработени карти на заплахата и риска от наводнения. Те ще бъдат основа за разработването на планове за управление на риска от наводнения включително и програма от мерки за намаляване на риска от наводнения. <sup>570</sup>
<b>Карти на районите под заплахата от наводнения</b>	<b>31.12.2014 г. -(Наредба за усл. и реда и органите за изв. анализ,</b>	<b>За изготвянето на карти на районите под заплахата от наводнения и с риск от наводненията, не е спазен посоченият в Директивата срок. Към август 2015</b>

<sup>566</sup> протокол от заседание на КС от 24.09.2014 г.

<sup>567</sup> Предварителна оценка на риска от наводнения в главните речни басейни на РБългария- части А и Б, Април 2011 г. ,МОСВ; Наредба за усл. и реда и органите за изв. анализ, оценка и картограф. на риск. от бедствия от 2012 г. и 2014 г.

<sup>568</sup> Национална програма за защита при бедствия 2009-2013 г., с.15-16

<sup>569</sup> „Критерии и методи за определяне и класифициране на риска и определяне на РЗПРН”, втора част от Методиката по чл. 187, ал. 2, т. 6 от ЗВ ; Методи и критерии за определяне на районите със значителен риск от наводнения; Методика за оценка на риска от наводнения – части А и Б (на електронен носител) , МОСВ

<sup>570</sup> Национална програма за защита при бедствия 2014-2018 г., с.7;

<p><b>и карти на районите с риск от наводнения</b></p> <p><b>Срокът за изготвяне на картите е 22.12.2015 г. и е регламентиран в параграф 3 от преходните и заключителните разпоредби на Наредбата. Към момента такива карти не са одобрени (приети).</b></p>	<p>оценка и картограф. на риск. от бедствия, в сила от 2.11.2012 г.)</p> <p><b>22.12.2015 г.-нов срок спец. за картогр.наводненията съгл.посоченият в Директивата (изм. от 31.01.2014 г. Наредба за усл. и реда и органите за изв.анализ, оценка и картограф. на риск. от бедствия)</b></p> <p><b>2014-2015 г. (Приложение 2 към Нац.програма за защита при бедствия 2014-2018 г.)</b></p>	<p>г. изготвянето на детайлни карти на заплахата от наводнения по басейнови дирекции, е както следва<sup>571</sup>:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <b>Басейнова дирекция „Дунавски район“:</b> Избран е изпълнител. Решението за избор на изпълнител се обжалва пред Върховния административен съд. Прогнозен срок за сключване на договор за подготовката на карти на районите под заплахата от наводнения и карти на районите с риск от наводнения – септември 2015, в случай че ВАС потвърди решението;</li> <li>- <b>Басейнова дирекция „Черноморски район“:</b> Сключен е договор за обществена поръчка. Прогнозен срок за завършване на дейността – август 2015 г.;</li> <li>- <b>Басейнова дирекция „Източнобеломорски район“:</b> Сключен е договор за обществена поръчка. Прогнозен срок за изпълнение на дейността – до края на м. декември 2015 г.;</li> <li>- <b>Басейнова дирекция „Западнобеломорски район“:</b> Сключен е договор за обществена поръчка. Прогнозен срок за изпълнение на дейността – август 2015 г.</li> </ul> <p>С изменението през 2014 г. на Наредбата за условията и реда и органите за извършване на анализ, оценка и картографиране на рисковете от бедствия, <b>новите срокове за анализ и оценка на рисковете до 31.12.2015 г. и за картографирането - до 22.12.2015 г. не са в съответствие с посочения срок в Директивата (22.12.2013 г.).</b></p>
<p><b>Планове за управление на риска от наводнения</b></p>	<p><b>22.12.2009г</b> (срок посочен в чл.146о, ал.3 от ЗВ – реферира се към ЗВ от 2009 г.§ 138 от ПЗР)</p> <p>Посоченият срок за съставянето и публикуването на <b>Планове за управление на риска от наводнения в Пътната карта към Стратегията 2014-2020 г. е 2015 г.</b></p>	<p><b><i>За съставянето и публикуването на Плановете за управление на риска от наводнения срокът в Стратегията е съобразен с посочения в Директивата (22.12.2015 г.).</i></b></p>

<sup>571</sup> писмо на ГДПБЗН рег. № 198300-3145/14.08.2015 г. , в.13

Приложение № 5

Отговорности, регламентирани в нормативни актове/документи, свързани с провеждане на политики със защита при бедствия, наводнения

НОРМАТИВНИ АКТОВЕ И ДРУГИ ДОКУМЕНТИ	ОТГОВОРНОСТИ
ЗМВР <sup>572</sup>	<p><b>Министърът на вътрешните работи</b> ръководи, координира и контролира осъществяването на държавната политика при защитата при бедствия.<sup>573</sup> Провежда държавната политика по превенцията и защитата на населението <b>чрез разработване</b> на политики, планиране на дейностите и контролиране на изпълнението.</p>
	<p><b>Главна дирекция „Пожарна безопасност и защита на населението”</b> при МВР е структура, <b>отговорна и подпомага</b> провеждането на политиката за защита на населението и изградената инфраструктура при пожари, бедствия и извънредни ситуации на територията на Република България, при изпълнение на възложените ѝ от Закона за МВР и Закона за защита при бедствия функции и дейности.<sup>574</sup></p> <p><b>Структурите, подпомагащи министъра на вътрешните работи</b> в областта на политиките при бедствия са<sup>575</sup>: до 2014 г. отдел „Държавен противопожарен контрол и превантивна дейност”<sup>576</sup> и Дирекция "Комуникационни и информационни системи"<sup>577</sup>; от 2014 г. - Дирекция „Критична инфраструктура, превенция и контрол” сектор „Национална програма и планове”,<sup>578</sup> Дирекция „Национална система 112“.</p>

<sup>572</sup> Закон за МВР, 2014, чл.33, т.2; писмо на ГДПБЗН № рег. № 198300-3145/14.08.2015 г., в.11 и в.12

<sup>573</sup> Закон за МВР, в сила от 25.12.2009 г., отм., бр. 53 от 27.06.2014 г., чл. 20, ал.1 и чл. 21, т.1

<sup>574</sup> Наредба № Из-3147 от 12.12.2011 г. за реда за осъществяване на превантивна дейност, чл.7; Анализ на дейността на главна дирекция „пожарна безопасност и защита на населението” за 2012 г.

<sup>575</sup> писмо на ГДПБЗН рег № 1983р-13382 от 31.08.2015 г. – изменения и допълнения на функционалните задължения от 26.11.2012 г.; писмо на ГДПБЗН Рег. № 198300-3079, екз. № 2 от 10.08.2015 г., т.4 -функционални задължения и организационна структура на главна дирекция “пожарна безопасност и защита на населението” – МВР;

<sup>576</sup> разработва по компетентност приоритетите, насоките и съдържанието на стратегии, програми, концепции, проекти и инициативи с превантивна насоченост в областта на пожарната безопасност и защитата на населението

<sup>577</sup> ППЗМВР, чл. 150ж., т.4 -която формулира, реализира, развива и съгласува политиките, приоритетите, плановете, програмите и проектите на МВР, свързани с комуникационни и информационни системи, изготвя и съгласува изискванията за доставка на програмни и технически средства за комуникационни и информационни системи на МВР

<sup>578</sup> е звено, което подпомага ръководството на ГДПБЗН при организиране разработването, актуализирането на съответните части на програми, планове проекти, програми и нормативни актове, регламентиращи защитата при бедствия, както и координирането на работата на междуведомствените работни групи.

<p><b>Закон за водите</b><sup>579</sup></p>	<p>В ЗВ са определени отговорностите на: <b>министъра на регионалното развитие и благоустройството</b> - за водоснабдителни и канализационни системи и съоръжения на населените места и за предпазване от вредното въздействие на водите в границите на населените места; на <b>министъра на земеделието и храните</b> за хидромелиоративни системи и съоръжения и за предпазване от вредното въздействие на водите извън границите на населените места; <b>министъра на енергетиката</b> - за хидроенергийни системи и обекти; <b>министъра на околната среда и водите</b> - за водоземните съоръжения за минерални води, публична държавна собственост. Политиката, свързана с дейностите по експлоатация, изграждане, реконструкция и модернизация на водостопански системи и съоръжения - общинска собственост, се осъществява от <b>кмета на общината</b>.</p>
<p><b>ЗЗБ</b><sup>580</sup></p>	<p><b>Глави втора,четвърта, пета, осма,десета</b> -Участие и съдействия на ФЛ, доброволни формирования, ЮЛ и еднолични търговци при бедствия, шеста,МС, КС към МС, министър-председател, министри и органи по чл.19, ал.4 от Закона за администрацията в рамките на своята компетентност,областни управители, кмет на община. Глава трета,Раздел III – отговорности на ГДПБЗН –МВР,чл.29,</p>
<p><b>Национален план за защита при бедствия</b><sup>581</sup></p>	<p>В Плана е посочено разпределението на задълженията на следните отговорни органи и лица за изпълнение на мерките за защита на населението. На министрите на: вътрешните работи; външните работи; регионалното развитие и благоустройството ; здравеопазването; отбраната ; транспорта информационните технологии и съобщенията; икономиката и енергетиката и туризма; околната среда и водите; труда и социалната политика; земеделието и храните; културата;образованието младежта и науката. Както и на: председателят на ДА “Държавен резерв и военновременни запаси”, Председателят на Български червен кръст ; Национален институт по метеорология и хидрология (НИМХ) на БАН ; Председателят на националния статистически институт; Областният управител; Кметът на община; доброволни формирования .</p>
<p><b>Национална програма за защита при бедствия 2009-2013 г.</b></p>	<p>Точка. I, 1.16.“Отговорни органи и разпределение на задълженията по защитата при бедствия“ – МС, Министерство на извънредните ситуации, министрите и органите по чл.19, ал.4 от Закона за администрацията в рамките на своята компетентност, областен управител, кметове, други институции-БАН,Нац.ветеринарномедицинска служба и Нац.служба по растителна защита, НСИ, БЧК, Нац.сдружение на общините.</p>

<sup>579</sup> Чл.10, чл.10а

<sup>580</sup> Глава четвърта „Участие и съдействия на ФЛ, ЮЛ и еднолични търговци при бедствия,Глава осма „Функции на органите на изпълнителната власт по защита при бедствия“, глава десета „Контрол“

<sup>581</sup> Национален план за защита при бедствия , т.7 „Разпределение на задълженията и отговорните органи и лица за изпълнение на мерките за защита на населението“

<p><b>Национална програма за защита при бедствия 2014-2018 г.</b></p>	<p>Точка 1.12. „Задължения на органите на изпълнителната власт по защита при бедствия“ – МС, министрите и органите по чл.19, ал.4 от Закона за администрацията в рамките на своята компетентност,  <b>МС</b> - Формира държавната политика в областта на защитата при бедствия, като осъществява общото ръководство на защитата при бедствия и предвижда финансови средства за защита при бедствия.</p>
<p><b>Годишни планове за изпълнение на Националната програма (2009-2013 г. и 2014-2018 г.)</b></p>	<p>МКВП при МС  Отговорностите са посочени чрез изпълнение на дейности по министерства: вътрешните работи; външните работи; регионалното развитие и благоустройството; здравеопазването; отбраната; транспорта информационните технологии и съобщенията; икономиката и енергетиката и туризма; околната среда и водите; земеделието и храните; културата; образованието младежта и науката.  Както и: НИМХ-БАН, ЦИНСО-БАН, БЧК, общини.</p>
<p><b>Наредба за реда, начина и компетентните органи за установяване на критичните инфраструктури и обектите им и оценка на риска за тях</b></p>	<p>-<b>Министър на вътрешните работи</b>, съответния министър - за сектора и подсекторите с ЕКИ, областни управители, кметове на общини</p>
<p><b>Наредба за условията, реда и органите за извършване на анализ, оценка и картографиране на рисковете от бедствия</b></p>	<p>- министърът на околната среда и водите чрез директорите на басейнови дирекции - за риска от наводнение; <b>министъра на вътрешните работи</b> чрез оправомощени от него длъжностни лица по реда на Закона за защита при бедствия. се осъществяване на контрол по спазването на наредбата -</p>
<p><b>Наредба № Из-3147 от 12.12.2011 г. за реда за осъществяване на превантивна дейност от органите за пожарна безопасност и защита на населението на Министерството на вътрешните работи (отм. с Наредба № 8121з-758), раздел II „Планиране и защита при бедствия“</b></p>	<p><b>Главна дирекция „Пожарна безопасност и защита на населението“</b> (ГДПБЗН) при МВР – подпомага министъра на вътрешните работи при осъществяване на взаимодействие с органите на изпълнителната власт и неправителствените организации за: <b>разработване на</b> Националния план за защита при бедствия и за актуализиране на негови части; на Националната програма за защита при бедствия и на годишните планове за изпълнението ѝ; установяване и означаване на европейската критична инфраструктура (ЕКИ) и при съгласуването на операторските планове на означената ЕКИ и изпълнение на дейностите от годишния план на Националната програма за защита при бедствия, финансирани от Междуведомствената комисия за възстановяване и подпомагане. Подпомагат и главния секретар при <b>координиране и контрол</b> по изпълнението на Националната програма за защита при бедствия, на годишните планове за изпълнението ѝ и на плановете за защита при бедствия; координиране разработването и съгласуването на плановете за защита при бедствия от Закона за защита при бедствия (ЗЗБ).</p>

<p><b>Наредба № 8121з-758 от 22 октомври 2014 г. за осъществяване на превантивна дейност органите за пожарна безопасност и защита на населението на Министерството на вътрешните работи - <u>чл.8 и глава трета, чл.17</u></b></p>	<p>В Наредбата от 2014 г. ГДПБЗН-МВР освен горепосочените дейности, е посочено, че ГДПБЗН (в <b>чл.17, ал.1, т.3 и т.6</b> ) разработва <b>приоритетни насоки</b> на дейността (концепции, стратегии, програми, проекти, инициативи и др.) за <b>създаване на необходимите условия за формиране и провеждане на ефективна национална политика</b> по превенция за пожари, бедствия и извънредни ситуации;</p> <p>предлага на министъра на вътрешните работи за разглеждане от Консултативния съвет за подпомагане на Министерския съвет при формиране на държавната политика в областта на защитата при бедствия <b>мерки за координиране на националните политики и при изграждане на системи за мониторинг</b>, свързани със защитата при бедствия.</p>
--	---

Приложение № 6

Изпълнение на дейности от годишните работни програми на Консултативния съвет

Дейност, посочена в годишните работни програми	Срок за изпълнение, посочен в годишната работна програма	Отговорник	Бележки, съгл. годишната работна програма	Изпълнение/неизпълнение съгласно решения от заседания на КС (№ на протокола/дата)
<b>2013</b>				
1. Разработване на стратегия за намаляване на риска от бедствия	<b>30.04. 2013 г.</b>	ръководителят на междуведомствена експертна работна група		<b>ДА</b> Стратегията е приета с протокол от заседания на КС, проведено на <b>10.12.2013 г.</b>
<b>1.</b> Изготвяне на доклад за напредъка по изпълнението на Рамката за действие от Хиого за периода 2011-2013 г. и изпращането му до Секретариата на Международната стратегия за намаляване на бедствия на ООН (UNISDR)	Обсъждането и приемането на доклада е включено в дневния ред на заседанието на <b>17.12 .2012 г.</b> Срок за изпращане в UNISDR – <b>10.02. 2013 г.</b>	Секретариат на Консултативния съвет		<b>ДА</b> Протокол от заседания на КС, проведено на <b>17.12.2012 г.</b>
3.Изготвяне на насоки за обучения в областта на защитата при бедствия Обучение за намаляване на риска от бедствия	Срок за изготвяне на насоките – <b>30.04. 2013 г.</b> Срок за обучението -декември 2013 г.	Отговорник за изготвяне на насоките -МОНМ и ГДПБЗН Отговорник за обучението-ГДПБЗН		<b>НЕ</b> <b>Няма решение на КС, посочено в протокол от заседание</b>
4.Провеждане на информационни кампании за рисковете от бедствия и реакции при бедствия Организиране на работни срещи, обществени дискусии, кръгли маси, семинари; Издаване и разпространение на информационни материали, създаване на	декември 2013 г.	ГДПБЗН и Дирекция „Пресцентър и връзки с обществеността” - МВР	<b>Необходимо е финансиране</b>	<b>НЕ</b> <b>Няма решение на КС, посочено в протокол от заседание</b>

<p>рубрика към интернет-страницата на ГДПБЗН.</p>				
<p>5. Разработване на методики за анализ, оценка и картографиране на рисковете от бедствия<sup>582</sup></p>	<p>Съгласно §2 от „Преходни и заключителни разпоредби” от Наредбата за условията, реда и органите за извършване на анализ, оценка и картографиране на рисковете от бедствия за територията на Република България<sup>583</sup>, <b>анализът и оценката на рисковете от бедствия</b> трябва да се извършат в срок до една година от датата на влизането ѝ в сила, т.е до <b>25.10.2013 г.</b>, а <b>картографирането до 31.12.2014 г.</b></p>	<p>Отговорници – ГДПБЗН, МРРБ, МОСВ, МЗХ, АЯР</p>	<p><b>Необходимо е финансиране</b></p>	<p><b>НЕ</b> <b>Няма решение на КС, посочено в протокол от заседание</b></p>

<sup>582</sup> Компетентните органи, съгласно Наредбата за условията, реда и органите за извършване на анализ, оценка и картографиране на рисковете от бедствия за територията на Република България, които извършват анализ и оценка на рисковете от бедствия, организират и координират извършването на анализа и оценката на съответния риск по методика, утвърдена от тях са: 1. министърът на регионалното развитие и благоустройството - за сеизмичния риск и за геоложкия риск; 2. председателят на Агенцията за ядрено регулиране - за риска от ядрена и радиационна авария; 3. **министърът на околната среда и водите чрез директорите на Басейнови дирекции – за риска от наводнение**; 4. министърът на земеделието и храните – за риска от горски пожари.

<sup>583</sup> Наредба за условията, реда и органите за извършване на анализ, оценка и картографиране на рисковете от бедствия за територията на Република България

<p>6. Застрахователен пул за защита срещу катастрофичните рискове. <b>Преглед на предложенията на застрахователните компании</b> срещу риск от бедствия и обществените политики за създаване на подходящ модел за застраховане срещу бедствие.</p>	<p><b>30.03. 2013 г.</b></p>	<p>Отговорници – ГДПБЗН и МФ</p>		<p><b>ДА</b></p> <p><b>Не е спазен срока – въпросът е разглеждан на заседание на КС на 24.09.2014 г.</b></p>
<p>7.Реализиране на Стратегията за развитие на доброволните формирания за защита при бедствия, пожари и други извънредни ситуации в Република България за периода 2012- 2020 г.</p>	<p><b>Срок - декември 2013 г.</b></p>	<p>Отговорници – Общините в РБ, ГДПБЗН и други заинтересовани държавни институции и структури на гражданското общество</p>	<p>Приета на заседание на МСна 17.10.2012 г. и е насочена към формиране на нова национално отговорна политика за активно участие на гражданите в дейности, насочени към осигуряване на собствената им безопасност. Изграждане на ефективни доброволни формирания на територията на РБългария за гарантиране осигуряването на общо приемливо ниво на защита на населението и постигане на средноевропейскит е нива на реакция на място при произшествия.</p>	<p><b>НЕ</b></p> <p><b>Няма решение на КС, посочено в протокол от заседание</b></p>

8. Доизграждане на системите за мониторинг, ранното предупреждение и оповестяване при бедствия Адаптиране на системите за мониторинг, ранно предупреждение и оповестяване към изменящото се естество на рисковете, характеризиращи се с нарастване на броя на населението, последиците от изменението на климата и повишената мобилност; Повишаване на осведомеността на населението относно системите за ранно предупреждение и свързаните с тях сигнали за предупреждение.	Срок - декември 2013 г.	Отговорници – ГДПБЗН, ДКИС-МВР, Дирекция „Пресцентър и връзки с обществеността” - МВР	Необходимо е финансиране	НЕ Няма решение на КС, посочено в протокол от заседание
<b>2014 г.</b>				
1. Формиране на състава на научно-експертната група към Консултативния съвет <sup>584</sup>	Срок - февруари 2014 г.	Отговорник – БАН и ГДПБЗН		ДА Няма решение на КС, посочено в протокол от заседание НЕ е спазен срока – закъснение от 5 месеца Сформирана е със Заповед № Р-140 от 02.07.2014 г. на председателя на КС (отговор на т.8 от РД-П-42) Към 31.12.2014 г. няма отчетени дейности на НЕГ
2. Разработване и приемане на насоки за обучение за защита при бедствия в сферата на образованието	Срок – декември 2014 г.	Отговорник – МОН, БАН и ГДПБЗН		НЕ Няма решение на КС, посочено в протокол от заседание

<sup>584</sup> В рамките на Консултативния съвет е създадена Научно-експертна група. Групата се състои от представители на университети в България и се председателства от председателя на Българска академия на науките. Групата подпомага съвета при формирането на научно-технологичните политики в сферата на намаляване на риска от бедствия.

3. Приоритетни дейности от Стратегията за намаляване на риска от бедствия за 2014 г.				
3.1. Въвеждане на добрите европейски практики относно използване на въздухоплавателни средства (хеликоптери) за гасене на горски и полски пожари през пожароопасния сезон на 2014 г.	Срок - април 2014 г.	Отговорник - ГДПБЗН		НЕ Е В ОБХВАТА НА ОДИТА
3.2. Извършване на оценка на съществуващите човешки ресурси на всички нива за намаляване на риска от бедствия и повишаване на административния капацитет за оценка на риска от бедствия	Срок – декември 2014 г.	Отговорници - МС, МВР, органите по чл. 19 от ЗА, областни и общински администрации		<b>НЕ</b> <b>Няма решение на КС,</b> <b>посочено в протокол от заседание</b>
3.3. Създаване на модули за гражданска защита за предотвратяване на наводнения, за изпомпване с голям капацитет и за пречистване на питейна вода.	Срок – декември 2014 г.	Отговорник - МВР		<b>НЕ</b> <b>Няма решение на КС,</b> <b>посочено в протокол от заседание</b>
4. Реализиране на Стратегията за развитие на доброволните формирования за защита при бедствия, пожари и други извънредни ситуации в Република България за периода 2012 - 2020 г. 4.1. Изграждане на ефективни доброволни формирования на територията на Република България за гарантиране осигуряването на общо приемливо ниво на защита на населението и постигане на средноевропейските нива на реакция на място при произшествия; 4.2. Осигуряване на специализирано обучение на доброволците в центровете за професионална квалификация при МВР и акредитираните по направление на дейност училища; 4.3. Засилване на участието на неправителствените организации при	Срок - декември 2014 г.	Отговорници – Общините в РБ, ГДПБЗН и други заинтересовани държавни институции и структури на гражданското общество	Приета на заседание на Министерския съвет на 17.10.2012 г.	<b>НЕ</b> <b>Няма решение на КС,</b> <b>посочено в протокол от заседание</b>

създаването и координирането на доброволните формирования.				
5. Въвеждане на добри европейски практики за участие на парамедици за по-ефикасно реагиране при спешни случаи 5.1. Подобряване на координацията и взаимодействието с БЧК и Министерство на здравеопазването, като части на Единната спасителна система за реагиране при спешни случаи и за подготовка на парамедици	Срок - <b>декември 2014 г.</b>	Отговорници – БЧК, ГДПБЗН, структурите по чл. 20 ал. 1 от ЗЗБ		<b>НЕ</b> <b>Няма решение на КС, посочено в протокол от заседание</b>
6. Застрахователен пул за защита срещу катастрофичните рискове 6.1. Преглед на добрите европейски практики в сферата на застраховането срещу бедствия;  6.2. Организиране и провеждане на среща с представители на застрахователния бизнес, заинтересовани лица и неправителствени организации в България; 6.3. <i>Преглед на направените предложения срещу риска от бедствия и обществените политики за създаване на подходящ модел за застраховане срещу бедствие.</i>	Срок – <b>декември 2014 г.</b>	Отговорници – ГДПБЗН и МФ		<b>НЕ</b> <b>по т.6.1.</b> <b>Няма решение на КС, посочено в протокол от заседание</b> <b>ДА</b> <b>но не е спазен срока по т. 6.2</b> <b>кръгла маса за застраховане при бедствия е проведена на 16.01.2015 г.</b>  <b>ДА</b> <b>т.6.3</b> <b>По т. 6.3. – решение от заседание на КС от 24.09.2014 г.</b>

Приложение № 7

Заседания на КС, взети решения, определен срок, изпълнение на решенията, представяне на доклад от отговорника по взето решение, докладвано изпълнение на решение на заседание на КС

Проведено заседание - дата	Решения	Отговорник и срок	Изпълнено решение	Представен доклад от отговорника - чл.22, ал. 2 от Правилника на КС	Докладвано изпълнение на решение на заседание на КС чл.22,ал.3 от Правилника на КС
<b>08.10.2012 г.</b>					
	1. <i>Секретариатът</i> на Консултативния съвет и <i>БАН</i> да изготвят и внесат правила за устройството и работата на научно-експертната група.	<b>Секретариат</b> <b>Няма посочен срок</b>	ДА – трето заседание на КС, проведено на 10.12.2013 г.	НЕ	НЕ
	2. <i>Секретариатът</i> да изпрати Обобщения транспортен план за управление, подобряване на сигурността, защита от тероризъм и превенция над риска в транспорта, както и ефективно управление на транспортните ресурси при бедствия, аварии и катастрофи”, съставен от Агенция за транспортни проучвания и прогнози (АТПП) до всички членове, за да могат да се запознаят с него за следващото заседание.	<b>Секретариат</b> <b>Агенция за транспортни проучвания и прогнози (АТПП)</b> <b>Няма посочен срок</b>	ДА – второ заседание на КС, проведено на 17.12.2012 г.	НЕ	НЕ
	3. <i>Секретариатът</i> да изготви програма със съответни срокове за изпълнение на заложените в годишната работна програма предложения и идеи.	<b>Секретариат</b> <b>Няма посочен срок</b>	НЕ – няма изготвена годишна работна програма за 2012 г.	НЕ	НЕ
	4. Следващото заседание на Консултативния съвет да се проведе на 17.12.2012 г. от 13:00 ч. в сградата на МВР на ул. „6-ти септември”.	<b>НП</b>	ДА	<b>НП</b> <b>Заседанието е проведено на определената дата</b>	<b>НП</b>
<b>17.12.2012 г.</b>					

	1. Планът за защита на критична инфраструктура и ключови ресурси на република България, предложен от Агенцията за транспортни проучвания и прогнози, да бъде изпратен до всички членове на Консултативния съвет за запознаване и <i>в срок до 5 дни</i> преди третото заседание, те да изпратят своите становища на <i>Секретариата</i> .	<b>Секретариат</b> <b>Всички членове на Консултативния съвет</b>  Срок до <b>5 дни</b> преди третото заседание всички членове на Консултативния съвет да изпратят становища	<b>Не може да се констатира,</b> тъй като няма окомплектован и и архивирани в архива на ГДПБЗН досие на КС.	<b>НЕ</b>	<b>НЕ</b>
	2. Приета бе годишната работна програма на Консултативния съвет за 2013 г.	<b>Секретариат</b> <b>Членове на Консултативния съвет</b>	ДА	<b>НЕ</b>	<b>НЕ</b>
	3. Докладът за напредъка по изпълнението на Рамката за действие от Хиого, след обобщаване от Секретариата, да бъде изпратен до членовете на Консултативния съвет за запознаване и до Секретариата на Международната стратегия за намаляване на риска от бедствия към ООН.	<b>Секретариат</b>  <b>Няма посочен срок</b>	ДА	<b>НЕ</b>	<b>НЕ</b>
	4. До <i>20 януари 2013 г.</i> всички предложения за промяна на Правилата за устройството и работата на Научно-експертната група да бъдат изпратени в Секретариата на Консултативния съвет за обобщаване.	<b>Секретариат</b>  <b>20 януари 2013 г.</b> - всички членове на Консултативния съвет	<b>Не може да се констатира,</b> тъй като няма окомплектован и и архивирани в архива на ГДПБЗН досие на КС.	<b>НЕ</b>	<b>НЕ</b>
	5. Датата на следващото заседание на Консултативния съвет да бъде определена <i>в началото на месец февруари</i> от Секретариата на Консултативния съвет.	<b>Секретариат</b>  <b>Срок - началото на месец февруари</b>	<b>НЕ</b> – следващото заседание е определено на 10.12.2013 г.	<b>НЕ</b>	<b>НЕ</b>
<b>10.12.2013 г.</b>					
	1. Консултативният съвет приема годишната работна програма за дейността си през 2014 г.	<b>Секретариат</b> <b>Членове на Консултативния</b>	ДА	<b>НЕ</b>	<b>НЕ</b>

		<b>съвет</b>			
	2. Проектът на Стратегията да се приеме заедно с двете приложения към нея, като се вземат предвид редакционните бележки, направени по време на дискусиата, да се прегледат още веднъж Стратегията и приложенията към нея и <i>Секретариатът</i> да изпише правилно наименованията на министерствата и ведомствата. Заедно с допълненията да бъде изпратена до всички членове на КС за евентуални бележки. Окончателният проект да бъде внесен от <i>заместник министър-председателя и министър на вътрешните работи</i> , г-н Йовчев в Министерския съвет за приемане.	<b>Секретариат</b>  <b>Заместник министър-председател и министър на вътрешните работи</b>  <b>Няма посочени срокове</b>	ДА		
	2. Решение по обсъдените Правила за устройството и работата на научно-експертната група (НЕГ) към Консултативния съвет. • Секретариатът да установи връзка с всички цитирани в правилата висши учебни заведения и да поиска съгласие техни представители да бъдат включени в експертната работна група; • В правилата за устройството и работата на НЕГ да бъде добавен текст, който да разрешава, при необходимост, допълнителното привличане на експерти, които да подпомагат работата на групата; • Да се добави текст, регламентиращ правото на председателя на НЕГ да привлича допълнително експерти.	<b>Секретариат</b>  <b>Няма посочени срокове</b>	ДА	<b>НЕ</b>	<b>НЕ</b>
	4.Средствата, необходими за финансирането на членовете на Съвета да не са за сметка на националния бюджет, а да се потърси европейско финансиране.	<b>Няма посочени отговорно лице и срок</b>	<b>НЕ</b>	<b>НЕ</b>	<b>НЕ</b>
<b>24.09.2014 г.</b>					
	1.Да започне широко обсъждане, като <i>до края на годината</i> ГДПБЗН, съвместно с Асоциацията на застрахователите да организира кръгла маса за застраховане при бедствия.	<b>ГДПБЗН</b> <b>Асоциация на застрахователите</b>  <b>срок -до края на годината</b>	<b>НЕ</b> – кръгла маса е организирана на 16.01.2015 г	<b>НЕ</b>	<b>НЕ</b>
	2.Одобряване на проекта на покана и приемане на плана за партньорската проверка във връзка с протоколно решение № 35 от заседание на Министерския съвет на Р България от 27.08. 2014 г. относно отправяне на покана до Европейската комисия за извършване на партньорска проверка относно способностите на страната за управление на риска при бедствия	<b>Членове на Консултативния съвет</b>	ДА	<b>НЕ</b>	<b>НЕ</b>
	3. Решения по информация на МОСВ за оценка на риска от	<b>Министерство на</b>		<b>НЕ</b>	<b>НЕ</b>

	<p>наводнения , определяне на райони с най-голям риск, създаване на единен орган за контрол на язовири.(т.4 от дневния ред)</p> <p>3.1. Министерство на земеделието и храните предлагат Министерският съвет да приеме решение за увеличаване на държавните защитни гори до пет процента съгласно чл. 5 от Закона за горите;</p> <p>3.2. Министерство на икономиката и енергетиката предлага в рамките на работната група, създадена със заповед Р-66, да продължи обсъждането за създаване на единен орган за контрол на язовирите, както и другите необходими нормативни промени. На решението бе поставен срок <i>от три седмици</i> за изпълнение.</p>	<p><b>земеделieto и храните</b></p> <p><b>Министерство на икономиката и енергетиката</b></p> <p><b>Срок три седмици</b></p>	<p>ДА</p>		
	<p>4. С някои предложения и корекции приема предложението относно Правилника за устройството и дейността на научно-експертната група.</p>	<p><b>Членове на КС</b></p>	<p>ДА</p>	<p><b>НЕ</b></p>	<p><b>НЕ</b></p>
	<p>5.Под ръководството на научно-експертната група да бъде сформирана мрежа от експертни екипи по установяване на състоянието на колективните средства за защита и предлагане на мерки по привеждането им в адекватно на рисковете състояние.</p>	<p><b>Научно-експертната група</b></p> <p><b>Няма посочен срок</b></p>	<p>НЕ</p>	<p><b>НЕ</b></p>	<p><b>НЕ</b></p>

Приложение № 8

Изпратени доклади за пролетен и есенен мониторинг, извършвани по заповеди на министър-председател (вкл. и допълнителна таблица за изпратени доклади на областни управители)

Заповед №	Срок	Отговорни институции	Представен доклад в определения срок
Заповед № <b>Р-118/09.05.2012 г</b>	30.06.2012 г. и 23.11.2012 г.	МИЕТ МЗХ МРРБ МОСВ Областни управители	<b><u>30.06.2012 г.</u></b> МИЕТ- <b>НЯМА АРХИВИРАН ДОКЛАД</b> МЗХ - ДА МРРБ – <b>НЕ</b> (п-мото е изведено от 05.07.2012 г.) МОСВ-ДА <b>Областни управители- не е спазил срока 1 (Сливен)</b> <b><u>23.11.2012 г.</u></b> МИЕТ- ДА МЗХ- ДА МРРБ- <b>НЯМА АРХИВИРАН ДОКЛАД</b> МОСВ- ДА <b>Областни управители (28 обл.управители) - 5 не са спазили срока</b> (23.11.2012 г. – Бургас, Разград, Русе, Софийска област и Хасково)
Заповед № <b>Р-34/13.02.2013 г.</b>	28.06.2013 г. и 22.11.2013 г.	МИЕТ МЗХ МРРБ МОСВ Областни управители	<b><u>28.06.2013 г.</u></b> МИЕ –ДА (изпратено допълнение към доклада на 24.07.2013 г.) МЗХ- ДА МРРБ- <b>НЕ</b> (п-мо от 04.07.2013 г. МОСВ – <b>НЯМА АРХИВИРАН ДОКЛАД</b> <b>Областни управители (28 обл.управители)- всички са изпратили</b> <b>доклади в срока</b> <b><u>22.11.2013 г.</u></b> МИЕ – <b>НЕ</b> (п-мо от 27.11.2013 г.), изпратено допълнение към доклада на 06.12.2013 г.

			<p>МЗХ- ДА  МРРБ – НЕ (п-мо от 03.12.2013 г.)  МОСВ - НЕ(п-мо от 27.11.2013 г.)  <b>Областни управители (28 обл.управители)- не са спазили срока 4</b>  <b>областни управителя (Пазарджик, Перник, Смолян, София област) и</b>  <b>няма архивирани доклад на 3 области (Враца, Кърджали, Плевен,)</b></p>
<p>Заповед №  <b>Р-36/28.02.2014 г.</b></p>	<p>27.06.2014 г. и  28.11.2014 г.</p>	<p>МИЕТ  МЗХ  МРРБ  МОСВ  Областни  управители</p>	<p><b><u>27.06.2014 г.</u></b>  МИЕ - ДА  МЗХ - ДА  <b>МРРБ-НЯМА ДОКЛАД</b>  МОСВ- НЕ (п-мо от 07.07.2014 г.)  <b>Областни управители -- не е спазен срока от 6 (Благоевград,</b>  <b>Варна,Перник, Пловдив, Софийска област, Хасково). Липсва на</b>  <b>хартиен носител доклад на областния управител на Област София.</b>  <b><u>28.11.2014 г.</u></b>  МИЕ – НЕ (п-мо от 08.12.2014 г. )  МЗХ -ДА  МРРБ- НЕ (п-мо от 01.12.2014 г.)  МОСВ - НЕ (п-мо от 02.12.2014 г.)  <b>Областни управители (28 обл.управители)- не е спазен срока от 5</b>  <b>областни управителя (Бургас,</b>  <b>Кърджали,Монтана, Смолян, Софийска област)</b></p>

**Приложение № 9**

**Нормативни и вътрешни актове, относими към наводненията, прилагани през одитирания период**

<b>Пореден №</b>	<b>Нормативни и вътрешни актове, относими към наводненията</b>	<b>Дата на създаване (влизване в сила)</b>
<b>1.</b>	<b>Закон за защита при бедствия</b>	19.12.2006 г., посл.доп. 20.02.2015 г.
<b>2.</b>	<b>Закон за водите</b>	27.07.1999 г., посл.изм. от 11.08.2015 г.
<b>3.</b>	<b>Закон за Министерството на вътрешните работи</b> <b>Закон за Министерството на вътрешните работи</b>	24.02.2006 г., <b>отм.</b> от 27.06.2014 г. от 27.06.2014 г., посл.доп. от 31.03.2015 г.
<b>4.</b>	<b>Закон за местното самоуправление и местната администрация</b>	от 17.09.1991 г., посл.изм. от 27.06.2014 г.
<b>5.</b>	<b>Закон за държавния бюджет на Република България за 2012 г.,2013 г. и 2014 г.</b>	<b>2012 г.,2013 г. и 2014 г.</b>
<b>6.</b>	<b>Постановление № 18 на МС от 1.02.2011 г. за установяването и означаването на европейски критични инфраструктури в Република България и мерки за тяхната защита (отм.)</b> <b>Постановление № 38 на МС от 18.02.2013 г. за приемане на Наредба за реда за установяването и означаването на европейски критични инфраструктури в Република България и мерките за тяхната защита</b>	от 4.02.2011 г., <b>отм.</b> от 26.02.2013 г.  от 18.02.2013 г.- приемане на Наредба
<b>7.</b>	<b>Решение на Министерски съвет № 327 за разделение на дейностите, финансирани чрез общинските бюджети, на местни и делегирани от държавата дейности и за определяне на стандарти за финансиране на делегираните от държавата дейности през 2013 г.</b>	<b>от 25.04.2012 г.</b>
<b>8.</b>	<b>Правилник за прилагане на Закона за Министерството на вътрешните работи,</b>  <b>Правилник за устройството и дейността на министерството на</b>	от 2.06.2006 г., <b>отм.</b> от 22.07.2014 г.  от 22.07.2014 г. посл.изм. от 17 Април 2015г.

	<b>вътрешните работи</b>	
9.	<b>Правилник за организацията и дейността на централните за приемане на спешни повиквания към единен европейски номер за спешни повиквания 112</b>	от 11.01.2008 г., посл.изм. от 20.01.2009 г.
10.	<b>Правилник за устройството и дейността на Консултативния съвет за подпомагане на Министерския съвет при формиране на държавната политика в областта на защитата при бедствия</b>	от 01.06.2012 г., посл.изм. и доп. от 2.10.2012 г.
11.	<b>Правилник за организацията и дейността на Междуведомствената комисия за възстановяване и подпомагане към Министерския съвет</b>	от 13.04.2010 г., посл.изм. от 30 Януари 2015 г.
12.	<b>Наредба № Из-3147 от 12 декември 2011 г. за реда за осъществяване на превантивна дейност от органите за пожарна безопасност и защита на населението на Министерството на вътрешните работи</b>	издадена от МВР от 20 Декември 2011 г.
13.	<b>Наредба № Из-1669 ОТ 17 август 2012 г. за реда за създаване, поддържане и водене на регистър на доброволните формирования за преодоляване или овладяване на бедствия, пожари и извънредни ситуации и отстраняване на последиците от тях</b>	издадена от МВР от 31.08.2012
14.	<b>Наредба № 8121з-758 от 22 октомври 2014 г. за осъществяване на превантивна дейност от органите за пожарна безопасност и защита на населението на Министерството на вътрешните работи</b>	издадена от МВР от 30.10.2014 г.
15.	<b>Наредба № Из-553 от 12 март 2013 г. за реда за организиране и осъществяване на превантивен контрол от органите на пожарна безопасност и защита на населението на Министерството на вътрешните работи</b>	издадена от МВР от 12 март 2013 г. отм. от 6 Март 2015г.
16.	<b>Наредба Из-1941/25.07.2011 г. за реда за осъществяване на пожарогасителна и спасителна дейност, от органите за пожарна безопасност и защита на населението на Министерството на вътрешните работи, издадена от Министерството на вътрешните работи</b>	издадена от МВР от 12 Август 2011г.
17.	<b>Наредба за условията, реда и органите за извършване на анализ, оценка и картографиране на рисковете от бедствия</b>	от 02.11.2012 г. посл.изм. от 31.01. 2014 г.
18.	<b>Наредба за условията и реда за функциониране на националната система</b>	от 09.03.2012 г.

	за ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт и населението при бедствия и за оповестяване при въздушна опасност	посл.изм. от 22.07. 2014 г.
19.	Наредба за реда за установяването и означаването на европейски критични инфраструктури в Република България и мерките за тяхната защита	от 26.02.2013 г.
20.	Наредба за реда, начина и компетентните органи за установяване на критичните инфраструктури и обектите им и оценка на риска за тях	от 23.10.2012 г., посл. изм. и доп. от 26.02. 2013 г.
21.	Наредба за реда за създаване, съхраняване, обновяване, поддържане, предоставяне и отчитане на запасите от индивидуални средства за защита	от 20.01.2009 г. посл. изм. от 19.02. 2013г.
22.	Наредба за реда за създаване и организиране на дейността на доброволните формирования за предотвратяване или овладяване на бедствия, пожари и извънредни ситуации и отстраняване на последиците от тях	от 03.07.2012 г. посл. изм. и доп. от 5.09. 2014 г.
23.	Наредба за условията, реда за получаване и размерите на възнагражденията на доброволците за обучение и за изпълнение на задачи за защита при бедствия	от 27.06.2008 г. посл. изм. от 22.07. 2014 г.
24.	Инструкция Из-2695 от 18.10.2011 г. реда за осъществяване на оперативна защита при наводнения, отм.  Инструкция за условията и реда за осъществяване на оперативна защита при наводнения	издадена от МВР на 01.11.2011 г., отм. 09.12.2014 г. издадена от МВР на 09.12.2014 г.
25.	Инструкция Из-33 от 11.01.2012 г. за реда за осъществяване на неотложни аварийно-възстановителни работи при бедствия, издадена от МВР	издадена от МВР на 11.01.2012 г.
26.	Инструкция за условията и реда за осъществяване на неотложни аварийно-възстановителни работи	издадена от МВР от 09.12.2014 г.
27.	Инструкция № 8121з-955 от 8 декември 2014 г. за условията и реда за осъществяване на операции по издирване и спасяване, в сила от 16.12.2014 г. ,	издадена от МВР, 16 Декември 2014 г.
28.	Инструкция № М-3 от 18 юли 2011 г. за взаимодействие между Министерството на отбраната и Министерството на вътрешните работи	от 18 юли 2011 г.
29.	Правила за дейността на ГДПБЗН-МВР при регистриране и отчитане на възникналите пожари, бедствия и извънредни ситуации, издадена от МВР	2011 г.

<b>30.</b>	<b>Процедура за незабавно реагиране на органите на МВР при получаване на сигнал за наводнения</b>	18.06.2014 г.
<b>31.</b>	<b>Правила за организацията на дейността на Министерството на вътрешните работи при извънредни ситуации</b>	МВР, 15.02.2012 г.

**Регулации и време за прилагането им във връзка с извършване на контрол на аварийните планове, касаещи на водостопанските системи и хидротехнически съоръжения и на обектите - източник на замърсяване**

	От 01.01.2012 до 07.08.2012 г.	От 07.08.2012 до 22.03.2013	Период От 22.03.2013 до 22.03.2013 г.	До 27.06.2014 г.	Към 31.12.2014 г.
Нормативен акт и от кого се извършва контрол (органи на ПБЗН министър на ВР)	ЗЗБ, чл. 87 министър на ВР - контрол по спазването на закона	ЗЗБ, чл. 87 министър на ВР- контрол по спазването на закона	ЗЗБ, чл. 87 министър на ВР- контрол по спазването на закона	ЗЗБ, чл. 87 министър на ВР- контрол по спазването на закона	ЗЗБ, чл. 87 министър на ВР- контрол по спазването на закона
	ЗВ, чл.138, ал.3 - авар.пл се съгласуват с органите на МВР и могат да предписват актуализиране на аварийните планове. чл.190, ал.3 – министър на ВР - контрол по изготвяне на ав.пл. и изпълн. на предписанията	ЗВ, чл.138, ал.3 - авар.пл се съгласуват с органите на МВР и могат да предписват актуализиране на аварийните планове. чл.190, ал.3 – министър на ВР - контрол по изготвяне на ав.пл. и изпълн. на предписанията	ЗВ, чл.138, ал.3 - авар.пл се съгласуват с органите на МВР и могат да предписват актуализиране на аварийните планове. чл.190, ал.3 – министър на ВР контрол по изготвяне на ав.пл. и изпълн. на предписанията	ЗВ, чл.138, ал.3 - авар.пл се съгласуват с органите на МВР и могат да предписват актуализиране на аварийните планове. чл.190, ал.3 – министър на ВР -контрол по изготвяне на ав.пл. и изпълн. на предписанията	
	ЗМВР, чл.91к, т.4,5 и 6 - от органите на ПБЗН - превантивен контрол, по оперативна защита при наводнения	ЗМВР, чл.91к, т.4,5 и 6 - органите на ПБЗН - превантивен контрол, по оперативна защита при наводнения	ЗМВР, чл.91к, т.4,5 и 6 - органите на ПБЗН -превантивен контрол, по оперативна защита при наводнения	ЗМВР, чл.91к, т.4,5 и 6 - органите на ПБЗН - превантивен контрол, по оперативна защита при наводнения	
					ЗМВР,чл.135 ,т.3,4 -превантивен контрол от органите на ПБЗН – изготвяне и съгласуване на аварийните планове
		ППЗМВР, чл.127л, ал.4, т.2 – контролът на ав.планове е от органите на ПБЗН	ППЗМВР, чл.127л, ал.4, т.2 – контролът на ав.планове е от органите на ПБЗН		
			Наредба № Из-553 на МВР от 22.03.2013 г., раздели II и III - контрол от органите на ПБЗН по авар.планове	Наредба № Из-553 на МВР от 22.03.2013 г., раздели II и III - контрол от органите на ПБЗН по авар.планове	Наредба № Из-553 на МВР от 22.03.2013 г., раздели II и III - контрол от органите на ПБЗН по авар.планове
Отговорност за Разработване/ съгласуване на	ЗЗБ чл.35	ЗЗБ чл.35	ЗЗБ чл.35	ЗЗБ чл.35	ЗЗБ чл.35

аварийните планове, структури различни от МВР (ЮЛ, ЕТ собственици и ползватели)					
					<b>ЗВ, чл. 138а – изготвят ав. планове</b>

Приложение № 11

Проверки на аварийни планове от РДПБЗН по предоставени констативни актове/протоколи

година	РДПБЗН	Извършени проверки <sup>585</sup> (брой)			Наличие на аварийен план ДА/НЕ (брой)	Констатации		Изпълнени предписания
		Общо:	от тях: за язовири	от тях: други (хвостохра- нилища....		авар.планове <u>не са актуализирани</u> и са дадени предписания	и други допълнителни констатации	
	<b>Бургас</b>							
2012		Не са представени констативни актове						Не са представени документи
2013		Не са представени констативни актове						Не са представени документи
2014		Не са представени констативни актове						Не са представени документи
	<b>Хасково</b>							
2012		Не са представени констативни актове						
2013		<b>30</b> проверки – констативни актове	<b>28</b> язовира, от които <b>22</b> – общ./държ.собств. и <b>6</b> - ФЛ	<b>2</b> за хвостохра-нилища	ДА - за <b>30</b> обекта	не	В <b>4</b> констативни акта има дадени и други констатации В <b>6</b> констативни акта при проверка на ФЛ има направени негативни предписания, без дадени предписания	Не са представени документи
2014		<b>165</b> проверки – констативни актове	<b>163</b> язовира, от които <b>142</b> –общ./държ. собств. и <b>21</b> -ФЛ	<b>2</b> за хвостохра-нилища	ДА- за <b>165</b> обекта	<b>16</b> за ФЛ – за <b>язовири</b> <b>2</b> - за <b>хвостохранилищата</b>		Не са представени документи
	<b>Силистра</b>							
2012		Не са представени констативни актове						
2013		<b>15</b> – констативни актове	<b>15</b>	няма	ДА- <b>15</b>	<b>14</b>		

<sup>585</sup> ЗВ- чл.138, ал.3, чл.190, ал.3; ЗЗБ - чл.35,ал.1

2014		20– констативни актове	20	няма	НЕ-15 и са дадени предписания за изготвяне на ав.планове	5– за язовири		
<b>Смолян</b>								
2012		Не са представени констативни актове						Има предприети действия от контролираните обекти на язовири и хвостохранилища по проверки, но не по заповеди на началника на РДПБЗН
2013		Общо 37, от тях:  24- конст.актове и 13 констативни протокола	Общо 31 язовира	3 аварийни плана за ВЕЦ-ове 3 аварийни плана за хвостохранилища	ДА- има за 3-те ВЕЦ-а, но не отговарят на изисквания-та по ЗЗБ  ДА – за 3 хвостохранилища  ДА – за 31 язовира, от тях за 5 язовира плановете не отговарят на изискванията на ЗЗБ	13 -за язовира	За 3 язовира са дадени други констатации/ предписания  За 3-те хвостохранилища са направени допълнителни констатации	Отчетени са предприети действия по проверки на язовири и хвостохранилища и по актуализиране на аврийни планове. Съставян акт на кмет за неактуализиране на ав.план за микроязовир.
2014		Не са представени констативни актове						Има представен график на н-ка на РДПБЗН за провеждане на тренировки на ав.пл. на язовири в предаварийно техн. състояние
<b>Враца</b>								
2012		Общо 155, от тях: 107 констативни акта 48 - констативни протокола						От общо 56, от тях са изпълнени: 32 по констативни актове и 24 по конст. протокола
2013		Общо 500, от тях: 219 констативни акта, и 281 конст.протокола						От общо 89 , от тях са изпълнени: 89 по конст.прот.
2014		Общо 560, от тях: 234 констативни акта, и 326 констативни протоколи						Общо 139 , от тях: 139 по констативни протоколи

Приложение № 12

Анализ, изготвяни от ОУПБЗН, предоставяни на ГДПБЗН-МВР

РДПБЗН	Изготвян анализ ДА/НЕ	Наличие на част в анализа за превантивен контрол – проверки на хидротехнически и водностопански обекти, аварийни планове и т.н.	Посочени проблеми по ПК- проверки на хидротехнически и водностопански обекти, аварийни планове и т.н.	Посочени мерки за решаване на проблемите по ПК- проверки на хидротехнически и водностопански обекти, аварийни планове и т.н.
<b>2012</b>				
Бургас	ДА	ДА	ДА	НЕ
Враца	ДА	ДА	НЕ	НЕ
Силистра	ДА	ДА	НЕ	НЕ
Смолян	ДА	ДА	ДА	ДА
Хасково	ДА	ДА	НЕ	НЕ
<b>2013</b>				
Бургас	ДА	ДА	НЕ	НЕ
Враца	ДА	ДА	НЕ	НЕ
Силистра	ДА	ДА	ДА	НЕ
Смолян	ДА	ДА	ДА	НЕ
Хасково	ДА	ДА	НЕ	НЕ
<b>2014 г.</b>				
Бургас	ДА	ДА	НЕ	НЕ
Враца	ДА	ДА	НЕ	ДА
Силистра	ДА	ДА	НЕ	НЕ
Смолян	ДА	ДА	НЕ	НЕ
Хасково	ДА	ДА	НЕ	НЕ

**Заб.** в последната колона отговор „не“ означава, липсата на мерки, които контретно касаят **превантивен контрол – проверки на хидротехнически и водностопански обекти, аварийни планове и т.н.** В анализите има предложения от общ характер, които индиректно са релевантни и към одитираната област, напр. подобрения на дейността на РДПБЗН, повишаване ефективността на превантивната дейност, подобряване дейността по взаимодействието със структурите на министерството и с органите на централната и местна изпълнителна власт при ликвидиране на произшествия и кризисни ситуации, с цел недопускане на дублирани функции и оперативни действия и преразход на ресурс и т.н., но които не са взети предвид.

Приложение № 13

Информация за наводненията за общините, обект на одита

Община	Дата/година на наводнението	Причина за наводнението	Материални щети	Загинали хора/спасени
<b>ОБЩИНА ХАРМАНЛИ</b>	05-06.02.2012 г.	Обилни валежи Скъсване на стената на язовир „Иваново“- последствие придошли води на р.Бисерка  Придошли води на р.Харманлийска	<u>с.Бисер</u> - засегнати 56 броя жилищни имота - негодни за обитаване и премахнати като потенциално опасни - засегнати частично 90 броя - Разрушени стопански сгради и помещения -подкопани устои, разрушен парапет и асфалтова настилка, разрушени свързващи плочи -прекъснатата пътна връзка между двете махали на с.Бисер <u>с.Лешниково</u> - засегнати частично 19 жилищни имота  <u>В с.Бисер и с.Лешниково унищожени:</u> <u>сгради-бр. 147, 1802 бр мебели - бр. бяла и черна техника., 35 бр. леки автомобили., 8 бр микробуси., 31 бр товарни МПС и трактори.</u>  <u>гр.Харманли</u> -разрушен пешеходен мост над р.Харманлийска – местност „Дефилето“	Загинали от с.Бисер и с.Лешниково – 10 човека
<b>ОБЩИНА ПОМОРИЕ</b>	07-08.02.2012 г.	Вследствие на силен ураганен вятър се образува висока приливна вълна и пробив от морските вълни. (силен щорм)	<u>гр.Поморие</u> -наводнен участък на улица „Крайбрежна“. -нарушена целостта на брегозащитните съоръжения -пробиви по пясъчната коса (северна част на гр.Поморие) -разбита стена на крайбрежния булевард „П.Яворов“ и водата прелива по пешеходната алея и уличното	Няма загинали хора

			<p>платно</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>-разбити плавателни съдове</li> <li>-разрушена каменна дига</li> <li>-затлачване от наноси и пясък на водостоци</li> </ul> <p><u>В гр.Ахелой</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- прекъснат достъп до рибарския хелинг</li> <li>-подкопан път от Ахелой към КК Мидия и има свлачищни процеси</li> <li>-съборина брегозащитна стена на къмпинг „Ахелой и се е образувало свлачище</li> </ul>	
община Неделино	18.01.2013 г.	Вследствие на обилен валеж има свличане на земни маси, преливане на дерета и прекъсване на пътя до 7 селища. Има преливане на р.Неделинска и т.н. Кичуков дол	<p>- 18.01.2013 г., с. Крайна, община Неделино – извличане на ученически автобус с 12 ученика блокиран от наводнение по пътя към Неделино. Извършени са отводнявания на частни, обществени и промишлени сгради.</p> <p>- активизирано свлачище на земна маса с дървета върху платното за движение и пътя е непроходим по републиканската пътна инфраструктура Неделино - Смолян</p>	Няма загинали хора. Спасени 12 ученика и училищен автобус.
Община Главиница	01.07.2013 г.	Обилен дъжд - над 100 л/км.м. и придошла вода и образуване на висока вълна	<p>Наводнени улици, къщи и дворове. Удавени много домашни животни. 6 къщи са напълно необитаеми 71 засегнати домакинства. Наводнено СОУ " Васил Левски“ При засегнатите участъци/населени места има опасност от разпространение на зарази и епидемия. Засегната асфалтова настилка, засегнат отводнителен канал.</p>	Няма жертви.
Община Борован	01.08.2014 г.	Поройни дъждове, силна буря	<p>Прекъснати телекомуникационни връзки Нанесени щети в 3 населени места от общината В <u>с.Борован</u> са наводнени 25 обекта,вкл.</p>	Няма жертви. <u>с.Борован</u> - евакуирани са

			<p>поликлиниката на с.Борован</p> <p>В <u>с.Малорад</u> – щети по 2 язовира, 5 моста, сградата на кметството, основното училище</p> <p>В <u>с.Нивянин</u> – засегнато е кметството и целодневната детска градина</p>	хора с лодки
Община Хайредин	31.07-01.08.2014 г.	Обилен дъжд, преливане на язовири	<p>Преливане на яз.“Рогозен -1“ и яз.“Бързина“ и в следствие реките излизат от коритата си и наводняват:</p> <p>В <u>Хайредин</u> – наводнено читалището и 35 къщи, дворове и стопански постройки</p> <p>В <u>с.Бързина и с. Ботево</u>- наводнени 15 къщи, дворове и стопански постройки.</p> <p>В <u>с.Ботево</u>- наводнена помпена станция, отнесени от водата 129 бр. пчелни кошери от 130 броя</p> <p><u>с.Михайлово</u> - разрушена частично покривна конструкция на къща</p>	Няма жертви.

Приложение № 14

Обобщена таблица за сформирани на общинска междуведомствена комисия основание чл. 140, ал.4, т.1 от ЗВ,  
заповеди за други проверки

Издадени заповеди от кмета на общината на основание чл. 140, ал.4, т.1 от ЗВ/ други заповеди	Извършени проверки и констативни протоколи на междув.комисия Чл.140, ал.4, т.3 д)	Предписания на междув.комисия	Изпълнени предписания на междув.комисия	програми за планово почистване Чл.140, ал.4, т.3 д)	протоколи за приемане на почиствания участък Чл.140, ал.4, т.3 е)
<b>Община Поморие</b>					
ДА Заповед №РД-16-1022/13.10.2014 г. и заповед № РД 16-1023/13.10.2014 г. на основание Чл.140, ал.4, т.2 от Закона за водите	ДА Констативен протокол в изпълнение на Заповед РД-16-1023/10.02.2014 г. за оглед на речни участъци на р. Ахелой и р. Хаджийска. Проверката е извършена на 06.11.2014 г.	ДА	НЕ	НЕ	НЕ
Заповед № РД-16-1015/25.07.2012 г. на основание заповед № РД -10-38/17.02.2012 г.	2 проверки на 27.07.2012 г. 2 констативни протокола на основание на Заповед № РД-16-1015/25.07.2012 г.	ДА	НЕ	НЕ	НЕ
Заповед РД-16-1194/25.09.2012 г. –за проверка състоянието на язовир „Косовец“	Предоставен е протокол от 14.03.2012 г. за оглед на потенциално опасен язовир от Национална електрическа компания ЕАД, Предприятие „Язовири и каскади“.				
<b>Община Харманли</b>					
ДА Заповед на Кмета на община Харманли №911/11.09.2012 г. за оглед на участък от р. Бисерска	ДА	ДА	ДА	НЕ	НЕ
<b>Община Главиница</b>					
НЕ	НЕ	НЕ	НЕ	НЕ	НЕ

Издадени заповеди от кмета на общината на основание чл. 140, ал.4, т.1 от ЗВ/ други заповеди	Извършени проверки и констативни протоколи на междув.комисия Чл.140, ал.4, т.3 д)	Предписания на междув.комисия	Изпълнени предписания на междув.комисия	програми за планово почистване Чл.140, ал.4, т.3 д)	протоколи за приемане на почиствания участък Чл.140, ал.4, т.3 е)
<b>Община Неделино</b>					
ДА Заповед на кмета на община Неделино №200/27.05.2014 г.	ДА Констативния протокол е без всички подписи на членовете на меж. комисия	ДА	НЕ	НЕ	НЕ
<b>Община Борован</b>					
ДА Заповед №435 /27.10.2014 г.	ДА Изготвен е протокол от 10.02.2012 г. на основание заповед Заповед №47/08.02.2012 г. <i>Протокол от 10.02.2012 г. на основание заповед Заповед №47/08.02.2012 г.</i>	ДА	НЕ	НЕ	НЕ
<b>Община Хайредин</b>					
НЕ	НЕ	НЕ	НЕ	НЕ	НЕ

**ОПИС**  
**НА ОДИТНИТЕ ДОКАЗАТЕЛСТВА КЪМ ОДИТЕН ДОКЛАД № 0300101715**

№	Одитни доказателства	Брой листа
<b>Папка 1</b>		
1.	Рамка от Хиого 2005-2015 (на англ. език) Резолюция (на англ. език) Писмо от ГДПБЗН – МВР рег. № 198300-3836 от 14.10.2015 г.	20 листа и 1 CD
2.	Директива 2007/60/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 23 октомври 2007 г. относно оценката и управлението на риска от наводнения	4 листа
3.	Писмо от ГДПБЗН – МВР рег. № 198300-3145 от 14.08.2015 г.	10 листа и 1 CD
4.	Стратегия за намаляване на риска от бедствия 2014 – 2020 г. Приложение № 2 Пътна карта Препис-извлечение от стенографски запис на заседание на Министерския съвет от 16 април 2014 г.	27 листа
5.	Национална програма за защита при бедствия 2009 – 2013 г. Извлечение от Протокол № 21 от заседанието на Министерския съвет на 28 май 2009 г. План за изпълнение на Националната програма за защита при бедствия 2012 г. Решение на Министерския съвет № 751 от 14 октомври 2011 г. Годишен план за 2013 г. за изпълнение на Националната програма за защита при бедствия (2009- 2013 г.) Решение на Министерския съвет № 692 от 23 август 2012 г. Национална програма за защита при бедствия 2014 – 2018 г. Годишен план за 2014 г. за изпълнение на Националната програма за защита при бедствия (2014- 2018 г.) Решение на Министерския съвет № 270 от 07 май 2014 г.	179 листа
6.	Национален план за защита при бедствия за 2010 г. Решение на Министерския съвет № 973 от 29 декември 2010 г. Национален план за защита при бедствия – част II Защита при наводнения за 2012 г. Решение на Министерския съвет № 1004 от 12 декември 2012 г.	93 листа
7.	Доклад за напредъка по изпълнение на Стратегия за намаляване на риска от бедствия 2014 – 2020 г.	7 листа
8.	Наредба за условията и реда за функциониране на Националната система за ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт и населението при бедствия и за оповестяване при въздушна опасност ПМС № 48 от 01 март 2012 г. за приемане на Наредбата	9 листа
9.	Правилник за организацията и дейността на Междуведомствената комисия за възстановяване и подпомагане към Министерския съвет	11 листа
10.	Предварителна оценка на риска от наводнения в главните речни басейни на Република България – методика за оценка на риска от наводнения, съгласно изискванията на директива 60/2007/ЕС – извадка част В Методични указания за предварителната оценка на	17 листа и 1 CD

	риска от наводнения Протокол от заседание на Консултативния съвет за подпомагане на Министерския съвет във формиране на държавната политика в областта на защитата при бедствия от 24.09.2014 г.	
11.	Наредба за условията, реда и органите за извършване на анализ, оценка и картографиране на рисковете от бедствия	4 листа
12.	Правителства на България за периода 2009 – 2014 г.	6 листа
<b>Папка 2</b>		
13.	Правилник за устройството и дейността на Консултативния съвет за подпомагане на Министерския съвет при формиране на държавната политика в областта на защитата при бедствия	3 листа
14.	Писмо от ГДПБЗН – МВР рег. № 198300-4298 от 16.11.2015 г.	6 листа и 1 CD
15.	Заповед № Р – 220 от 05.09.2012 г.	2 листа
16.	Заповед № з-647 от 02.10.2012 г. Заповед № з-757 от 30.10.2014 г. Заповед № 1983з-1761 от 16.04.2015 г. Заповед № 1983з-468 от 12.10.2015 г.	5 листа
17.	Констативен протокол от 09.12.2015 г. (вх. № 1983р-18873 от 09.12.2015 г.) с разпечатки от деловодната система РД-И-21 от 09.12.2015 г. Констативен протокол от 10.12.2015 г. (вх. № 198300-4718 от 11.12.2015 г.) с разпечатки от деловодната система, писмо № рег. ПО-10167 от 05.12.2012 на ГДПБЗН – МВР и докладна записка № 27540 от 04.12.2012 г. за изготвяне на доклад за напредъка по изпълнение на Рамката за действие Хиого 2005 – 2015 г. Констативен протокол от 10.12.2015 г. (вх. № 198300-4717 от 11.12.2015 г.) с разпечатки от деловодната система и писмо № ПО-9503 от 22.12.2014 г. на ГДПБЗН - МВР Писмо от ГДПБЗН – МВР № 198300-4806 от 15.12.2015 г. с кореспонденция по електронна поща и други писма Инструкция за организацията на деловодната дейност и защита на класифицираната информация при работа с документи в МВР № Из-223 от 13.02.2009 г. Инструкция за изменение и допълнение на Инструкция № Из-223 от 13.02.2009 г. за организацията на деловодната дейност и защита на класифицираната информация при работа с документи в МВР № Из-1979 от 29.07.2011 г.	80 листа
18.	Дневен ред и протокол от 08 октомври 2012 г. от заседание на Консултативния съвет Дневен ред и протокол от 17 декември 2012 г. от заседание на Консултативния съвет Дневен ред и протокол от 10 декември 2013 г. от заседание на Консултативния съвет Дневен ред и протокол от 24 септември 2014 г. от заседание на Консултативния съвет	20 листа

19.	РД-И-18 от 09.12.2015 г. за резултата за извършване на проверка на място в Консултативния съвет за подпомагане на Министерския съвет при формиране на държавната политика в областта на защитата при бедствия	4 листа
20.	Писма за осъществяване на кореспонденция във връзка с дейността на КС – МЗХ, МОСВ, МК, МОМН, МП, МФ, МО, МТСП, МЗ, МРРБ, БАН, МФОС, МИЕТ, МТИТС, МВР и докладни записки	67 листа
21.	Предложение от БТПП изх. № 650 от 25.09.2012 г. до председателя на КС	2 листа
22.	Доклад за заседанията на КС от 2012 г. Доклад за заседанията на КС от 2013 г. Доклад за заседанията на КС от 2014 г.	4 листа
23.	Годишна работна програма на КС за 2013 г. Годишна работна програма на КС за 2014 г.	3 листа
24.	Писмо от ГДПБЗН – МВР № 198300-4618 от 07.12.2015 г.	3 листа и 1 CD
25.	Разпечатка от Интернет - страницата на КС - портал на консултативните съвети	5 листа
26.	Писмо от ГДПБЗН – МВР № 198300-3079 от 10.08.2015 г. с приложения и документи	47 листа и 1 CD
27.	Писмо от ГДПБЗН – МВР № 1983р-13382 от 31.08.2015 г.	3 листа и 1 CD
28.	Заповед № Р-118 от 09.05.2012 г. на министър-председателя	1 лист
29.	Писмо от МРРБ № 90-05-1061 от 05.07.2012 г.	2 листа
30.	Писмо № 03-00389 от 02.07.2012 г. от областния управител на област Сливен с приложен доклад Доклад № 4-00-408 от 26.11.2012 г. от областния управител на област Бургас (първа страница) Доклад № 03-05-1 от 27.11.2012 г. от областния управител на област Разград (първа страница) Доклад № 08-00-65 от 29.11.2012 г. от областния управител на област Русе (първа страница) Писмо № 08-00-24 от 27.11.2012 г. от областна администрация – Софийска област Писмо № РД-03-3-(10) от 30.11.2012 г. от Областна администрация – Хасково Приложение към РД-И-15 за проверка на представени доклади	14 листа
31.	Доклад № 0404-112 от 27.06.2012 г. от МЗХ (първа и последна страница) Доклад № РР-01-04-0-(14) от 29.06.2012 г. от областния управител на област Плевен ( първа и последна страница) Доклад № 3700-8 от 27.06.2012 г. от областния управител на област Пазарджик (извлечение) Доклад № 0300-13-(19) от 28.06.2012 г. от областния управител на област Враца ( първа и последна страница)	10 листа

	Доклад № 0403-11 от 29.06.2012 г. от областния управител на област Велико Търново (извлечение)	
32.	Заповед № Р-34 от 13.02.2013 г. на министър-председателя	1 лист
33.	Доклад № 91-00-33 от 04.07.2013 г. от МРР (първа страница) Доклад № 04-04-29 от 27.11.2013 г. от МИЕ (първа страница) Доклад № 04-04-29 от 06.12.2013 г. от МИЕ (първа страница) Доклад № 91-00-33 от 03.12.2013 г. от МРР (първа страница) Доклад № 04-04-308 от 27.11.2013 г. от МОСВ (първа страница) Писмо № 03-00-33-27 от 26.11.2013 г. от областен управител на област Пазарджик Писмо № РД-01-20-242 от 25.11.2013 г. от областен управител на област Смолян Писмо № 04-08-21 от 27.11.2013 г. от областен управител на област Перник (първа страница)	8 листа
34.	Писмо № 06-09-30 от 27.06.2013 г. от МС Доклад № РД- 06-461-1 от 25.06.2013 г. от областен управител на област Кърджали Писмо № РД 03-4-(42) от 21.06.2013 г. от областен управител на област Хасково с приложен доклад	10 листа
35.	Доклад без рег. № относно предприети превантивни мерки за недопускане на щети и ограничаване на последиците от вредното въздействие на водите през 2012 г. (само заглавна страница) Извлечение от Протокол № 9 от заседанието на Министерския съвет на 05.03.2014 г. Доклад рег. № I-19873 от 24.02.2014 г. относно извършения пролетен и есенен мониторинг през 2013 г., с цел предотвратяване или ограничаване на последиците от вредното въздействие на водите (само заглавна страница)	3 листа
36.	Заповед № Р-36 от 28.02.2014 г. на министър-председателя	2 листа
37.	Доклад № 04-04-204 от 07.07.2014 г. от министъра на околната среда и водите (първа страница) Писмо № 03-00-30 (22) от 30.06.2014 г. от Областна администрация Благоевград (първа страница) Писмо № РД-14-04-03-15 от 30.06.2014 г. от областния управител на област Варна Писмо № 03-00-72 (1) от 01.07.2014 г. от Областна администрация Перник (първа страница) Доклад № РД-34-24-13 от 03.07.2014 г. от областния управител на област Пловдив (първа страница) Писмо № РД-03-13-(22) от 20.08.2014 г. от Областна администрация - Хасково Писмо № 03-38 от 25.06.2014 г. от областния управител на област София	8 листа
38.	Доклад № 90-05-1204 от 01.12.2014 г. от МРРБ (първа страница) Доклад № 04-04-347 от 02.12.2014 г. от МОСВ (първа страница) Писмо № 03-05-21 от 08.12.2014 г. от МЕ (първа страница) Писмо № 04-00-763 (2) от 10.12.2014 г. от областния управител на	21 листа

	<p>област Бургас  Писмо № ОМ-04-1891-29 от 13.12.2014 г. от областния управител на област Кърджали  Доклад № РД-06-610-18 от 01.12.2014 г. от областния управител на област Кърджали (извлечение)  Писмо № ОМИ-04-328-(4) от 01.12.2014 г. от областния управител на област Монтана  Писмо № РД-01-22-49 от 02.12.2014 г. от областния управител на област Смолян с доклад  Писмо № 04-11-72 от 03.12.2014 г. от Областна администрация на област Софийска област</p>	
39.	<p>Писмо № ОМ-06-17 от 18.11.2014 г. от Областна администрация Ловеч и последна страница на доклада  Писмо № ОМИ-04-328-(4) от 01.12.2014 г. от областния управител на област Монтана с доклад  Писмо № ОМИ-04-12-(3) от 26.06.2014 г. от областния управител на област Монтана с доклад  Писмо № 03-00-52-41 от 26.11.2014 г. от Областна администрация на област Пазарджик и извлечение от доклада  Писмо № 03-05-2 от 11.11.2014 г. от Областна администрация на област Разград и извлечение от доклада</p>	26 листа
<b>Папка 3</b>		
40.	<p>Писмо от ГДПБЗН – МВР № 198300-4916 от 22.12.2015 г.  Правила за дейността на ГДПБЗН – МВР при регистриране и отчитане на възникналите пожари, бедствия и извънредни ситуации – 2011 г.-</p>	16 листа и 1 CD
41.	<p>Писмо от ГДПБЗН – МВР № 198300-3465 от 11.09.2015 г.  Справки за произшествията -наводнения през 2012 г.  Справки за произшествията -наводнения през 2013 г.  Справки за произшествията -наводнения през 2014 г.</p>	46 листа и 1 CD
42.	<p>Писмо от НСИ № 07-04-1126 от 01.09.2015 г.  Писмо от НСИ № 07-04-1232 от 15.09.2015 г.</p>	13 листа и 3 CD
43.	<p>Писмо, получено на 07.12.2015 г. от НСИ по електронната поща за поискана информация от 07.12.2015 г.  Справка от ГДПБЗН - МВР за произшествията – наводнения по региони през 2012 г.  Справка от ГДПБЗН - МВР за произшествията- наводнения по региони през 2013 г.  Справка от ГДПБЗН - МВР за произшествията - наводнения по региони през 2014 г.</p>	5 листа
44.	<p>Писмо от ГДПБЗН – МВР № 198300-4810 от 15.12.2015 г.</p>	2 листа
45.	<p>Писмо от ГДПБЗН – МВР № 198300-4228 от 11.11.2015 г.  Заповед № Р – 30 от 05.02.2010 г. на министър-председателя  Заповед № Р – 25 от 06.02.2013 г. на министър-председателя  Заповед № Р – 27 от 11.02.2013 г. на министър-председателя  Писмо № 04-00-52 от 11.02.2013 г. от областния управител на област Бургас с доклад за извършени проверки  Телефонограми за произшествия в общини Главиница – 2бр., Борован, Хайредин и Поморие</p>	20 листа и 1 CD

46.	<p>РД-И-20 от 09.12.2015 г. за резултата за извършване на проверка на място в МКВП към МС и предоставяне на допълнителни документи във връзка с направената проверка</p> <p>Приложение 1: Докладна записка № 1983р-17242 от 11.11.2015 г. относно нефункциониране на деловодната система</p> <p>Писмо УРИ: 5290р-14176 от 11.12.2015 г. относно проблем с базата данни на деловодния софтуер</p> <p>Приложение 2: Справка за средства за предотвратяване, овладяване и преодоляване на последици от бедствия</p> <p>Писмо по електронната поща от 11.12.2015 г.</p> <p>Справка за проверка достоверността на данните</p> <p>Приложение 3: Допълнителни документи – писма от електронната поща</p> <p>Дневен ред за извънредното заседание на МКВПМС на 20.09.2012 г. и доклад</p> <p>Писма от МКВПМС и писма по електронната поща</p> <p>Доклад от 29.10.2014 г. до МКВПМС относно финансиране на дейности</p>	45 листа и 1 CD
<b>Папка 4</b>		
47.	<p>За 2012 г. – Протоколи на МКВПМС – 16 броя и решения на МКВПМС – 16 броя</p> <p>За 2013 г. – Протоколи на МКВПМС – 7 броя и решения на МКВПМС – 7 броя</p> <p>За 2014 г. – Протоколи на МКВПМС – 6 броя и ПМС – 5 броя</p>	352 листа и 1 CD
<b>Папка 5</b>		
48.	<p>ПМС № 99 от 28.05.2012 г.</p> <p>ПМС № 225 от 20.09.2012 г.</p> <p>ПМС № 257 от 19.10.2012 г.</p> <p>ПМС № 279 от 08.11.2012 г.</p> <p>ПМС № 314 от 12.12.2012 г.</p>	5 листа
49.	<p>Писмо от ГДПБЗН – МВР № 198300-3835 от 14.10.2015 г.</p> <p>Въпрос № 1</p> <p>Справка за средства за предотвратяване, овладяване и преодоляване на последици от бедствия за 2012 – 2014 г.</p> <p>Въпрос № 4</p> <p>Писмо № ОА04-7369 от 15.07.2015 г. от областния управител на област Велико Търново</p> <p>Доклад № ОА04-4977 от 14.05.2015 г. от областния управител на област Велико Търново</p> <p>Писмо № 3700-4-(3) от 30.01.2013 г. от областния управител на област Враца</p> <p>Писмо № ОМП-04-54 от 27.11.2013 г. от областния управител на област Добрич</p> <p>Въпрос № 5</p> <p>Справка за изразходени, възстановени и преразпределени средства за 2012 – 2014 г.</p> <p>Въпрос № 6</p> <p>Писма до МВР и МФ за размера на възстановените средства от общините по тримесечия за периода 01.01.2012 г. – 31.12.2014 г., постъпили по сметката на ГДПБЗН - МВР</p> <p>Въпрос № 7</p>	226 листа и 3 CD

	<p>Писма до ГДПБЗН – МВР за извършени корекции/промени в бюджета на дирекцията за 2012 г., 2013 г. и 2014 г.</p> <p>Въпрос № 10</p> <p>Жалби и сигнали от Напоителни системи – АД, кметство Габра от община Елин Пелин, г-жа Светла Милушева, Инициативен комитет – Харманли, Омбудсман на Р България</p> <p>Въпрос № 12</p> <p>Протокол № 6 от 27.06.2012 г. на МКВПМС с приложение</p> <p>Протокол № 3 от 19.04.2013 г. на МКВПМС с приложение</p> <p>Въпрос № 13</p> <p>Доклад по т. 1 от дневния ред на заседание на МКВПМС на 27.06.2012 г. с приложение</p> <p>Доклад по т. 1 от дневния ред на заседание на МКВПМС на 19.04.2013 г. с приложение</p> <p>Въпрос № 14</p> <p>Докладна записка до директора на ГДПБЗН – МВР относно резултати от проверка на последиците от наводнение в общините Харманли и Свиленград, област Хасково</p> <p>Докладна записка до директора на ГДПБЗН – МВР относно резултати от оглед на последиците от вредното въздействие на води в община Царево, област Бургас</p> <p>Заповед за командировка № 3-495 от 22.07.2014 г.</p> <p>Докладна записка № 14861 от 29.07.2014 г.</p> <p>Докладна записка относно резултати от служебна командировка в гр. Габрово</p> <p>Въпрос № 19</p> <p>Становище относно искане за предоставяне на достъп до информация, необходима за съставяне на карти за риска от наводнения</p> <p>Заповед № 3-649 от 03.10.2012 г. относно определяне на структура на Интранет-Интернет страница на ГДПБЗН – МВР и ред за нейното актуализиране</p> <p>Въпрос № 22</p> <p>Специфична длъжностна характеристика на длъжността системен оператор в сектор Възстановяване и подпомагане“ при ГДПБЗН – МВР</p>	
50.	Писмо № УРИ: 529000-2310 от 16.12.2015 г. от МВР - ДКИС	3 листа
51.	Разпечатка от Интернет – страницата на ГДПБЗН – МВР за МКВПМС от 15.10.2015 г.	4 листа
52.	Наредба № Из-553 от 12.03.2013 г. за реда за организиране и осъществяване на превантивен контрол от органите на пожарна безопасност и защита на населението на Министерството на вътрешните работи	13 листа
53.	<p>Писмо от ГДПБЗН – МВР № 198300-329 от 25.01.2016 г.</p> <p>Писмо от ГДПБЗН – МВР № 198300-142 от 13.01.2016 г.</p> <p>Докладна записка № ПО-2043 от 27.02.2012 г.</p> <p>Докладна записка № ПО-1947 от 11.03.2013 г.</p> <p>Докладна записка № ПО-2310 от 28.03.2014 г.</p> <p>Заповед № Из-1499 от 07.06.2011 г. на МВР относно обмен на</p>	197 листа и 2 CD

<p>информация и анализ на дейността на структурите на МВР  Указания рег. № ПО-ИА-213 от 21.04.2011 г. на ГДПБЗН – МВР относно изпълнение на неотложни задачи през 2011 г.  Заповед № з-428 от 28.06.2012 г. на ГДПБЗН – МВР относно изготвяне на анализ на дейността в ГДПБЗН – МВР за първото шестмесечие на 2012 г.  Утвърден график № ПО-5115 от 10.07.2013 г. за извършване на контролни проверки за дейността на СУПБЗН и ОУПБЗН през второто шестмесечие на 2013 г.  График № ПО-1110 от 11.02.2014 г. за извършване проверки на дейността на СУПБЗН и ОУПБЗН през 2014 г.  Заповед № з-649 от 12.09.2013 г. за назначаване на комисия за извършване на контролна проверка на ОУПБЗН – Бургас и тематична проверка на ОУПБЗН – Пазарджик, Хасково и Ямбол  Заповед № з-767 от 27.09.2013 г. за назначаване на комисия за извършване на контролна проверка на ОУПБЗН – Враца и Видин  Заповед № з-940 от 20.11.2013 г. за извършване на проверки на териториалните структури за ПБЗН  Справка рег. № 19291 от 09.10.2013 г. относно извършена контролна проверка на ОУПБЗН – Бургас  Справка № ПО-7829 от 24.10.2013 г. относно извършена контролна проверка на направления „Оперативни дейности“ и „Мониторинг и управление на риска“ на ОУПБЗН – Враца  Справка № 25249 от 21.12.2013 г. за резултатите от извършена тематична проверка с внезапен характер на ОУПБЗН – Смолян по направление „Държавен противопожарен контрол и превантивна дейност“  Справка № 19293 от 09.10.2013 г. за извършена тематична проверка по направление на пожарогасителна и спасителна дейност, ОМП и МУР на ОУПБЗН – Хасково  Справка № 21985 от 17.10.2014 г. за резултатите от извършената контролна проверка на дейността по направление на дейността ДПК и ПК на РДПБЗН – Враца  Списък – график за извършване на комплексни и контролни проверки на обектите на ОУПБЗН – Бургас  Годишен план-график за извършване на проверки от инспекторите в група ППД към сектор ППДиК на ОУПБЗН – Силистра през 2013 г.  План-график за извършване на проверки на обекти и съоръжения, подлежащи на превантивен контрол съгласно ЗЗБ и ЗВ на територията на област Силистра през 2014 г.  Осъществен превантивен контрол от РДПБЗН – Хасково  Информация за осъществен превантивен контрол от ОУПБЗН – Враца – 24 броя  Анализ на дейността на група ППД в ОУПБЗН – Хасково за 2013 г.  Писмо № РЯ-ПБ-162 от 14.01.2014 г.  Писмо № РЯ-ПБ-1920 от 04.07.2013 г.  Писмо № РЯ-ПБ-71 от 09.01.2015 г.  Писмо № РЯ-ПБ-2005 от 25.06.2014 г.  Анализ на дейността на група ПКПД в РДПБЗН – Хасково за 2014</p>	
--	--

	Г. Писмо № РЯ-ПБ-135 от 12.01.2016 г. Писмо № РЯ-ПБ-1675 от 20.05.2014 г. – график за провеждане на тренировки на аварийните планове за язовирите в предаварийно техническо състояние Писмо № 421 от 12.01.2016 г., УРИ 987р-50 от 12.01.2016 г. от РДПБЗН – Враца за предоставяне на документи Писмо № 1257р-107 от 12.01.2016 г. от РДПБЗН – Хасково и 12 констативни актове	
<b>Папка 6</b>		
54.	Писмо № 1983р-525 от 04.02.2016 г. от ГДПБЗН - МВР	4 листа и 1 CD
55.	Наредба № Из-3147 от 12.12.2011 г. за реда за осъществяване на превантивна дейност от органите за пожарна безопасност и защита на населението на МВР	9 листа
56.	Писмо № 04-10-19 от 03.09.2015 г. от община Неделино с приложения	52 листа и 1 CD
56.1.	План за защита при бедствия, приет с решение № 239 от 31.03.2009 г. на ОбС (на диска) Част IV План за защита при наводнения	
56.2.	Решение № 314 от 06.06.2013 г. но ОС – Неделино	
56.3.	Препис-извлечение от Решение № 3 от 19.04.2013 г. на МКВПМС	
56.4.	Заповед № 443 от 19.08.2015 г.	
56.5.	Заповед № 24 от 18.01.2013 г. на кмета на община Неделино за обявяване на бедствено положение	
56.6.	Протоколи за провеждане на изпит на доброволци – 4 бр.	
56.7.	Заповед № 200 от 27.05.2014 г. на кмета на община Неделино за определяне на междуведомствена комисия за проводимостта на речните легла Заповед № ОК-03-02-373 от 13.10.2014 г. на областния управител на област Смолян за определяне на междуведомствена комисия за проводимостта на речните легла Заповед № 150 от 15.03.2015 г. за назначаване на междуведомствена комисия Протокол от дейността на междуведомствена комисия, назначена със заповед № 150 от 15.03.2015 г.	
56.8.	Списък с основните данни на доброволците, включени в Доброволно формирование – община Неделино Писма до община Неделино по електронна поща – 2бр.	
57.	Писмо № ОХ-17-2072 от 04.09.2015 г. от община Харманли с приложения	117 листа
57.1.	План за защита при наводнения на община Харманли	

57.2.	Годишен доклад за дейността на общината по защита при бедствия до областния управител за 2012 и 2013 г. с придружителни писма	
57.3.	Документи и доклади за предприети превантивни мерки за недопускане на бедствени ситуации	
57.4.	Заповед № 523 от 17.05.2012 г. на кмета на община Харманли Заповед № 911 от 11.09.2012 г. на кмета на община Харманли Заповед № 953 от 26.09.2012 г. на кмета на община Харманли Заповед № 1128 от 21.08.2013 г. на кмета на община Харманли Заповед № 90 от 12.02.2014 г. на кмета на община Харманли Заповед № 1535 от 12.09.2014 г. на кмета на община Харманли Заповед № 1671 от 30.10.2014 г. на кмета на община Харманли Заповед № 184 от 16.03.2015 г. на кмета на община Харманли	
57.5.	Писмо № ОХ-12-19 от 11.11.2014 г. до Окръжна прокуратура - Хасково	
57.6.	Заповед № 89 от 07.02.2012 г. на кмета на община Харманли Заповед № 98 от 09.02.2012 г. на кмета на община Харманли Заповед № 104 от 13.02.2012 г. на кмета на община Харманли Заповед № 116 от 15.02.2012 г. на кмета на община Харманли	
57.7.	Протокол от 12.02.2012 г. Протокол от 23.02.2012 г. Констативен протокол от 23.02.2012 г. – 2 броя Протокол за извършена проверка от 01.10.2012 г. от Областна администрация – Хасково Констативен протокол (6 броя) за техническото състояние на язовири	
57.8.	Писмо № ОХ-02-52 от 27.03.2012 г. Искания за финансиране до МКВПМС – 4 броя	
58.	Писмо № 91-09-10 от 31.08.2015 г. от община Поморие с приложения	229 листа
58.1.	План за защита при бедствия – 2012 г. (извадка) Протокол № 13 от 18.07.2008 г. от заседание на ОбС – Решение № 254 от 18.07.2008 г. Заповед № РД-16-904 от 08.09.2014 г. Таблица за сигналите на гражданска защита и средства за тяхното предаване Списъци – 14 броя Образци на заявки – 2 броя Разчети - 5 броя Лист за отразяване на направените актуализции в Плана за защита при бедствия Съгласувателен лист Актове за общинска собственост с приложена скица- 8 броя Справка за общинските язовири Резервни водоизточници за гр. Поморие Писмо рег. № 93-00-93 от 21.03.2008 г. Информация за броя, разположението и капацитета на училищата и ЦДГ на територията на община Поморие Данни и информация, отнасящи се до околната среда Информация за ОП „Социално обслужване“ – гр. Поморие	

	План за действие при възникване на наводнения Правила за поведение и действие при наводнение	
58.2.	Докладна записка № 04-00-56 от 22.02.2012 г. от кмета на община Поморие Докладна записка № 91-00-45 от 22.02.2012 г. от зам.-кмета на община Поморие Протокол № 1 от 08.02.2012 г. Протокол № 2 от 08.02.2012 г. Протокол № 3 от 09.02.2012 г.	
58.3.	Заповед № РД – 16- 09 от 05.01.2012 г. Заповед № РД – 16- 90 от 08.02.2012 г. Заповед № РД – 16- 91 от 08.02.2012 г. Заповед № РД – 16- 106 от 14.02.2012 г. Констативен протокол от 16.02.2012 г.	
58.4	Доклади за периода 2012 - 2014 г. до областния управител Заповед № РД – 16- 1244 от 12.10.2012 г. Заповед № РД – 16- 985 от 08.10.2013 г.	
58.5.	Документи от общината за проверка и предприемане на мерки за недопускане на бедствени ситуации (въпрос № 1)	
<b>Папка 7</b>		
59.	Писмо № П-2113 от 03.09.2015 г. от община Главиница с приложения	112 листа
59.1.	Препис-извлечение от Решение № 94 от Протокол № 9 от 26.07.2012 г. на Общинския съвет – Главиница План за защита при бедствия в община Главиница– 2012 г.	
59.2.	План за защита при наводнение – 2015 г.	
59.3.	Годишен доклад за дейността на общината по защита при бедствия за 2012, 2013 и 2014 г. с придружителни писма	
59.4.	Заповед № 1361 от 01.07.2013 г. на кмета на община Главиница Писмо № П- 2163 от 09.07.2013 г. до министъра на вътрешните работи Писмо № П - 2165 от 09.07.2013 г. до областния управител на област Силистра	
59.5.	Констативни протоколи за извършен контролен технически преглед на язовири – 8 за 2012 г., 6 за 2013 г. и 6 за 2014 г.	
59.6.	Списък на обектите по чл. 35 от ЗЗБ на територията на община Главиница	
59.7.	Правила за поведение и действие при наводнение	
59.8.	Заповед № 2037 от 09.10.2013 г. на кмета на община Главиница Заповед № 0344 от 23.03.2011 г. на кмета на община Главиница	
60.	Писмо № К – 3824 от 16.09.2015 г. от община Хайредин	129 листа
60.1.	Писмо № К-1771 от 15.04.2014 г. до областния управител на област Враца с приложен списък на обектите от критичната инфраструктура на страната в община Хайредин Писма от община Хайредин за състоянието на язовирите	

60.2	Заповед № РД – 449 от 01.08.2014 г. на кмета на община Хайредин Констативен протокол за последиците от бедствието Заповед № РД – 454 от 04.08.2014 г. на кмета на община Хайредин Заповед № РД – 455 от 04.08.2014 г. на кмета на община Хайредин	
60.3.	Писма от м. август 2014 г. до областния управител на област Враца за състоянието на язовирите след наводнението	
60.4.	Писмо № РД-33-1485 от 03.09.2014 г. от БЧК до кмета на община Хайредин относно подпомагане на домакинства, пострадали от наводненията в област Враца Заповед № РД – 555 от 12.09.2014 г. на кмета на община Хайредин Протокол от 17.09.2014 г. на общественния съвет към община Хайредин за разпределение на финансовите средства от БЧК на пострадалите	
60.5.	Писмо № К-4194-1 от 25.09.2014 г. за почистване на речните корита Писмо № К-4718 от 30.10.2014 г. за актуализиране на състава на Общинския щаб Заповед № РД -592 от 25.09.2014 г. на кмета на община Хайредин Писмо № К - 375 от 23.01.2015 г. до областния управител на област Враца	
60.6.	Протокол № 21 и Решение № 200 от 24.04.2009 г. на ОбС – Хайредин	
60.7.	Писмо № К-1810 от 25.06.2012 г. План за защита при бедствия в община Хайредин за 2012 г. План за защита при бедствия в община Хайредин за 2013 г. План за защита при бедствия в община Хайредин за 2014 г. План за действие при наводнение в община Хайредин	
61.	Писмо от община Борован № 04-269 от 04.09.2015 г.	225 листа
61.1.	План за защита при бедствия в община Борован 2014 г. – извлечение План за действие при наводнение в община Борован	
61.2.	Планове за действие при екстремални и аварийни ситуации на язовири в община Борован – 4 броя	
61.3.	Заповеди за извършени проверки по ЗЗБ и ЗВ: Заповед № 122 от 12.04.2012 г. и 18 констативни протокола Писмо № 145 от 21.02.2012 г. от община Борован с 2 констативни акта от 10.02.2012 г. Констативен протокол № 3-НН-15 от 24.01.2012 г. Заповед № 280 от 28.06.2013 г. и констативен протокол от 01.07.2013 г. Констативен протокол № 4 от 21.10.2013 г. на областна администрация на област Враца Констативен протокол № 5 от 21.10.2013 г. на областна администрация на област Враца Констативен протокол № 17 от 14.05.2013 г. на ОУПБЗН - Враца	

	<p>Констативен протокол № 18 от 14.05.2013 г. на ОУПБЗН - Враца</p> <p>Констативен протокол № 4 от 25.02.2014 г. на Областна администрация на област Враца</p> <p>Констативен протокол № 9 от 16.05.2014 г. на Областна администрация на област Враца</p> <p>Констативен протокол № 8 от 16.05.2014 г. на Областна администрация на област Враца</p> <p>Заповед № 336 от 08.08.2014 г. и 15 констативни протокола</p> <p>Констативен протокол от оглед на насипна язовирна стена от 27.10.2014 г. – 2 броя</p> <p>Заповед № 435 от 27.10.2014 г.</p> <p>Заповед № 436 от 27.10.2014 г. и 12 констативни протокола</p>	
61.4.	Годишни отчети за дейностите по защита на населението от бедствия в община Борован за 2012, 2013 и 2014 г.	
61.5.	Писмо № 24-32 от 14.08.2014 г. с информация за настъпили последици от бедствието до МКВПМС и до областния управител	
61.6.	Заповед № 330 от 01.08.2014 г. на кмета на община Борован	
61.7.	Протоколи № 1 от 23.09.2014 г. и № 2 от 09.12.2014 г. за разпределението на финансовите средства от БЧК на пострадалите в община Борован	
61.8.	Заповеди на кмета за състава на общинския щаб – 2 броя	
61.9.	Информация за рискови обекти, опасни зони и критична инфраструктура в община Борован	
61.10.	<p>Писмо № 0700-2-(1) от 03.02.2015 г.</p> <p>Писмо № 93 от 02.02.2015 г.</p> <p>Заповед № 34 от 29.01.2015 г. с констативен протокол</p> <p>Писмо № I-5176 от 04.02.2015 г.</p> <p>Писмо № I-5177 от 04.02.2015 г.</p> <p>Заповед № 375 от 15.09.2014 г.</p> <p>Писмо № 08-108 от 13.12.2014 г.</p> <p>Писмо № 27-82 от 27.10.2014 г.</p> <p>Писмо № 94-1137 от 27.10.2014 г.</p> <p>Писмо № 08-83 от 27.10.2014 г.</p> <p>Писмо № 24-83 от 27.10.2014 г.</p> <p>Писмо № 713-2 от 12.03.2014 г.</p> <p>Писмо № I-5190 от 06.02.2015 г.</p> <p>Писмо № 667 от 25.06.2014 г.</p> <p>Писмо № 670 от 25.06.2014 г.</p> <p>Заповед № 76 от 27.02.2014 г.</p> <p>Заповед № 67 от 01.02.2013 г.</p> <p>Констативни актове – 4 бр.</p> <p>Заповед № 47 от 08.02.2012 г.</p> <p>Протоколи – 8 броя</p>	
<b>Папка 8</b>		
62.	<p>Писмо № 91-09-10 от 12.01.2016 г. от община Поморие</p> <p>Констативен протокол от 06.11.2014 г. от община Поморие</p> <p>Писмо по ел. поща от 11.01.2016 г. от община Харманли</p>	16 листа

	<p>Констативен протокол от 17.09.2012 г. и от 21.08.2013 г.  Писмо от община Неделино  Констативен протокол от 20.06.2014 г. от община Неделино за извършена проверка  Писмо по ел. поща от 20.01.2016 г. от община Неделино  Писмо по ел. поща от 18.01.2016 г. от ръководителя на одита до община Неделино  Писмо по ел. поща от 05.01.2016 г. от ръководителя на одита до община Неделино  Заповед № 437 от 27.10.2014 г. на кмета на община Борован  Писмо № 33-21 от 15.01.2016 г. от община Борован  Писмо № П-0154 от 14.01.2016 г. от община Главиница  Писмо № К - 201 от 21.01.2016 г. от община Хайредин</p>	
63.	<p>Заповед № 85 от 06.02.2012 г. на кмета на община Харманли  Заповед № ОМП-02-01 от 06.02.2012 г. на областния управител на област Хасково  Заповед № РД-16-91 от 08.02.2012 г. на кмета на община Поморие  Заповед № 24 от 18.01.2013 г. на кмета на община Неделино  Заповед № 1361 от 01.07.2013 г. на кмета на община Главиница  Заповед № 330 от 01.08.2014 г. на кмета на община Борован  Заповед № РД-449 от 01.08.2014 г. на кмета на община Хайредин  Заповед № 14-38 от 01.08.2014 г. на областния управител на област Враца  Заповед № 14-38а от 02.08.2014 г. на областния управител на област Враца</p>	9 листа
64.	<p>Инструкция № Из-2695 от 18.10.2011 г. за реда за осъществяване на оперативна защита при наводнения  Инструкция № 8121з-915 от 01.12.2014 г. за условията и реда за осъществяване на оперативна защита при наводнения</p>	10 листа
65.	<p>Писмо № РД-33-2048 от 12.11.2015 г. от БЧК с приложени документи</p>	39 листа
66.	<p>ПМС № 36 от 16.02.2012 г.</p>	1 лист
67.	<p>Искания за финансиране до МКВПМС  <b>От община Поморие</b>  № 102-07-1059 от 08.03.2012 г.  № 102-07-1093 от 09.03.2012 г.  № 102-07-1090 от 09.03.2012 г.  № 102-07-1091 от 09.03.2012 г.  № 102-07-1092 от 09.03.2012 г.  № 102-07-1095 от 09.03.2012 г.  № 102-07-1094 от 09.03.2012 г.  № 102-07-5358 от 17.09.2012 г.  Докладна записка № 03-01-3 от 03.09.2012 г. от кмета на община Поморие с приложена таблица  <b>От община Харманли</b>  № 102-07-1486 от 28.03.2012 г.  № 102-07-1310 от 26.03.2012 г.  № 102-07-1794 от 02.05.2012 г.  <b>От община Главиница</b></p>	63 листа

	<p>№ 102-07-4377 от 09.09.2013 г.  № 102-07-875 от 16.04.2014 г.  № 102-07-4539 от 01.10.2013 г.  № 102-07-4538 от 01.10.2013 г.  № 102-07-4537 от 01.10.2013 г.  № 102-07-4536 от 01.10.2013 г.  № 102-07-4535 от 01.10.2013 г.  № 102-07-4534 от 01.10.2013 г.  № 102-07-4533 от 01.10.2013 г.  № 102-07-4532 от 01.10.2013 г.  № 102-07-4531 от 01.10.2013 г.  № 102-07-4530 от 01.10.2013 г.  № 102-07-4529 от 01.10.2013 г.  № 102-07-4528 от 01.10.2013 г.  № 102-07-4527 от 01.10.2013 г.  № 102-07-4526 от 01.10.2013 г.  Протокол от 10.07.2013 г. от редовно заседание на членовете на комисия в община Главиница  № 102-07-4376 от 09.09.2013 г.  От община <b>Неделино</b> писмо до МКВПМС и областния управител на област Смолян  № 102-07-228 от 31.01.2013 г. с приложени документи  № 102-07-2012 от 16.04.2013 г с приложени документи</p>	
68.	<p>Искания за финансиране от община Харманли  № 102-07-1434 от 28.03.2012 г. с приложена декларация  № 102-07-1337 от 28.03.2012 г. с приложена декларация  № 102-07-1343 от 28.03.2012 г. с приложена декларация  № 102-07-1495 от 28.03.2012 г. с приложена декларация  № 102-07-1468 от 28.03.2012 г. с приложена декларация</p>	11 листа
69.	<p>Констативен протокол от 21.12.2015 г. за извършена проверка на регистрирани искания за финансиране в деловодната система на МКВПМС  РД-И-26 от 21.12.2015 г.</p>	2 листа
70.	<p>Отчети по чл. 46, ал. 1 от ПОДМКВПМС за финансирани дейности от общини Поморие с писма № № 102-07-198 от 30.01.2013 г. (5 отчета) и № 102-07-4269 от 21.08.2012 г. (2 отчета) и от община Главиница (1 отчет)</p>	9 листа
71.	<p>Писмо от ГДПБЗН – МВР № 198300-4224 от 11.11.2015 г. с приложени документи-</p>	8 листа
72.	<p>Информация за извършени плащания (окончателни) във връзка с наводненията, получени по ел. поща от общини Неделино, Хайредин, Борован, Главиница, Харманли и Поморие</p>	30 листа

**Препис извлечение**

**ПРОТОКОЛ № 36**

от заседание на Сметната палата, проведено на 15.12.2016 г.

На заседанието присъстваха: Цветан Цветков, председател на Сметната палата, Горица Грънчарова-Кожарева и Тошко Тодоров, заместник-председатели на Сметната палата и Емил Евлогиев, член на Сметната палата.

Отсъства: проф. Георги Иванов – по здравословни причини.

Приети одитни доклади	Мотиви при гласуване „против“
<p><b>По т. 10:</b> Одитен доклад № 0300101715 за извършен одит „Ефективност на превенцията и действия по преодоляване на последиците от наводнения”, за периода 01.01.2012 г. до 31.12.2014 г. Начин на гласуване: Цветан Цветков, председател на СП – за Горица Грънчарова-Кожарева, зам.-председател на СП – за Тошко Тодоров, зам.-председател на СП – за Емил Евлогиев, член на СП – за Против – 0</p>	<p>.....</p>