

## **Аналитическая информация об экологическом состоянии, государственном регулировании природопользования и охраны окружающей среды в Республике Казахстан**

### **Введение**

Переход к экологически безопасному и устойчивому развитию в настоящее время становится одним из существенных приоритетов стратегии развития Казахстана, одним из направлений которого является охрана окружающей среды.

В этих целях, изучена информация о состоянии атмосферного воздуха городов и промышленных центров, водных источников, отходов производства и потребления, а также государственного регулирования природопользования и охраны окружающей среды (ООС) в Казахстане.

Анализ состояния окружающей среды страны проведен с использованием результатов контрольных мероприятий Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета Республики Казахстан, по результатам которых изложены основные выводы и разработаны рекомендации по улучшению состояния окружающей среды и обеспечению экологической безопасности.

По итогам контроля эффективности использования средств республиканского бюджета, выделенных Министерству охраны окружающей среды (далее – МООС) в 2009-2010 годах, установлены нарушения требований бюджетного и иного законодательства Республики Казахстан на общую сумму 7,6 млрд.тенге, в том числе законодательства о государственных закупках - на 27,4 млн.тенге.

Деятельность МООС по расходованию бюджетных средств, выделенных на реализацию комплекса мероприятий по обеспечению экологической безопасности, и меры по исполнению мероприятий Стратегического плана на 2009-2010 годы, признаны недостаточно эффективными.

Основные параметры по достижению качества окружающей среды и благоприятного уровня экологически устойчивого развития общества предусматривались в Концепциях экологической безопасности Республики Казахстан на 2004 - 2015 годы (Указ Президента Республики Казахстан от 3 декабря 2003 года) и перехода Республики Казахстан к устойчивому развитию на 2007 - 2024 годы (Указ Президента Республики Казахстан от 27 сентября 2007 года). Необходимо отметить, что данные Концепции утратили силу, в соответствии с Указом Президента РК от 13 апреля 2011 года № 47.

В настоящее время вопросы обеспечения экологической безопасности и охраны окружающей среды предусмотрены в отраслевой программе «Жасыл даму» на 2010-2014 годы, утвержденной постановлением Правительства Республики Казахстан от 10 сентября 2010 года № 924.

Следует отметить, что Концепцией экологической безопасности Республики Казахстан на 2004 - 2015 годы планировалась реализация следующих программ:

развития государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на 2004-2010 годы;

по снижению выбросов парниковых газов в Республике Казахстан до 2015 года;

по водосбережению;

действий по борьбе с опустыниванием;

внутренней миграции населения и хозяйственного использования территорий зон экологического бедствия;

по ликвидации исторических загрязнений;

по совершенствованию управления промышленными и бытовыми отходами;

по мониторингу экологического состояния территорий полигонов военно-космического и испытательного комплексов.

Однако, разработана только «Программа развития государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на 2004-2010 годы», а «Концепция Государственной программы миграции населения», поставлена на утрату постановлением Правительства Республики Казахстан от 9 декабря 2005 года N 1224.

Не разработаны специальные программы по ликвидации исторических загрязнений, по совершенствованию управления промышленными и бытовыми отходами.

Остальные предполагаемые к разработке программы нашли отражение отдельными вопросами в Программе «Жасыл даму» на 2010-2014 годы» (далее – Программа).

Реализация целей и задач Программы предусмотрена межотраслевым взаимодействием для решения многих вопросов, включая: выбросы парниковых газов, загрязнение атмосферного воздуха, зоны экологического бедствия, особо охраняемые природные территории, отходы производства и потребления, водные ресурсы, озеленение и другие.

Реализация Программы осуществляется в два этапа.

На первом этапе (2010-2012 годы) предусматриваются работы и организационные мероприятия по снижению уровня загрязнения природной среды путем оптимизации системы управления ее качеством, создания механизмов экологически устойчивого развития, разработки руководства и плана по переходу на нормирование на основе наилучших доступных технологий для крупных промышленных предприятий - загрязнителей окружающей среды и рационального использования животного мира, особо охраняемых природных территорий, защита и воспроизводство лесов.

На втором этапе (2013-2014 годы) предусматривается улучшение управления качеством природной среды, проведение работ по совершенствованию и реализации механизмов устойчивого развития, внедрению наилучших имеющихся технологий, достижению целевых показателей качества окружающей среды и благоприятного уровня экологически устойчивого развития общества.

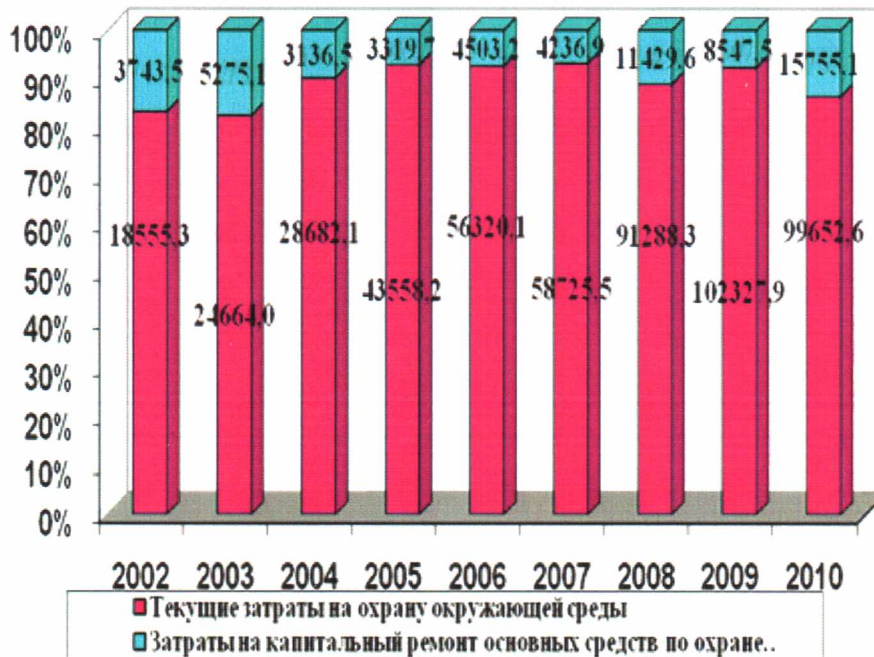
Стратегическим планом МООС установлена разработка и утверждение ряда нормативов в области охраны окружающей среды. Однако, контролем установлено, что из предусмотренных к разработке и утверждению в 2009 году 34 экологических нормативов и требований в области охраны окружающей среды фактически утвержден лишь один. Аналогично, в 2010 году из запланированных к утверждению 38 нормативов утверждены только девять.

\*\*\*

Предприятиями и организациями на охрану окружающей среды затрачиваются огромные финансовые средства республиканского и местных бюджетов, включая затраты на капитальный ремонт основных фондов (см. диаграмму 1). Несмотря на это, отрицательное воздействие загрязнения окружающей среды на экологические системы и здоровье населения в Казахстане все еще сохраняются. Сохраняются определенные проблемы, приводящие к:

- высокому уровню выбросов загрязняющих веществ в атмосферу;
- высокому уровню сбросов загрязняющих веществ в водные источники;
- низкому объему переработки и утилизации отходов, приводящие к образованию больших завалов отходов в регионах;
- ухудшению здоровья населения, особенно в экологически неблагоприятных регионах.

**Диаграмма 1**



Источник информации: Агентство Республики Казахстан по статистике

### Загрязнение атмосферного воздуха

Загрязнение атмосферного воздуха остается одним из ведущих факторов отрицательного воздействия на окружающую среду, оказывающее негативное влияние на здоровье населения.

Наибольшее негативное воздействие на атмосферный воздух оказывают предприятия теплоэнергетического и нефтегазового сектора, горнодобывающей и горно-перерабатывающей отрасли, черной и цветной металлургии.

По оценке USAID, 75% территории Казахстана подвержено повышенному риску экологической дестабилизации.

В республике с 2005 года количество выбросов в атмосферу сохранялось практически на одном уровне (2,9 млн. тонн). Снижение выбросов с 2008 года было обусловлено сокращением производства отдельных видов продукции, вызванное падением их спроса и общим мировым кризисом.

В 2010 году выбросы вредных веществ в атмосферный воздух от стационарных источников составили 2,2 млн. тонн, их уровень по сравнению с соответствующим периодом 2009 года уменьшился на 4% (см. диаграмму 2).

**Диаграмма 2**

**Выбросы вредных веществ в атмосферный воздух от стационарных источников за период с 2005 по 2010 годы**

ТЫС. ТОНН



Источник информации: Агентство Республики Казахстан по статистике

Основные объемы загрязняющих веществ сформированы на территориях Карагандинской (661,2 тыс.т), Павлодарской (572,5 тыс.т), Восточно-Казахстанской (146,9 тыс.т), Актюбинской (125,3 тыс.т), Костанайской (114,4 тыс. т) и Атырауской (114,4 тыс.т) областей.

Из общего объема выброшенных в атмосферный воздух загрязняющих веществ (2,2 млн.т) 71,3% составляют газообразные и жидкие вещества, 28,7% - твердые.

При оценке состояния загрязнения воздуха основными критериями качества являются значения предельно допустимых концентраций (ПДК) загрязняющих веществ в воздухе населенных мест.

Уровень загрязнения атмосферы оценивается по величине комплексного индекса загрязнения атмосферы (ИЗА<sub>5</sub>), который рассчитывается по пяти веществам с наибольшими нормированными значениями ПДК с учетом их класса опасности, а также по превышению ПДК.

Если значение ИЗА<sub>5</sub> меньше или равно 5, то уровень загрязнения атмосферы считается «низким», при диапазоне более 5 и равным 7 - «повышенным», при более 7 и менее 14 - «высоким», больше 14 - «очень высоким».

Содержание вредных веществ в атмосферном воздухе городов Казахстана остается высоким.

Так, к загрязненным городам республики (ИЗА<sub>5</sub> ≥ 5) отнесено 12 городов, в том числе с высоким уровнем загрязнения воздуха (ИЗА<sub>5</sub> ≥ 13) – 8 городов (Алматы, Шымкент, Темиртау, Актөбе, Тараз, Караганда, Усть-Каменогорск, Жезказган).

Большое количество выбросов вредных веществ в значительной степени обусловлено недостаточной оснащенностью источников загрязнения сооружениями по очистке воздуха, что подтверждается статистическими данными, свидетельствующими о снижении удельного веса оборудованных источников за последние три года. Так, если в 2008 году он составлял 7,5%, то в 2010 году – 6,4%.

Содержание выбросов в атмосферу с максимальной концентрацией взвешенных веществ, превышающих ПДК, зафиксировано в 17 городах, со средней концентрацией – в 7 городах.

Все более угрожающими становятся объемы загрязнения воздуха автомобильным транспортом, что обусловлено стремительным ростом количества автотранспортных средств на территории республики.

На 1 июня 2011 года количество зарегистрированных легковых автомобилей по сравнению с 2010 годом выросло на 21,5% и составило 3 264,4 тыс. единиц.

Экологическую ситуацию усугубляет техническое состояние имеющегося парка старых легковых автомашин (год выпуска более 10 лет), число которых составляет 2 637 тыс. единиц, или 80,8% от зарегистрированных легковых автомобилей. При этом, из всех зарегистрированных легковых автомобилей 99% используют тип топлива «бензин».

Данная проблема наиболее актуальна для крупных городов республики, где «вклад» автотранспорта в загрязнение воздушного бассейна высокий. Если выбросы вредных веществ в атмосферный воздух от стационарных источников в 2010 году составляли 2 226,6 тыс. тонн, то выбросы загрязняющих веществ от

передвижных источников составили 1 728,5 тыс. тонн, или 77,6%. Основные выбросы передвижных источников наблюдаются в г. Караганде – 230 тыс.тонн, г. Костанай – 196,7 тыс.тонн, г. Алматы – 190,0 тыс.тонн и Алматинской области – 192,0 тыс.тонн.

С целью обеспечения экологической безопасности автотранспортных средств и постепенного перехода к оптимальному экологически безопасному парку автомобилей в Республике Казахстан, Правительством предусмотрено поэтапное введение стандартов Евро по удельным выбросам:

экологический этап-2 – с 15 июля 2009 года;

экологический этап-3 – с 1 января 2012 года;

экологический этап-4 – с 1 января 2014 года.

Технические требования к характеристикам топлива для автотранспортных средств вводятся в действие в следующие сроки:

экологический этап-2 – с 1 января 2010 года;

экологический этап-3 – с 1 января 2014 года;

экологический этап-4 – с 1 января 2016 года.

При этом необходимо взять во внимание, что эксплуатируемые автомашины, которые служат более 10 лет, не попадают под действие новых экологических требований и могут работать до полной амортизации и физического износа, а, следовательно, будут продолжать загрязнять атмосферу.

На сегодня статьями 246 и 247 Кодекса Республики Казахстан от 30 января 2001 года «Об административных правонарушениях» предусмотрена ответственность при эксплуатации автотранспортных и других передвижных средств, с превышением нормативов содержания загрязняющих веществ в выбросах, которые на практике не применяются ввиду отсутствия четкого механизма их реализации.

Обновление парка старых автомобилей за рубежом решается путем принятия специальной программы утилизации старых автомобилей, повышением налогов (специальных платежей) на них и другими мерами. Правительству следует изучить зарубежный опыт при ведении стандартов Евро и разработать соответствующие меры.

В соответствии с постановлением Правительства Республики Казахстан от 18 октября 2010 года № 1072 «Об утверждении Программы по развитию нефтегазового сектора в Республике Казахстан на 2010 - 2014 годы» Атырауский, Шымкентский нефтеперерабатывающий завод и Павлодарский нефтехимический завод проходят реконструкцию и модернизацию, чтобы к 2014 году довести качество отечественных нефтепродуктов до стандартов экологического этапа 3.

Таким образом, практически полный переход к экологическому стандарту 3 Казахстаном будет обеспечен только в 2014 году, а не в 2012 году, как предусмотрено Правительством Республики Казахстан.

### **Загрязнение водных ресурсов**

Помимо загрязнения атмосферного воздуха предприятиями промышленности и теплоэлектростанциями засоряются водоемы и реки, истощаются тем самым поверхностные воды, наносится урон экологическому состоянию флоры и фауны Казахстана, обостряется проблема обеспечения населения качественной питьевой водой.

Ежегодные сбросы в водные объекты составляют порядка 2,5 млн. тонн.

Наблюдения за состоянием и качеством поверхностных вод по гидрохимическим показателям проводятся на 215-ти гидрохимических створах, распределенных на 85-ти объектах, в том числе на 58-и реках, 11-ти озерах, 12-ти водохранилищах и 3-х каналах.

Уровень загрязнения поверхностных вод оценивается по величине комплексного индекса загрязненности воды (ИЗВ), который используется для сравнения и выявления динамики изменения качества воды.

Всего из общего количества обследованных водных объектов к «чистым» отнесены 8 рек (13,8%), 3 водохранилища (25%); к классу «умеренно загрязненных» водных объектов – 39 рек (67%), 7 водохранилищ (58%), 3 озера (27%) и 3 канала (100%).

К классу «загрязненных» водных объектов отнесены 7 рек (12%), 1 водохранилище (8,3%), 3 озера (27,2%).

К классу «грязных» водных объектов относятся 3 реки (5,1%), 1 водохранилище (8,3%).

Состояние качества воды 2 рек (5,1%) и 1 озера (9%) характеризуется как «очень грязная».

К классу «чрезвычайно грязная» относится 1 река (1,7%).

В последнее время в республике обострилась проблема сточных вод крупных городов и промышленных центров.

По данным Агентства Республики Казахстан по статистике, на 2010 год в республике канализационные системы имеются в 298 населенных пунктах, что составляет лишь 4,2% от общего количества населенных пунктов (7161 ед.) по республике.

На территории республики действуют 573 канализационных очистных сооружения. Общая протяженность канализационных сетей по республике составляет 14678,1 км, в том числе протяженность главных коллекторов – 4806,8 км, разводящей канализационной сети – 9871,3 км.

Состояние основных фондов природоохранных объектов, большинство сооружений и сетей системы водоотведения, также как и объекты водоснабжения, введены в эксплуатацию или капитально отремонтированы более 20 лет назад. Около 2/3 сетей требуют капитального ремонта или их полной замены.

По данным местных исполнительных органов, в целом по республике насчитывается 130 прудов накопителей и 51 объект приема выбросов.

В 13-ти приемниках очистные сооружения вообще отсутствуют, соответственно, сброс сточных вод осуществляется без очистки. Значительный

объем сточных вод промышленных предприятий (до 24% в отдельных городах) поступает напрямую на городские очистные сооружения, изначально не рассчитанные на очистку промышленных сточных вод. Многие действующие очистные сооружения уже выработали свои эксплуатационные ресурсы и требуют замены либо модернизации.

Из-за значительного износа очистных сооружений растет количество аварий водопроводных сооружений и общий объем выбросов в промышленные сточные воды.

В 2010 году по республике было зарегистрировано 25 896 аварий на водопроводных сооружениях. Наибольшее количество аварий зафиксировано в Карагандинской (5 944, или 22,9%), Алматинской (3263, или 12,6%), Северо-Казахстанской областях (2428, или 9,4%).

Центральными и местными исполнительными органами не организован надлежащий учет степени загрязнения окружающей среды при расширении промышленных объектов, что приводит к увеличению объемов выбросов в сточные воды.

Учитывая ситуацию экологического состояния в регионах, приводящую к негативным социальным и экономическим последствиям, Счетный комитет провел контрольные мероприятия эффективности использования средств, выделенных Министерству охраны окружающей среды (далее - МООС).

По результатам контрольных мероприятий установлено, что МООС недостаточно внимания уделяется решению системных проблем в области обеспечения эффективного освоения целевых трансфертов республиканского бюджета, выделенных на строительство и реконструкцию природоохранных объектов в регионах.

Строительство и реконструкция водоочистных сооружений проводились без технико-экономического обоснования. Местными исполнительными органами оплата производилась подрядчикам за невыполненные объемы работ. Отдельными заказчиками в регионах принимались некачественные работы, допускалось завышение первоначально утвержденных сумм на строительство и реконструкцию природоохранных объектов. Зафиксированы случаи очистных сооружений, находящихся в нерабочем состоянии.

### **О состоянии отходов производства и потребления**

Одной из важных экологических составляющих, требующих особого внимания со стороны правительства и общественности, является переработка отходов производства и потребления.

Сегодня в стране насчитывается 139 предприятий и организаций, занимающихся сортировкой, депонированием и утилизацией отходов. Однако, приходится констатировать, что их в республике недостаточно.

Если объем утилизированных отходов в 2009 году составлял 111,2 млн.тонн, или 20% от общего объема поступивших отходов, то при увеличении утилизированных объемов в 2010 году до 134,5 млн.тонн их удельный вес остался практически на уровне 2009 года к общим объемам

поступивших отходов (20,1%). Как подтверждают цифры, при росте объемов накопленных отходов (с 665,6 млн.тонн в 2009 году до 669,1 млн.тонн в 2010 году) доля утилизации - как целевой индикатор Программы «Жасыл даму» исполнен.

В 2014 году данный целевой индикатор должен достичь 21,9%, что, по оценке Счетного комитета, несколько занижено и требует пересмотра и перерасчета в условиях внедрения новых инновационных технологий в рамках Программы форсированного индустриально-инновационного развития на 2010-2014 годы. То есть требуется комплексный подход к расчету и определению целевых индикаторов Программы «Жасыл даму» по снижению выбросов, сбросов и отходов в окружающую среду в рамках действующих программ и стратегий, а также внедрения стандартов Евро.

По состоянию на январь 2010 года на территории республики размещено более 43 млрд. тонн промышленных отходов, из них 587,8 млн. тонн токсичных отходов. В основных районах нефтегазодобычи и нефтепереработки – Атырауской и Мангистауской областях – сохранились исторические загрязнения.

Принятая в мировой практике переработка вторичных отходов, в том числе токсичных, в Казахстане не применяется. Отходы складированы на специальных полигонах, в накопителях и хвостохранилищах, постоянно формируя растущие в объеме техногенные интенсивно пылящие ландшафты. В Казахстане утилизация и использование золошлаковых отходов электростанций не превышает 1%, тогда как в Европе этот показатель – в среднем 60 %.

Помимо проблем, связанных с промышленными и токсичными отходами, практически во всех населенных пунктах республики, а особенно в крупных городах Казахстана остро стоит вопрос хранения и переработки все возрастающих объемов твердых бытовых отходов. При этом эксплуатация большинства полигонов и свалок твердых бытовых отходов в стране не соответствует нормативным критериям.

Отсутствие достаточной инфраструктуры по сбору и вывозу отходов является одной из причин образования стихийных свалок в населенных пунктах и ежегодных затрат из местного бюджета на их ликвидацию.

Основная масса коммунальных отходов в Казахстане (95%) не проходит утилизацию, что является причиной загрязнения почв, поверхностных и грунтовых вод, атмосферного воздуха.

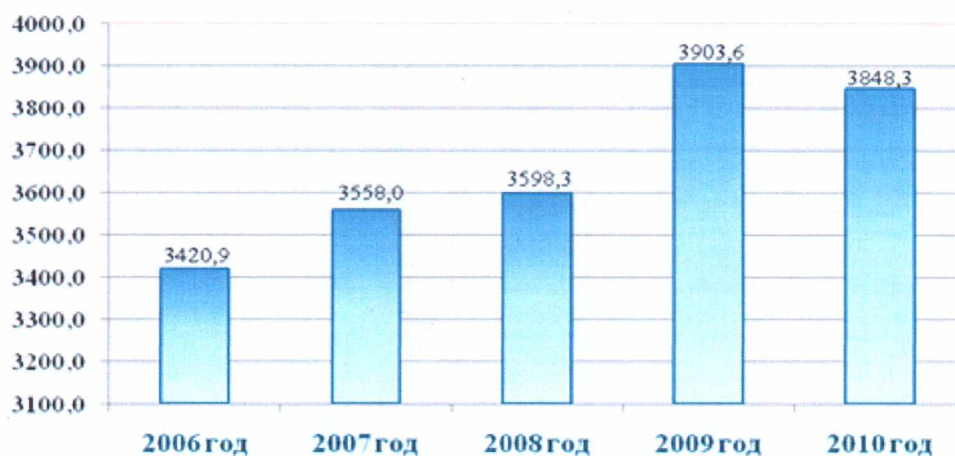
### **Воздействие экологической обстановки на здоровье населения**

Загрязнение атмосферы, сточных вод, организмов растительного и животного происхождения, неудовлетворительное качество воды, употребляемое для питьевых и хозяйственных нужд, напрямую сказывается на здоровье населения.

По сравнению с 2008 годом в 2010 году отмечается рост заболеваний органов дыхания на 6,9% (см. диаграмма 3).

**Диаграмма 3**

**Динамика заболеваний органов дыхания в 2005-2010 годах,**  
тыс. случаев



Источник информации: Агентство Республики Казахстан по статистике

Из-за высокого уровня загрязнения воздуха увеличивается число лиц, подверженных раковым заболеваниям. Так, в 2010 году количество зарегистрированных впервые заболеванием - злокачественные новообразования - составило 181,2 человека на 100 тыс. населения, или на 0,3% больше по сравнению с 2008 годом. Наибольшее количество таких больных зарегистрировано в Северо-Казахстанской (283 чел.), Восточно-Казахстанской (272 чел.), Павлодарской (270 чел.), Костанайской (254 чел.), Карагандинской областях (222 чел.) и в городе Алматы (241 чел.).

Вместе с тем, неудовлетворительное состояние условий труда, длительное воздействие вредных и неблагоприятных производственных факторов на организм работающих на производственных предприятиях, явилось основной причиной формирования у работников профессиональной патологии. В 2010 г. численность пострадавших от профессиональных заболеваний по сравнению с 2009 годом возросла в 1,8 раза.

### **Экономическое и финансовое регулирование охраны окружающей среды и природопользования**

Существующие механизмы экономического и финансового регулирования ООС и природопользования являются не достаточно эффективными.

Основная проблема сегодня состоит в том, что уполномоченным органом не проводится на должном уровне комплексная системная работа по оценке уровня загрязнения окружающей среды, по принятию предупреждающих мер и своевременной ликвидации загрязняющих веществ.

С другой стороны, действующее законодательство в области ООС не способствует противодействию ухудшения экологической обстановки.

В соответствии со статьей 71 Экологического кодекса РК, объекты, на которые природопользователям выдаются разрешения на эмиссии в окружающую среду, подразделяются на четыре категории: I, II, III и IV.

При этом, для объектов I категории природопользователи получают разрешения на эмиссии в окружающую среду в центральном уполномоченном органе в области ООС или в его территориальных подразделениях, II, III и IV категории – в местных исполнительных органах областей, города республиканского значения, столицы.

Таким образом, разрешительные документы на эмиссию в окружающую среду регулируемые местными исполнительными органами, уходят из-под контроля уполномоченного органа, где нормативные объемы эмиссий отданы на откуп местным властям.

С другой стороны в соответствии с налоговым законодательством определены ставки за выбросы загрязняющих веществ. Однако, установленные ставки платы могут подвергаться изменениям местными представительными органами, приводя тем самым к широкому «спектру» региональных ставок, на одни и те же загрязняющие вещества.

В разрезе регионов ставки платы за эмиссии в окружающую среду по видам загрязняющих веществ отличаются от 2-х до 20 раз (самый минимальный размер составляет в Западно-Казахстанской, Карагандинской областях и в городе Астана):

- за выбросы загрязняющих веществ от стационарных источников отличаются в 2 раза;
- за выбросы загрязняющих веществ от сжигания попутного и (или) природного газа в факелах, осуществляемого в установленном законодательством Республики Казахстан порядке – в 20 раз;
- за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух от передвижных источников – в 2 раза;
- за сбросы загрязняющих веществ – в 2 раза;
- за размещение отходов производства и потребления – в 2 раза.

Платежи за загрязнение окружающей среды взимаются с природопользователей за выбросы (сбросы) загрязняющих веществ от стационарных и передвижных источников, размещение отходов производства и потребления с учетом сбросов загрязняющих веществ в водные объекты, опасности отходов производства и потребления, токсичности, а также за нарушение природоохранного законодательства. Они зачисляются в установленном порядке в доходы соответствующих бюджетов на специфику "Поступления в Фонд охраны окружающей среды".

Отсутствие централизованного регулирования со стороны уполномоченного органа по нормам выбросов, числу разрешительных документов и размерам ставок платы за выбросы загрязняющих веществ, не способствуют обоснованию оптимальных объемов финансирования на природоохранные мероприятия.

По данным МООС, фактический объем поступлений платежей за загрязнение окружающей среды и средств от инспекционной деятельности за 2010 год составил 78 462,9 млн. тг., (в том числе плата штрафы, санкции, взыскания составили 20 621,1 млн. тг.), что составляет перевыполнение плана на 53,5% по сравнению с 2009 годом.

При этом в шести областях (Восточно-Казахстанской, Жамбылской, Карагандинской, Кызылординской, Мангистауской и Южно-Казахстанской) наблюдается недопоступление платежей за загрязнение окружающей среды к плану поступлений, что свидетельствует о слабой работе местных исполнительных органов, налоговых органов территориальных департаментов экологии.

В 2010 г. объемы средств, направляемых на финансирование природоохранных мероприятий, по сравнению с 2009 г. выросли на 3,5 %.

В среднем по республике соотношение затрат на природоохранные мероприятия к поступлениям платежей за загрязнение окружающей среды и средств от инспекционной деятельности составляет лишь 42,6%.

Самое низкое значение данного показателя допущено в Карагандинской (1,4%), Западно-Казахстанской (1,6%), Алматинской (4,4%), Павлодарской (4,4%), Северо-Казахстанской (9,7%) областях, где сконцентрированы крупные промышленные предприятия.

По данным Агентства по статистике, в 2010 году в Республике Казахстан на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов предприятиями и организациями всех форм собственности было направлено 99,7 млрд. тенге инвестиций, что на 2,7% меньше по сравнению с 2009 годом.

Затраты на капитальный ремонт основных средств по охране окружающей среды составили 15,8 млрд. тенге, что в 1,8 раза больше, чем в 2009 году.

Инвестирование природоохранных мероприятий осуществлялось по следующим направлениям: на охрану атмосферного воздуха – 24,3 млрд. тенге. (24,36% от республиканского объема); на охрану и рекультивацию земель – 3,0 млрд. тенге. (3,06%); на охрану и рациональное использование водных ресурсов – 31,9 млрд. тенге. (31,97%); на управление отходами – около 40,5 млрд. тенге. (40,59%).

Растет количество нарушений соблюдения экологического законодательства. Так, в 2010 году зафиксировано 8 570 нарушений экологического законодательства с ростом на 9,8% по сравнению с 2009 годом. Штрафы, санкции, взыскания поступили в 2009 году в размере 12 116,0 млн. тенге, в 2010 году – 20 621,1 млн. тенге с ростом на 70,2%.

Основной характер допускаемых нарушений:

- отсутствие положительного заключения государственной экологической экспертизы на проекты и хозяйственную деятельность;
- отсутствие разрешений на эмиссии в окружающую среду;

- превышение лимитов на выбросы, сбросы загрязняющих веществ, размещение отходов производства и потребления;
- загрязнение земельных ресурсов;
- отсутствие учета отходов производства и потребления;
- невыполнение производственного экологического контроля;
- невыполнение природоохранных мероприятий.

### **Основные выводы**

1. Предприятиями и организациями на охрану окружающей среды затрачиваются огромные финансовые средства республиканского и местных бюджетов, включая затраты на капитальный ремонт основных фондов (см. диаграмму 1). Несмотря на это, отрицательное воздействие загрязнения окружающей среды на экологические системы и здоровье населения в Казахстане все еще сохраняются. Сохраняются определенные проблемы, приводящие к:

- высокому уровню выбросов загрязняющих веществ в атмосферу и в водные источники;
- низкому объему переработки и утилизации отходов, образующая большие завалы отходов в регионах;
- ухудшению здоровья населения, особенно в экологически неблагоприятных регионах.

По оценке USAID, 75% территории Казахстана подвержено повышенному риску экологической дестабилизации.

2. Выбросы вредных веществ в атмосферный воздух от стационарных источников за период с 2005 года практически не снижаются (2,9 млн.тонн), за исключением периодов (2008-2010гг), связанных со снижением спроса продукции и мировым экономическим кризисом (2.3 млн.тонн в 2010 году). Содержание вредных веществ в атмосферном воздухе городов остается высоким. К загрязненным городам отнесено 12 городов, с высоким уровнем загрязнения – 8 городов. Большое количество выбросов обусловлено недостаточной оснащенностью источников загрязнения сооружениями по очистке воздуха с низким удельным весом оборудованных источников на уровне 6-7%.

3. Экологическую ситуацию усугубляет техническое состояние 80,8% имеющегося парка старых автомашин (год выпуска более 10 лет) на 99% работающих на бензине по качеству, не соответствующему евростандартам. Под действие новых экологических требований не попадают эксплуатируемые автомашины сроком более 10 лет, работающие до полной амортизации и физического износа, и, тем самым, продолжающие загрязнять атмосферу. Из-за отсутствия комплексности принимаемых решений правительства (не состыкованы сроки по внедрению стандартов Евро по удельным выбросам и топливу) затягивается фактически ввод стандартов экологического этапа 3. При этом, следует учесть, что практическое требование стандартов экологического

этапа 3 с момента ввода будет распространяться только на 20% имеющегося автопарка.

4. Статьи 246-247 действующего Кодекса Республики Казахстан «Об административных правонарушениях» (ответственность при эксплуатации автотранспортных и других передвижных средств, с превышением нормативов содержания загрязняющих веществ в выбросах) не применяются на практике ввиду отсутствия четкого механизма их реализации.

5. Ежегодные сбросы в водные объекты составляют порядка 2,5 млн. тонн, загрязняя и истощая поверхностные воды, обостряя проблему обеспечения населения качественной питьевой водой. Ухудшается состояние водных объектов с переходом из категории «чистых» к «умеренно загрязненным» (4 реки, озеро Маркаколь), из категории «умеренно загрязненная» к «загрязненным» (2 реки, озеро Балхаш, Кенгирское водохранилище), из категории «загрязненная» к «очень грязной» (озеро Бийликоль).

6. Загрязнение сточных вод вызвано низкой оснащенностью населенных пунктов канализационными очистными сооружениями (4,2% от общего количества населенных пунктов), высокой изношенностью основных фондов природоохранных объектов (до 65,2% в сфере сбора, очистки и распределения воды). Объекты водоснабжения введены в эксплуатацию и отремонтированы более 20-ти лет назад, вызывая тем самым аварии водопроводных сооружений (25896 аварий в 2010 году). Около 2/3 коммуникационных сетей требуют капитального ремонта или полной замены.

7. По результатам контроля эффективности использования бюджетных средств, выделенных МООС, установлено, что решению системных проблем в области обеспечения эффективного освоения целевых трансфертов республиканского значения, выделенных на строительство и реконструкцию природоохранных объектов, уделяется недостаточное внимание. Строительство и реконструкция водоочистных сооружений проводились без технико-экономического обоснования. Местными исполнительными органами оплата производилась подрядчикам за невыполненные объемы работ. Отдельными заказчиками в регионах принимались некачественные работы, допускалось завышение первоначально утвержденных сумм на строительство и реконструкцию природоохранных объектов. Зафиксированы случаи наличия очистных сооружений, находящихся в нерабочем состоянии.

8. Растут объемы накопленных отходов производства и потребления, при этом доля утилизированных отходов остается неизменной на уровне 20%. Промышленными предприятиями допускается увеличение промышленных отходов, превышающее в разы объемы их утилизации. По состоянию на январь 2010 года, на территории республики размещено более 43 млрд. тонн промышленных отходов, из них 587,8 млн. тонн токсичных. Не применяется зарубежная практика утилизации промышленных и бытовых отходов, где уровень утилизации достигает 60%.

9. Вследствие отсутствия на должном уровне обеспечения уполномоченным органом безопасности окружающей среды, уровень загрязнения вызывает рост заболеваний органов дыхания (на 6,9% в 2010 г), заболеваний злокачественных новообразований (на 0,3%), профессиональных патологий (в 1,8 раза).

10. Уполномоченным органом не применяются системные меры по оценке уровня загрязнения окружающей среды, с применением предупреждающих мер и своевременной ликвидации загрязняющих веществ.

11. Отсутствует необходимая инфраструктура по сбору и вывозу отходов, что приводит к образованию стихийных свалок в населенных пунктах.

12. Действующее законодательство в области ООС не способствует противодействию ухудшения экологической обстановки и требует кардинального пересмотра по разрешительным документам на эмиссию в окружающую среду и их платежам по размерам ставок.

13. Вследствие недостаточной работы местных исполнительных органов и департаментов экологии в регионах, растет число нарушений предприятиями и организациями экологического законодательства (в 2010 году рост на 9,8% по сравнению с 2009 годом).

### **Рекомендации и предложения**

#### ***Правительству Республики Казахстан рекомендуется:***

1. Разработать комплексную специализированную программу по утилизации отходов производства и потребления, а также глубокой сортировки мусора и переработки его на месте;

2. Разработать механизмы стимулирования природопользователей на внедрение наиболее новой экологически безопасной техники и технологий, обеспечивающих сокращение на территории республики отходов производства и потребления, в том числе своевременной их утилизации;

3. До 2014 года (до введения в действие стандарта Евро 3) принять комплекс мер по обновлению парка старых автомобилей, в том числе в свете реализации Программы форсированного индустриально-инновационного развития на 2010-2014 годы. Разработать специальную программу об утилизации старых автомобилей, ввести плату на транспортное средство за загрязнение окружающей среды (специальных платежей);

4. Внести изменения в нормативные правовые акты с наделением уполномоченного государственного органа по охране окружающей среды функций по контролю местных исполнительных органов по обязательному перераспределению в полном объеме поступлений платежей за загрязнение окружающей среды и средств от инспекционной деятельности на финансирование охраны окружающей среды. При этом следует кардинально пересмотреть размеры ставок по платежам в регионах, с разработкой единых методологических подходов по их расчетам;

5. Совершенствовать механизм получения экологического разрешения на эмиссии в окружающую среду с целью сокращения сроков прохождения

государственной экологической экспертизы проектных материалов на эмиссии в окружающую среду, ужесточив при этом ответственность за экологическое преступление, регулируемое как Уголовным кодексом, так и природоохранным законодательством.

6. С учетом вышеизложенных рекомендаций пересмотреть основные показатели стратегического плана МООС на 2011-2015 годы и отраслевой программы «Жасыл даму» на 2010-2014 годы.